

Мольков Н.С.

*Научный руководитель: Попова Вера Владимировна  
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного  
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет име-  
ни Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23  
nikita.molkov.99@mail.ru*

### **Прокурорский надзор за соблюдением законности в следственных изоляторах**

Данная статья посвящена проблеме исследования правовых проблем деятельности органов прокуратуры за надзором по соблюдению законности в следственных изоляторах и местах ограничения свободы.

Согласно ст. 1 ФЗ «О прокуратуре» Деятельность по надзору за исполнением законов администрацией СИЗО и иных учреждений и органов, исполняющих меры наказания и применяющих прописанные судом меры принудительного характера, которые используются в качестве независимо назначенной деятельности прокуратуры, все это объясняется тем, что существенно обеспеченная защита прав и свобод лиц, которые отбывают наказание в местах лишения свободы и подозреваемых в совершение преступления и обвиняемых в совершении преступлений, в случае их заключения под стражу. При возможности защиты своих законных интересов и прав у этих лиц права ограничены, поэтому надзорная деятельность прокуратуры выступает в качестве гарантии их охраны и защиты.

Развертывание в правовом государстве государственного, ведомственного, судебного и общественного контроля за законностью в учреждениях и органах УИС РФ ни в какой мере не принимает надзорную функцию прокуратуры. Прокурорский надзор - это характерная деятельность государственных, а так же федеральных органов прокуратуры, которая осуществляется от имени РФ и состоящая в проверке точности соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, в том числе законности и подзаконных нормативных актов, регулирующих деятельностью следственных изоляторов Уголовно Исправительной Системы РФ.

Прокурорский надзор обладает определенными признаками, к основным можно отнести:

1. Самостоятельный, специфический вид государственной деятельности, которую не могут осуществлять кроме прокуратуры никакие другие государственные, общественные, самостоятельные и другие органы, организации, учреждения, юридические или физические лица.

2. Надзорная функция прокуратуры осуществляется от имени государства. Прокурорский надзор реализуется как в административных, так и в процессуальных формах, закрепленных в Уголовно-процессуальном, Гражданско-процессуальном, Арбитражно-процессуальном кодексах, а также в Кодексе об административных правонарушениях.

Рассматривая прокурорский надзор в данной сфере его деятельности, то можем говорить о том, что он охватывает не только снабжение указанных законодательством РФ прав осужденных лиц, лиц которые были подвергнуты принудительным мерам медицинского характера, задержанных под стражу и арестованных не законно, но и можно учесть и требования защиты прав человека в так называемой пенитенциарной политике, которая содержится в международных договорах.

В данном случае смысл прокурорского надзора за осуществлением законов администрацией следственных изоляторов, так называемая СИЗО определяется, тем, что их деятельность обуславливает нуждаемостью назначенных в законе ограничений прав граждан, так же гражданотносящихся личной неприкосновенности и свободы передвижения. Потенциал граждан, содержащихся под заключением и под стражей, в защите своих законных прав и интересов намного меньше, чем у лиц, находящихся на воле. В то же самое время вероятность нарушений прав граждан находящихся под стражей со стороны администрации следственных изоляторов, напротив, намного больше, чем в отношении лиц, находящихся на свободе. Таким образом, прокурорский надзор по этой линии может являться действенной гарантией законности и так же обоснованности ограничения прав и свобод подозреваемых лиц в совершении преступлений, обвиняемых и осужденных, находящихся в СИЗО. Как заверяют результаты проведенного

опроса сотрудников следственных изоляторов, то они называют прокурорский надзор с учетом их роли и значения для укрепления правопорядка и законности как одну из важных форм контроля за деятельностью СИЗО ФСИН РФ. Суть данного направления прокурорской деятельности охватывается в надзоре за соблюдением законности деятельности администрацией СИЗО по исполнению соответствующих решений органов и должностных лиц уголовного судопроизводства.

Администрация следственных изоляторов обязана осуществлять решения и запросы прокурора сравнительно соблюдения правил отбывания наказания и цели содержания под стражей, предусмотренных УИЗ и ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Прокуроры при проведении проверок законности в СИЗО должны и даже обязаны уделять особое внимание исследовать за фактами унижения человеческого достоинства и чести, произвола, жесткого обращения по отношению к подозреваемым, обвиняемым и осужденным со стороны сотрудников следственных изоляторов, необоснованного применения мер дисциплинарного характера, необходимо следить за обеспечением гуманных условий их содержания, которые обязательно должны соответствовать минимальным стандартным правилам обращения с заключенными.

При проверках основное внимание необходимо обращать прокурору на недостоверное устранение выявленных нарушений законности. Прокуратура не должна попросту оставлять без особого реагирования незаконные действия неисполнения требований прокуратуры администрацией СИЗО.

Немаловажной составной частью занятия прокуратуры показывается надзор за соблюдением правового положения подозреваемых, обвиняемых и осужденных, под которым следует разуметь совокупность общих конституционных, гражданских прав, и специальных прав и обязанностей, которыми они обладают. Правовой статус лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания и СИЗО определяет ст. 36 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», и правовой статус осужденных регламентирован положениями УИК РФ. Так же нельзя забывать, что согласно ч. 1 ст. 10 УИК РФ государство уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний.

При проверке следственного изолятора обнаруживаются разнообразные нарушения закона, даже по бытовому и медико-санитарному снабжению подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а обстоятельства их содержания и отбывания наказания, в основном, не в полной мере отвечают международно-правовому законодательству. На эти нарушения закона постоянно обращает внимание Генеральный прокурор РФ в своих ежегодных докладах.

