

Крысин М.А.

*Научный руководитель: канд. юр. наук, доцент каф. ГиМПД Н.Н. Телешина
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: krysin.m@yandex.ru*

К вопросу о свободе собраний в России

Существует несколько способов выражения общественного мнения, одним из которых является участие в митинге или ином публичном мероприятии. Оно позволяет привлечь внимание и государственных органов, и общественности к значимой проблеме. Соответственно, способность государства гарантировать это право является своего рода мерилем демократизации общества.

Эта тема очень актуальна в настоящее время. В последние два десятилетия активность реализации гражданами своих прав и свобод увеличилась по сравнению с активностью реализации последних в период существования соответствующих республик Советского Союза.

В нынешних условиях развития России свобода собраний и митингов - это значимый и важный элемент жизни общества, одна из форм непосредственного участия граждан в управлении государственными и общественными делами.

Право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование закреплено в ст. 31 Конституции. Она гласит: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование»[1].

Позже это право было детально регламентировано в специальном законодательном акте - Федеральном законе от 19 июня 2004 г. N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Закон) [2].

Этот акт ввел единое определение для всех видов массовых акций: они именуются публичными мероприятиями.

Публичное мероприятие направлено на свободное выражение и формирование мнений, а также вынесение требований по вопросам в различных сферах жизни и вопросам внешней политики страны.

Осуществление любых публичных мероприятий основывается на двух основополагающих принципах - законности, то есть соблюдении положений Конституции и законодательства Российской Федерации при проведении публичного мероприятия, и добровольности участия.

Примером публичного мероприятия в Муроме стало принятие эстафеты олимпийского огня зимних Олимпийских игр 2014 года. На площади собрались тысячи людей. Для каждого была возможность прикоснуться к мировой истории. Древний Муром первый из городов Владимирской области встретил огонь зимней Олимпиады[3].

Порядку организации и проведения публичного мероприятия посвящена глава 2 Закона. Организаторами могут быть политические партии, общественные объединения и вообще граждане Российской Федерации, обладающие дееспособностью, не имеющие судимости и достигшие возраста 16 лет для проведения демонстраций, шествий, пикетирований и 18 лет для митингов и собраний.

На организатора публичного мероприятия возлагаются определенные обязанности. В-первых ему необходимо подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия, регламентированное статьей 7 Закона. Оно должно быть составлено в письменной форме не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. Если в процессе используется быстровозводимая сборно-разборная конструкция, создающая препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его

проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения.

Следует отметить, что уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию.

В уведомлении о проведении публичного мероприятия необходимо указать следующее:

- 1) цель публичного мероприятия;
- 2) форма публичного мероприятия;
- 3) место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств;
- 4) дата, время начала и окончания публичного мероприятия;
- 5) предполагаемое количество участников публичного мероприятия;
- 6) формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;
- 7) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона.
- 8) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;
- 9) дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия;
- 10) уведомление подписывается организатором и уполномоченными им лицами (если таковые имеются).

Помимо этого, организатор обязан обеспечить общественный порядок и безопасность граждан, а в случае необходимости приостановить публичное мероприятие. Кроме того, в Законе указана обязанность организатора носить отличительный знак. Это может быть повязка, карточка, бандана, значок или кепка с надписью.

Отдельно следует сказать об участниках публичного мероприятия. Согласно статье 6 Закона участниками признаются граждане, члены политических партий, члены и участники других общественных объединений и религиозных объединений. Важным моментом является добровольность участия в таких акциях.

Участники имеют право обсуждать и принимать решения по различным вопросам, использовать разнообразную символику и иные средства публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, не запрещенные законодательством Российской Федерации, принимать и направлять резолюции, требования и другие обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, международные и иные органы и организации.

На них также возложены обязанности. К ним относятся:

- 1) выполнение всех законных требований организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел;
- 2) соблюдение общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия;
- 3) соблюдение требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения.

Граждане, участвующие в подобных акциях не имеют права использовать маски и всевозможные средства, предназначенные для затруднения установления личности, проносить с собой оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывные устройства, взрывчатые, ядовитые, отравляющие, едко пахнущие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек и карманных зажигалок), предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов, горючие материалы и вещества, иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может

привести к задымлению, воспламенению, иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе.

Что касается места проведения публичного мероприятия, то следует сказать, что оно может проводиться в любых пригодных для целей мероприятия местах, если это не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия.

Запрещается проведение публичных мероприятий на:

1) территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводах, железнодорожных магистралях и полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) территориях, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) пограничных зонах, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

На территории нашего субъекта действует Постановление Губернатора Владимирской области от 29 декабря 2012 года N 1535, где определен перечень единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территории Владимирской области. В Муроме таким местом является площадь Труда, расположенная на пересечении улиц Московской и Войкова. Во Владимире таким местом является территория МБУК «ЦПКиО г. Владимира» (в районе фонтана), расположенная на улице Мира[4].

Таким образом, право на участие в собраниях, митингах и демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Российской Федерации прямо закреплено в ст. 31. Конституции Российской Федерации, которая гласит: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование».

Организовать митинг может любое частное лицо или представитель политической, общественной организации (если он не был ранее осужден). Он проводится с целью привлечь внимание, выразить свою солидарность.

Право на свободу собраний не может быть ограничено, кроме случаев, установленных в законе для поддержания национальной и общественной безопасности, предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья, нравственности и для защиты прав и свобод других лиц.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.//[Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения:15.04.2017).

2. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях".//[Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения:15.04.2017).

3. Газета «Стрела» Олимпийский огонь в Муроме // №21 (948) 17.10.2013.//[Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.oaomsz.ru/uploads/pdf/arrow/strm948.pdf> (дата обращения: 15.04.2017).

4. Постановление Губернатора Владимирской области от 29 декабря 2012 года N 1535.//[Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/472905423/> (дата обращения: 15.04.2017).