

Пути укрепления финансовой устойчивости бюджета муниципального образования (на примере округа Муром)

Уровень бюджетов муниципальных образований занимает наиболее важную позицию в бюджетной системе РФ. Местное самоуправление играет главенствующую роль в решении социально значимых задач населения на местном уровне. Эффективность работы местного самоуправления зависит от финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении муниципального образования и составляющих в своей совокупности финансово – экономические основы местного самоуправления.

В муниципальном образовании, наибольшее значение придается оценке финансовой устойчивости местного бюджета. Финансовая устойчивость местного бюджета является одной из основных характеристик его финансового состояния в целом.

В качестве анализируемого объекта послужил местный бюджет о. Муром за 2013-2014 год. При анализе финансовой устойчивости бюджета о. Муром были использованы такие методики, как матричный анализ [1], который проводился при помощи расчета коэффициентов; факторный анализ [2]; методика Г.В. Поляка [3], основанная на разделении доходов на собственные и перераспределяемые.

При проведении анализа бюджетной устойчивости по методике Поляка Г.В. наблюдается абсолютная устойчивость бюджета о. Муром.

Матричный анализ показал неустойчивое состояние о. Муром, причинами неустойчивости стали:

- высокий уровень финансовой зависимости, т.е. доля безвозмездных поступлений в собственных доходах занимает за 2013 год – 51,17 % , за 2014 год – 58,76%, а оптимальное значение данного показателя не более 50 %; наблюдается увеличение этого коэффициента на 7,59%, что говорит об увеличении зависимости от безвозмездных поступлений;

- коэффициент бюджетного покрытия за 2013 год – 0,99, за 2014 год 0,97, данный показатель меньше минимального значения 1, т.е. расходы превышают доходы. Данный показатель практически достиг минимального уровня в 2013 году, а в 2014 году наблюдается снижение на 0,02 доли.

- доля чистых операционных доходов в общих доходах бюджета составила менее 50 %, минимально допустимое значение 50 % и более, т.е. наблюдается высокая зависимость от субвенций.

Факторный анализ выявил удовлетворительное состояние финансовой устойчивости местного бюджета о. Муром, причинами такого положения стали:

- недостаточность собственных средств (налоговых и неналоговых доходов) для покрытия текущих расходов бюджета;

- сокращение расходов на социальную сферу в 2013 и 2014 году, по сравнению с 2012 годом;

- снижение собственных доходов и увеличение безвозмездных поступлений за 2013-2014 год.

Главной причиной снижения финансовой устойчивости бюджета стала высокая зависимость от безвозмездных поступлений. Для укрепления устойчивости бюджета и снижения высокой зависимости от безвозмездных поступлений, был предложен ряд мероприятий по увеличению доходной базы местного бюджета о. Муром: повышение ставки земельного налога до уровня предельного значения; активизация работы по привлечению к ответственности лиц, нарушающих свои обязанности по уплате земельного налога, с целью повешения собираемости штрафов; мониторинг поступления основного доходного источника – НДФЛ; увеличение собственных доходов; оптимизация перечня действующих льгот и их соответствие общественным интересам; сокращение недоимки по налогам и сборам; проведение мероприятий по привлечению дополнительных неналоговых доходов местных бюджетов.

Секция 04. Актуальные проблемы экономики и финансов

Основными направлениями увеличения доходной базы стали следующие:

1) Предлагается введение штрафа за нецелевое использование земли к налогоплательщикам, которые не предоставили вовремя документы для начисления земельного налога.

Данное предложение подразумевает полную формулировку целевого назначения земли, а также проведение осмотра участков в течение 2–5 лет с целью выявления нецелевого использования.

Если земля будет использоваться, не по целевому назначению, указанному в документах, будет вводиться дополнительный процент штрафа за 1 налоговый период в размере 30%. После чего в течение 3-х месяцев нужно переоформить документы. Этот штраф также будет относиться к налогоплательщикам, которые не предоставили, после налогового уведомления, документы для налоговых органов для начисления земельного налога, независимо имеют ли они льготы или нет.

Доход бюджета с введением данного предложения ориентировочно составит 564,7 тыс. руб.

2) Муром является одним из туристско-культурных центров Владимирской области и по статистическим данным о. Муром посещают около 800 тыс. туристов в год. Предлагается ввести туристский сбор местными властями на территории о. Муром, зачисляемый в местный бюджет о. Муром. Размер, туристского сбора будет варьировать следующим образом: от обязательного минимального взноса – 150 р. с туриста до максимального взноса – 250 р. с туриста (2-5\$). По проведенным расчетам, дополнительные поступления в бюджет от минимального туристского сбора составят 120 млн. руб.

3) Налог на доходы физических лиц. Предлагается региональным властям закрепить дополнительные нормативы отчислений НДФЛ в бюджеты городских округов. До 2012 года НДФЛ зачислялся в городские округа по нормативу 30 %. С 2012 года по 2013 год норматив зачисления НДФЛ в городские округа снизился до 20 %. С 2014 по настоящее время норматив зачисления НДФЛ в городские округа составляет 15 %. [4]

Проведя дополнительные расчеты, было выявлено, что при увеличении норматива НДФЛ с 15% до 20%, наблюдается рост доходов бюджета на 94,1 млн. руб. при этом бюджет становится бездефицитным. При увеличении норматива с 15% до 30% прирост составит 282,3 млн. руб.

4) Торговый сбор. С 1 июля 2015 года у торговых организаций появилась еще одна налоговая обязанность. Торговый сбор – квартальный платеж, имеющий фиксированную величину, взимаемый в обязательном порядке с объекта торговли. По сути, платежи представляют собой лицензию на право производства торговли. Правда, данный вид уплаты распространяется не на всех. Торговый взнос в 2016 году взимается исключительно на территориях городов Москва, Санкт-Петербург, Севастополь. Предлагается ввести торговый сбор на территории о. Муром в размере 400 р. с 1 кв. м. за 1 квартал. В Муроме наблюдается 11 665,46 кв. м. торговых залов. Проведя дополнительные расчеты, был выявлен дополнительный доход за год 18,7 млн. руб.

Реализация вышеуказанного комплекса мероприятий позволит увеличить собственные доходы бюджета на 29,69% и вывести бюджет в профицит. Соответственно это положительно отразится на финансовой устойчивости бюджета округа Муром.

Литература

1. Сорокина Т.В. Оценка финансово-бюджетной устойчивости муниципальных образований: автореф. дис. канд. экон. наук: 2010. г. Иркутск.

2. Данилов П.В. Совершенствование методов оценки бюджетной устойчивости муниципальных образований: автореф. дис. канд. экон. наук: 2011, Н. Новгород – 28 с

3. Поляк Г.Б. Бюджетная система России: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям.- 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити, 2014. - 703 с..

4. Сравнение редакций статьи «Бюджетный кодекс РФ (БК РФ)» Ист. http://dogovor-urist.ru/кодексы/бюджетный_кодекс/

5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 01.02.2016)