

А.В. Васильев

Научный руководитель: кандидат философских наук, зав. кафедрой ГиМПД Л.В. Каткова
Муромский институт (филиал) Владимирского государственного университета
Владимирская обл., г. Муром, ул. Орловская, д. 23
E-mail: f.a.u.s.t@mail.ru

Модели депутатского мандата

Актуальность данной темы обусловлена, прежде всего, важностью понимания роли и места института представительства и политико-правового статуса депутатов Государственной Думы в современном сообществе. В наше время вопрос депутатского мандата не теряет своей первостепенности, поскольку отечественное право постоянно изменяется, внося коррективы в правовой статус депутата. Решение вопроса депутатского мандата позволит четко определить зависимость депутата от его избирателей и его ответственность перед народом.

Прежде чем перейти к рассмотрению моделей депутатского мандата необходимо рассмотреть вопрос о депутатском мандате.

Депутатом является лицо, избранное населением путем голосования на выборах в представительные органы государственной власти или органы местного самоуправления, призванное участвовать в осуществлении возложенных на него полномочий законодательного органа и представлять интересы своих избирателей.

Депутатский мандат обычно представлен в трех вариантах:

- 1) документ, закрепляющий полномочия депутата и их законность;
- 2) комплекс предоставляемых прав и обязанностей, присущих народному представителю;
- 3) форма взаимоотношений депутата с его избирателями.

Современное конституционное право различает два вида депутатского мандата это императивный мандат и свободный мандат.

Императивный мандат представляет собой комплекс ограничений, которые налагаются на действия выбранного должностного лица на определенных условиях.

Императивный мандат означает зависимость депутата от воли его избирателей, то есть избирателям предоставляется возможность отзыва депутата, не оправдавшего их ожиданий. В России да и во многих зарубежных странах отзыв депутата существует лишь на уровне местного самоуправления. При этом его реализация сопряжена с рядом трудностей, наличие которых делает практически невозможным досрочное прекращение полномочий выборного лица по инициативе населения.

Законодательство устанавливает общие основания для отзыва депутата, а подробная регламентация данной меры отдана на усмотрение муниципальных образований. В юридической литературе такое обстоятельство оценивается крайне критично, несмотря на предусмотренную для муниципальных образований возможность расширения оснований отзыва и подробного расписания его порядка. Данная возможность ограничивается путем дублирования текста федерального закона в уставах муниципального образования, в котором содержится всего одно основание данного вида ответственности.

Депутат подотчетен избирателям о своей деятельности и деятельности органа, в который его избрали. Депутат также обязан исполнять указы лиц, избравших его.

Я. А. Митрохина в своей работе “Муниципальная ответственность в России и зарубежных странах” отмечает: “законодателю не следует возводить искусственные барьеры между народными представителями и их избранниками, делая неосуществимой саму возможность влияния на недобросовестного «слугу народа». Ограниченный круг оснований отзыва, обязательность судебного решения, явно завышенное число голосов, требуемое для отозвания выборного лица, - все это делает столь важный вид юридической ответственности нереализуемым на практике. Нечастое использование населением

Секция 24. Развитие и современное состояние государственности

данного права не должно стать основанием для пренебрежительного отношения к нему со стороны законодателя.”[4]

Таким образом, самым главным элементом императивности депутатского мандата, позволяющим наиболее качественно выполнять возложенные обязанности, является ответственность перед избирателями.

Проанализировав элементы императивного депутатского мандата, нельзя говорить о том, что свободный мандат предполагает полную свободу деятельности депутата. Свободный мандат в большей степени зависит от партийных установок своей фракции. В своей деятельности депутаты свободного мандата руководствуются законами и конституцией, а также своей совестью. Однако в отличие от императивного мандата свободный мандат не обременен санкциями за нарушение обязанностей, что позволяет депутату поступать в соответствии со своими убеждениями. Также отсутствует право отзыва депутата, что является высшей мерой ответственности в императивном мандате. Примерно таким же статусом обладают члены Федерального Собрания. Но есть и черты, свойственные императивному мандату, например, депутат информирует избирателей о своей деятельности и обеспечивает права и интересы избирателей. Свободный депутатский мандат в России действует только на федеральном уровне. На практике же оказывается, что депутаты данного мандата зависимы не от избирателей, а от политических партий, в которых они состоят и от организаций, всячески оказывающих материальную поддержку на выборах.

Подводя итоги, необходимо отметить следующее: депутатский мандат представляет собой комплекс предоставляемых прав и обязанностей избираемому лицу в законодательные органы, как на местном, так и на федеральном уровне. Депутатский мандат в конституционном праве делит на императивный и свободный.

В России и в ряде других стран императивный мандат, как правило, действует на местном уровне, в то время как свободный мандат на общегосударственном уровне.

Основными чертами императивного депутатского мандата являются: зависимость депутата от воли его избирателей; предоставление избирателям возможность отзыва депутата за не оправдание возложенных на него обязанностей; депутат подотчетен избирателям о своей деятельности и деятельности органа, в который его избрали, и обязан исполнять наказания.

Основные черты свободного депутатского мандата: депутаты руководствуются законами и Конституцией, и совестью; отсутствие санкций за нарушение обязанностей, таких как отзыв депутата; депутат не столько связан с волей народа сколько с установками партии.

Литература

- 1) Конституция Российской Федерации 1993 года
- 2) Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 03.11.2015, с изм. от 14.12.2015)
- 3) Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 18.05.2005 № 51-ФЗ (ред. от 05.10.2015, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016)
- 4) Митрохина Я.А. "Муниципальная ответственность в России и зарубежных странах" журнал Вестник Южно-Уральского государственного университета / серия: Право / Выпуск № 1 / том 15 / 2015