

Чезганова Н.А.

*Научный руководитель: зав. каф. ГиМПД Л. В. Каткова
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: tschesganowa@mail.ru*

Противодействие коррупции как направление деятельности органов исполнительной власти

Коррупция является одним из главных барьеров на пути демократического развития России. Угроза широкого распространения и развития коррупции в государственных органах власти, органах власти субъектов РФ, органах местного самоуправления является сегодня одной из самых опасных на пути построения развитого правового демократического государства.

Такое социально-правовое явление как коррупция крайне негативно сказывается на существующей системе государственно-властных отношений. Коррупция резко снижает эффективность государственного управления, разрушает основы функционирования государственной службы, подрывает доверие населения к органам государственной власти.

Проблема разработки мер по борьбе с коррупцией и эффективных программ противодействия коррупции в государственных органах всех ветвей власти, а также органах местного самоуправления как никогда актуальна. Для преодоления сложившейся ситуации в последние годы идёт активная разработка эффективной системы противодействия коррупции, включающая разработку правовой базы, проведения антикоррупционных мероприятий, создание специальных органов по борьбе с коррупцией.

В связи с антикоррупционной политикой был принят целый ряд основных документов, регламентирующих основные принципы противодействия коррупции и правовые и организационные основы борьбы с коррупцией:

- Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- Федеральный закон от 03.12.2012 N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
- Федеральный закон от 07.05.2013 N 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»
- Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 N 147 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы и др.

Принятие и реализация положений имеющихся федеральных нормативных правовых актов и подзаконных актов позволяет вырабатывать и внедрять механизмы и мероприятия противодействия коррупции на федеральном уровне и уровне субъектов РФ в целях ликвидации проявлений коррупции в исполнительных органах государственной власти. Как показывает анализ практики, именно исполнительная власть больше других подвержена коррупции, поскольку здесь сосредоточено оперативное управление материально-техническими, экономическими, финансовыми, информационными, кадровыми и иными ресурсами. Наибольший объем этих ресурсов перераспределяется на уровне субъектов РФ. В этой связи противодействие коррупции именно в органах исполнительной власти субъектов РФ представляется весьма актуальным.

Органы исполнительной власти входят в зону с повышенным коррупционным риском в случаях, если они:

- осуществляют полномочия, связанные с распределением финансовых средств и иных ресурсов, имеющих материальную оценку;

- предоставляют государственные услуги заявителям, а также имеют непосредственные контакты с гражданами и организациями;
- осуществляют контрольные и надзорные функции, разрешительные действия;
- принимают решения, обязательные для других лиц;
- являются органами по работе с секретной информацией;
- обладают высокой степенью свободы действий должностных лиц, вызванной спецификой их работы

Согласно ФЗ «О противодействии коррупции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий. К данным полномочиям непосредственно относятся:

- предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции);
- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений.

Объективно, наибольшую опасность для общества и государства представляют коррупционные правонарушения, которые совершаются в системе реализации исполнительной власти или, другими словами, в системе государственного управления. Например, в целях выявления в актах, которые издают данные органы, коррупционных факторов, проводится независимая антикоррупционная экспертиза. Она проверяет, например, административные регламенты по предоставлению определённых государственных услуг населению. В частности порядок взаимодействия между каким-либо министерством и подведомственными ему учреждениями при оказании государственной услуги, перечень необходимых для предоставления услуги документов, основания для отказа в приеме документов, для приостановления либо отказа в предоставлении государственной услуги и т. д.

Для повышения информационной прозрачности органов государственной власти, обеспечения открытости и доступности для общественности информации о противодействии коррупции на официальных сайтах некоторых субъектов РФ (например, Тамбовская область, Ямало-Ненецкий автономный округ) размещается информация о ходе реализации в субъекте РФ мероприятий по противодействию коррупции.

Примером специализированного органа исполнительной власти субъекта РФ, занимающегося вопросами противодействия коррупции, является управление по вопросам противодействия коррупции администрации Владимирской области.

Органы исполнительной власти субъектов РФ для профилактики и предупреждения коррупционных проявлений в системе государственной гражданской службы также принимают ведомственные антикоррупционные планы и программы.

Конституция Российской Федерации предоставляет гражданам возможность направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, в том числе о коррупционных правонарушениях, на решения и действия (бездействие) должностных лиц этих и других органов.

Праву граждан в данном случае корреспондирует обязанность органов исполнительной власти гарантировать, что заявитель не подвергнется преследованию в связи с высказанными в сообщении жалобами, замечаниями и предложениями.

Для органов власти обращения граждан являются важнейшим источником информации, необходимой для принятия качественных решений, своевременного реагирования на коррупционные проявления. Поэтому одним из направлений противодействия коррупции является развитие сотрудничества органов исполнительной власти с гражданами и представителями гражданского общества.

Таким образом, в настоящее время основа противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти субъектов РФ находится в процессе формирования и совершенствования. Во многих регионах России антикоррупционная политика имеет достаточный потенциал для совершенствования, что позволяет вводить в программные мероприятия новые антикоррупционные направления, успешно реализуемые в ряде субъектов РФ. Это позволит, в конечном счете, выстроить оптимальную для каждого региона систему противодействия коррупции в исполнительных органах власти.

Литература

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О противодействии коррупции» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
2. Указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460 (ред. от 13.03.2012) «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
3. Постановление от 15 марта 2016 г. N 209 Об утверждении плана «Противодействие коррупции во Владимирской области на 2016 год» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
4. Александров В.И., Барабашев А.Г., Стружак Е.П. Коррупция и конфликт интересов // Общественные науки и современность. – 2010. – № 2. – С. 94–102.
5. Цирин А.М. Развитие законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции // Административное право. – 2008. – № 1. – С. 33–42.