

Шелехов В.П.

*Научный руководитель к.и.н. доцент каф. СГПД Попова В.В.
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: VeraV25@mail.ru*

Законодательное регулирование розыскной деятельности в России: исторический аспект

Каждая наука, включая науку о розыске, оперирует определенными понятиями, в них концентрируются и накапливаются научные знания. Всякие научные понятия, будучи отражением действительности, столь же подвижны и гибки, как предметы и процессы, обобщением которых они являются.

В процессе любого исследования используются различные термины, словосочетания и определения, поясняющие суть изучаемой проблемы. Под термином «понятие» подразумевается одна из форм отражения мира в мышлении, с помощью которой познается сущность явлений, процессов, обобщаются их существенные стороны и признаки. С течением времени «понятия» совершенствуются, уточняются старые и формируются новые, которые фиксируются в различных языковых формах и составляют смысл, формы, образы воспринимаемые мозгом из соответствующих выражений языка. Таким образом «понятие» - это логически оформленная мысль о классе предметов, явлений.

Исследования проблем, связанных с деятельностью следователя по розыску подозреваемых и обвиняемых необходимо начать с выявления тенденций развития этой деятельности в уголовно - процессуальном законе и значения основных понятий, составляющих данную деятельность.

В УПК РСФСР 1922 года в статье 103 закреплялась обязанность органа дознания до начала предварительного следствия принимать меры к устранению возможности подозреваемого скрыться. Статья 136 УПК предписывала следователю в случае неизвестности местонахождения обвиняемого или его побега, вынести распоряжение о розыске. При этом закон не регламентировал порядок производства розыска скрывшегося обвиняемого.

Таким образом, в УПК РСФСР 1922 года законодатель не определял содержание понятия «розыск обвиняемого» и не регламентировал порядок и правила розыскной деятельности следователя.

В УПК РСФСР 1923 года в статье 203 на следователя возлагалась обязанность «принимать меры к розыску подсудимого». Это значит, что розыск обвиняемого вёлся лично следователем параллельно с расследованием всех обстоятельств дела.

Срок розыска следователем скрывшегося обвиняемого ограничивался временем производства предварительного следствия.

Если произведённый следователем розыск не давал положительных результатов и срок для производства следствия истекал, следователь в порядке ст.ст. 202, 203 УПК РСФСР объявлял розыск скрывшегося обвиняемого и поручал его проведение органам милиции.

Вопрос о приостановлении производства по уголовному делу, когда обвиняемый скрылся, решал суд.

Следователь фактически не имел возможности самостоятельно принимать меры к розыску по уголовному делу, приостановленному производством.

Таким образом, УПК РСФСР 1923 года так же не определял порядок и правила осуществления следователем розыска скрывшегося обвиняемого. Не содержал определения понятия розыскной деятельности следователя.

В УПК РСФСР 1960 года в статье 195 указывалось, что следователь обязан до приостановления предварительного следствия принять все меры к обнаружению отсутствующего обвиняемого.

При этом было закреплено право следователя поручать производство розыска органам дознания, о чем указывалось в постановлении о приостановлении предварительного следствия или выносилось отдельное постановление.

Розыск мог быть объявлен как во время производства предварительного следствия, так и одновременно с его приостановлением.

В статье 196 УПК РСФСР отмечалось, что в отношении разыскиваемого, при наличии оснований, предусмотренных статьей 89 УПК, следователь мог избрать меру пресечения, в том числе, с санкции прокурора и заключение под стражу (статья 96 УПК РСФСР).

Статья 197 УПК РСФСР устанавливала обязанность следователя, после приостановления предварительного следствия, как непосредственно самому, так и путём поручения органам дознания, принимать меры к установлению лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

В статье 168 УПК РСФСР закреплялось право производства обыска - для обнаружения разыскиваемых лиц.

В соответствии со статьей 147 УПК РСФСР следователь был вправе дать милиции поручение о приводе скрывающегося обвиняемого, без его предварительного вызова.

В статье 31 УПК РСФСР отмечалось, что при необходимости выполнения розыскных мер на территории других союзных республик следователь и органы дознания по делам, находящимся в их производстве, непосредственно сносились с соответствующими органами других союзных республик.

В статье 132 УПК РСФСР закреплялось право следователя в случае, необходимости производства розыскных действий в другом районе, произвести их лично либо поручить их производству соответствующему следователю или органу дознания, которые обязаны выполнить поручение в срок не свыше 10 суток.

Таким образом, УПК РСФСР 1960 года в сравнении с ранее действовавшими законодательными актами более основательно освещал вопросы, имеющие отношение к розыскной деятельности следователя:

обязывал следователя осуществлять розыск обвиняемого не только в процессе расследования, но и после приостановления производства по делу;

указывал на одно из конкретных следственных действий, направленных на розыск скрывшегося обвиняемого - обыск;

относил к розыскной деятельности следователя не только розыск скрывшегося обвиняемого, но и установление лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого;

определял некоторые обязанности органов дознания по доставлению обнаруженного в процессе розыска обвиняемого к месту производства предварительного следствия.

Вместе с тем, в указанном правовом акте не определялось содержание понятия деятельности следователя по розыску обвиняемого; не предполагалась возможность розыска подозреваемого, скрывающегося от следствия; не закреплялось понятие и перечень розыскных действий и мер; не проводилось разграничение между розыскными действиями и розыскными мерами.

Из анализа положений действующего УПК следует, что в основном вопросы, связанные с порядком и правилами розыскной деятельности следователя, в большинстве своем регулируются подобно тому, как и в УПК РСФСР 1960 года.

То новое, что имеет отношение к исследуемой проблеме, касается положений относительно возможности осуществления розыска скрывшегося подозреваемого (ранее осуществлялся только розыск обвиняемого); возможности осуществления задержания скрывшегося подозреваемого, обвиняемого в порядке ст.ст. 91,92 УПК РФ и определения содержания правового понятия «розыскные меры» (п. 38 ст. 5 УПК РФ).

Таким образом, законодатель стабильно подчёркивает наличие объективной необходимости осуществления розыска скрывшихся подозреваемых и обвиняемых не только органами дознания, но и следователем и проявляет стремление к всё более полному и основательному определению порядка и правил осуществления этой деятельности. Тем не менее, в настоящее время указанная проблема не нашла своего эффективного решения, что объективно указывает на её актуальность.