

Комплексный подход к оценке финансовой устойчивости муниципальных образований

Важнейшей целью муниципального бюджетного управления является эффективное применение ресурсов территорий и их преобразование в жизненные блага для населения. При этом ведущие направления муниципальной экономической политики заключаются в управлении муниципальным имуществом и муниципальными финансами, главным звеном которых является муниципальный бюджет. В связи с этим, одной из главных задач муниципального бюджетного управления является создание бюджетной устойчивости. [1]

Устойчивость местного бюджета определяется рядом факторов формирования и реализации его доходной части. К числу таких факторов относятся факты и причины, определяющие и воздействующие на формирование доходной части бюджета, элементы которых определяют характер устойчивости этого процесса. Наиболее часто используется разделение факторов на внутренние и внешние. Внешние факторы – те, которые задаются со стороны по отношению к муниципалитету, т.е. оказывают большое влияние на доходную базу бюджета через изначально сформировавшиеся особенности региона или посредством федеральных механизмов воздействия. Внутренние факторы оказывают не меньшее влияние на устойчивость доходной базы местного бюджета. Поскольку органы власти муниципалитета не могут управлять воздействием внешних факторов, основные силы им необходимо направить на регулирование внутренних факторов формирования и обеспечения устойчивости доходной базы бюджета, воздействуя на которые, можно добиться существенного увеличения доходной части местного бюджета.

Основной вопрос о бюджетной устойчивости муниципалитетов определяется их финансовой самостоятельностью, независимостью от средств вышестоящего уровня власти. Данная проблема связана с оценкой финансового потенциала муниципального образования и формированием механизма финансовой помощи.

Достижение финансовой самостоятельности местного бюджета возможно за счет:

- собственных доходов (налоговые и неналоговые);
- возвратных финансовых ресурсов для покрытия образовавшегося дефицита;
- собственных доходов и полученных межбюджетных трансфертов;
- использование и формирование ресурсов резервного фонда территории. [3]

Значительный научный вклад в исследование вопросов финансовой устойчивости бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ внесли: М.В. Романовский, Г.Б. Поляк, А.Н. Коробова, В.В. Иванова, и другие ученые-экономисты. [2]

В настоящее время существует множество способов оценки финансовой устойчивости местных бюджетов, но главным их недостатком является отсутствие комплексного подхода к оценке, что не позволяет получить однозначные и обоснованные выводы о состоянии бюджетов. Поэтому необходимо разработать методику комплексной оценки, которая позволит свести отдельно взятые показатели бюджетной устойчивости в единую систему.

Практическое использование комплексной методики позволит выработать эффективные механизмы управления финансовой устойчивостью местных бюджетов, что, в свою очередь, может способствовать эффективному выполнению важнейших функций органов власти, в частности, позволит оптимизировать систему финансирования жизнедеятельности населения муниципальных образований и субъекта РФ; реализацию инвестиционных и инновационных проектов и социально-экономических программ.

Значимость разработки системного комплексного подхода к оценке бюджетной устойчивости муниципальных образований и субъектов РФ обусловлена и тем, что определение эффективно работающих муниципалитетов и регионов позволит решать комплекс проблем, связанных с социальной защитой населения, с финансированием производственной и непроизводственной сферы территорий.

Литература

Секция 3. Актуальные проблемы экономики

1. Бюджетная система России : учебник для вузов / под ред. проф. Г. Б. Поляка. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ, 2008. – 703 с
2. Чопозова, А. И. Методика финансового анализа: теория и практика : учебное пособие / А. И. Чопозова, И. А. Демченко. – М. : Финансы и статистика, 2008. – 136 с.
3. Сербулов А.В. Оценка финансового обеспечения бюджетной самостоятельности и муниципальных образований региона / А.В. Сербулов, В.В. Гладун // Финансы и кредит. 2009. № 2.