Ядром определения правового статуса подозреваемых и обвиняемых являются положения Конституции РФ о том, что подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, считаются невинными, до тех пор, пока виновность не будет доказана в предусмотренном легитимном порядке и обнаружена в законную силу приговором суда, говорится об этом в ч.1 Ст. 49 Конституции РФ, а также, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены ФЗ только при необходимости в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и свобод законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ.

Исходя из всего этого, можно говорить о двух принципиальных линиях определения правового статуса подозреваемых, обвиняемых. Первая линия состоит в вероятности ограничения прав и свобод лишь на уровне Федерального законодательства. Вторая линия - в формировании правового положения указанных лиц по причине, что их вина еще не доказана, но еще может быть доказана.

Прокуроры при проверке состояния законности в СИЗО должны обращать свое внимание на соблюдение не только законодательства РФ, но и международных договоров и иных правовых актах и хорошо знать правовое положение подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и осужденных.

Жестко ограничено и целевое направление применения огнестрельного оружия. В случае применения оружия сотрудником следственного изолятора в отношении подозреваемого, обви-

няемого осужденного руководители следственного изолятора обязательно должны известить надзирающего прокурора немедленно, а в случае применения водометов и иных средств в течение 24 часов с момента применения. Руководители изоляторов должны также сказать прокурору обо всех случаях ранения или смерти подозреваемых, обвиняемых и осужденных при применении физической силы, специальных средств или оружия. Прокурор же обследует законность и обоснованность употребления оружия после того, как ознакомится с заключением и материалами служебного расследования, проводимого, сотрудниками территориального органа УИС.

Прокуроры контролируют законность употребления физической силы, разнообразных специальных средств, к которым можно отнести применение газового и огнестрельного оружия сотрудниками следственных изоляторов, либо иными сотрудниками УИС, а также сотрудниками ОВД, назначаемых для снабжения правопорядка в соответствии с ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», так же другими иными Федеральными законами и иными актами РФ. Так же, применение данных средств можно отнести к числу крайних мер, которые не как иначе, как строго регламентированы законодательством, нарушение которых можно отнести к грубым нарушениям закона.

Особое внимание уделяется прокурором подразделениям специального назначения, которые создаются при региональных управлениях УИС, функция которых относится к обеспечению в СИЗО нужного правопорядка в соответствии с действующим законодательством. Полномочия прокурора содержатся в служебной деятельности этих подразделений проходила в рамках соблюдения законности. Согласно 17 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» подозреваемые и обвиняемые обладают правом на личную безопасность в местах содержания под стражей. При возникновении угрозы жизни и здоровью подозреваемого или обвиняемого, а так же угрозы совершения преступления против личности со стороны других подозреваемых или обвиняемых сотрудники мест содержания под стражей обязаны незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности подозреваемого или обвиняемого. Вопросы безопасности подозреваемых, обвиняемых, осужденных входят в контрольную функцию надзирающего прокурора.

Как заверяют результаты нашего исследования, в СИЗО имеют место разнообразные нарушения законности: нарушения религиозных правил, неправомерное наложение дисциплинарных взысканий, незаконное применение к подозреваемым, обвиняемым и осужденным специальных средств, а также неправомерное обращение с ними со стороны сотрудников СИЗО, нарушения материально-бытового и медицинского обслуживания.

Все указанные нарушения законности, которые раскрываются прокурорами, в целом отвечают нарушениям законности, обнаруженным в процессе ведомственного и судебного контроля. Вместе с тем преимущество прокурорского надзора за соблюдением законности в следственных изоляторах заключается в его свободе от государственных органов власти.

Надзорные функции суда осуществляются по инициативе заинтересованных лиц, по мере поступления соответствующих материалов, ходатайствующих перед судом о заключении назначенных лиц под стражу, и при поступлении таких просьб при судебном разбирательстве. Помимо этого, встречается в практике нарушения закона, по которым не обращаются в суды без инициативы прокурора, так же нарушения закона не могут быть ликвидированы в ходе судебного разбирательства. Разумно в этом случае указывать на незаконные ведомственные акты Мин. юстиции РФ решения, действия администрации СИЗО. В этом и заключается ограниченность судебной функции контроля, так как ему присуща проверочная функция и оттого суд не может устранять нарушения закона. В тоже время надзорная функция прокурора содействует ликвидации нарушений закона в действиях должностных лиц следственных изоляторов.

Надзорная функция прокуратуры характеризуется своей оперативностью, которая не нуждается в особенной процедуре, которая так необходима для судопроизводства.

Прокурор, в случае необходимости, может осуществить проверку неожиданно, и даже в то время, чтобы должностные лица СИЗО не успели утаить нарушения законности. В соответствии с приказами Генерального прокурора РФ жесткие сроки изучения органами прокуратуры писем подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в которых они указывают нарушения законности. В суде же отмена решения суда нижестоящей инстанции могут иметь место лишь при кассации и надзорном порядке по инициативе участников процесса и в строго определенной

процедуре, вышестоящая прокуратура имеет право истребовать любые материалы и принять необходимое правомочное решение. Помимо всего этого, прокурорский надзор в отличие от судебного контроля является бесплатным, что дает возможность подозреваемым, обвиняемым и осужденным обращаться в прокуратуру.

Подводя итог всего вышесказанного можно сделать вывод что, особенности форм осуществления надзорных полномочий разрешают прокуратуре, во-первых, по обращениям заинтересованных лиц и собственной инициативе самостоятельно ликвидировать нарушения закона, прав и свобод подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Включая, прокурорский надзор за соблюдением законности, возможен беспристрастно там, где невозможен судебный контроль. Так же можно подчеркнуть, что судебный контроль за законностью носит исключительный характер, а решение суда, вступившее в законную силу обязательно для осуществления всеми.

Прокуратура вместе с государственным, судебным и общественным контролем могут и должны обеспечить соблюдение законности в занятии СИЗО, УИС РФ.