

Р.Р. Данакари, Е.А. Вартазарян, Г.А. Молдованов
Научный руководитель: к.э.н., доцент Н.Е. Булетова
*Волгоградский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ*
400131, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8
E-mail: russodan@mail.ru

**Инновации управления административными правонарушениями в сфере
государственного заказа: опыт и предложения регионального развития**

Рынок государственных и муниципальных закупок - это совокупность экономических отношений между субъектами, основанных на взаимном согласии по поводу перехода прав собственности на товары или возможность получения услуг (выполнения работ), которое происходит в форме эквивалентного обмена на деньги в условиях конкуренции. Рынок государственных закупок регламентирован законодательными нормативными актами, лимитирован бюджетным обеспечением, находится под постоянным контролем государственных (муниципальных) органов и определяется объемами государственного заказа [3, с.70]. Государственный заказ - это заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных (муниципальных) бюджетов и внебюджетных источников финансирования. Государственный заказ обеспечивает:

- потребности РФ, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий РФ, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств РФ, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует РФ;

- потребности субъектов РФ, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов РФ, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ;

- потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ, функций и полномочий муниципальных заказчиков [1].

Участие государства, муниципалитетов и подведомственных им казенных и бюджетных учреждений регламентировано нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), который действует на территории Российской Федерации с 01 января 2014 года [5]. С момента вступления в силу Закона о контрактной системе, выросло количество административных правонарушений, которые совершаются государственными и муниципальными заказчиками, в частности по статьям 7.29, 7.30, 7.31, 7.31.1, 7.32, 7.32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает, что дела об административных правонарушениях рассматривают как уполномоченные федеральные органы, так и должностные лица уполномоченного органа субъекта:

- руководитель уполномоченного органа исполнительной власти субъекта либо его заместитель;

- руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок и их заместители [2].

На территории Волгоградской области органом, уполномоченным осуществлять контроль в сфере закупок комитет финансов Волгоградской области, который вправе привлекать к административной ответственности:

- органы исполнительной власти Волгоградской области их должностных лиц;
- органы местного самоуправления, их структурные подразделения и должностные лица;
- государственные бюджетные и казенные учреждения Волгоградской области и их должностных лиц;

- муниципальные бюджетные и муниципальные учреждения, расположенные на территории Волгоградской области и их должностные лица;

Лица, привлекаемые к административной ответственности в силу части первой статьи 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вправе обжаловать

Секция 04. Актуальные проблемы экономики и финансов

постановление по делу об административном правонарушении в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. Должностные лица государственного и муниципального заказчика, понимая бесперспективность обжалования в порядке подчиненности, вынуждены обращаться в суд.

Таким образом, мы полагаем, что для достижения эффективности процедуры обжалования в административном порядке, необходимо создать в структуре исполнительной власти Волгоградской области орган, уполномоченный пересматривать дела об административных правонарушениях. Комитет финансов Волгоградской области уполномочен контролировать соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе [6], а на Контрольно-счетную палату Волгоградской области возложена обязанность по контролю за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [4]. С целью создания системы сдерживания и противовесов, предлагаем возложить функции по пересмотру постановлений по делу об административном правонарушении на Аппарат Губернатора Волгоградской области. Для этого необходимо:

- внести изменения в Постановления Губернатора Волгоградской области от 24.11.2014 № 182 «Об утверждении Положения об аппарате Губернатора Волгоградской области» [7], в котором указать: «Аппарат Губернатора Волгоградской области является органом, осуществляющим пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях», вынесенных комитетом финансов Волгоградской области в сфере нарушений законодательства о контрактной системе в отношении государственных заказчиков Волгоградской области и их должностных лиц;

- создать в Аппарате Губернатора отдел, на который возложить полномочия по рассмотрению жалоб государственных заказчиков и их должностных лиц на постановление по делу об административном правонарушении;

- с целью избегания давления председателя комитета финансов Волгоградской области, необходимо установить прямое подчинение начальника отдела непосредственно вице-губернатору-руководителю аппарата Губернатора Волгоградской области.

В результате внедрения инновационной модели будут реализованы следующие задачи:

- на уровне субъекта Российской Федерации появится эффективная административная процедура обжалования;

- повысится уровень доверия граждан к администрации Волгоградской области и её структурным подразделениям.

В судебных органах уменьшится количество административных споров между должностными лицами государственных и муниципальных заказчиков с одной стороны, и комитетом финансов Волгоградской области, с другой. На уровне субъекта Российской Федерации появится единообразная практика по административным правонарушениям в сфере контрактной системы.

Литература

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации / ПС «Гарант».
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ / ПС «Гарант».
3. Ковалев А.М. Рынок государственных закупок как действенный инструмент государственного регулирования экономики страны // Финансы и кредит. – 2012. – № 20 (500). – С. 69-74.
4. Закон Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О Контрольно-счетной палате Волгоградской области» / ПС «Гарант».
5. ФЗ РФ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» / ПС «Гарант».
6. Постановление Губернатора Волгоградской области от 08.04.2014 №309 «Об утверждении Положения о комитете финансов Волгоградской области» / ПС «Гарант».
7. Постановление Губернатора Волгоградской области от 24.11.2014 №182 «Об утверждении Положения об аппарате Губернатора Волгоградской области» / ПС «Гарант».