

Холодов В.С.

*Научный руководитель: канд. филос. наук, доцент С.А. Кабилова
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23*

Взаимодействие государственной думы и совета федерации федерального собрания Российской Федерации

Постоянный социальный и технический прогресс, требует создание новых законов, способных регулировать те или иные новые общественные отношения. Производство законопроектов и дальнейшее его продвижение по федеральным уровням законодательной власти, способствуют их постоянным взаимоотношениям. Результатом стабильной и слаженной работы органов законодательной власти, является процветание общества и страны в целом. Именно поэтому взаимоотношение различных уровней законодательной власти является важным элементом в системе законодательного процесса.

В России законодательным органом является Федеральное Собрание Российской Федерации (Парламент), которое делится на две палаты: Совет Федерации (Верхняя палата) и Государственная Дума (Нижняя палата). Несмотря на их наименования «Верхняя» и «Нижняя» они не состоят в подчинительной связи друг от друга, а лишь связаны рядом общих действий, из которых основным является их прямой род деятельности, создание законов – законодательный процесс. Их взаимоотношения в данном процессе наступают ещё на первой стадии, законодательной инициативе. Так как Совет Федерации, а так же и каждый его член в отдельности может выступить с инициативой выдвижения, какого либо законопроекта (ч. 2 ст. 104 Конституции). Конечно же этот проект будет рассмотрен в Государственной Думе в указанный срок, но одобрения и уж тем более принятие данного проекта будет полностью зависеть от голосования Нижней палаты парламента, и Верхняя палата ни как на это не может повлиять. Если законопроект данный или какой другой проходит одобрение и принятие в Государственной Думе, его направляют на Одобрение в Совет Федерации и здесь, даже полностью утверждённый и грамотно подготовленный нижней палатой законопроект может быть отклонен и отправлен на доработку. Так же, в данной ситуации палаты могут сформировать согласительную комиссию, целью которой будет урегулировать разногласии по данному законопроекту, а затем передать все внесённые поправки к рассмотрению в Государственную Думу (ч. 4 ст. 105 Конституции). В случаях же, когда Нижняя Палата преодолевает вето Совета Федерации за счёт повторного голосования и набранных двух третей голосов от общего числа депутатов, закон всё же считается принятым (ч. 5 ст. 105 Конституции).²

Так же в случаях, когда парламент единогласен в каком либо проекте и обе палаты согласны с его утверждение на 2/3 голосов, то в таком случае это обязует президента подписать данный законопроект в течение недели. Всё вышесказанное говорит о важности слаженного подхода к законодательному процессу, важности каждой из палат влиять на законопроект для определения его лучшей формулировки и точности предписания заложенного в него. Все виды деятельности, которые выполняют Палаты Парламента, прописаны в Конституции РФ, Регламентах Государственной Думы и Совета Федерации и постановлениями Конституционного Суда и законодательными актами федерального уровня. Основанием взаимодействия палат парламента служит процедура повторного рассмотрения федерального закона, отклоненного Президентом и одобренного Государственной Думой в порядке ч. 3 ст. 107 Конституции, принятие федеральных конституционных законов (ч. 2 ст. 108 Конституции), рассмотрение и принятие закона РФ о поправке к Конституции страны (ст. 108, 136).

Большую роль во взаимодействии палат Парламента выполняют Согласительные комиссии, которые создаются по обоюдной инициативе палат и направлены на решение споров

и разногласий по вопросу законопроектов. Для решения вопроса поставленного перед согласительной комиссией за него должны проголосовать обе делегации, путём раздельного голосования.

По завершению работы согласительной комиссии протокол собрания направляется в палаты Парламента и в случае с Советом Федерации, если протокол содержит основания для невозможности преодоления разногласий, депутаты рассматривают этот вопрос на заседании, а далее принимают одно из решений: изменить свои поправки, предложенные Советом Федерации к определенному федеральному закону, изменить состав депутатов входящих в согласительную комиссию или отказаться от участия в согласительной комиссии.

Каждый из депутатов Совета Федерации вправе посетить любое открытое собрание Государственной Думы (п. 1 ст. 38 Регламента Государственной Думы), однако же член Нижней палаты Парламента может находиться на собрании Совета Федерации, только в случае, когда комитет или комиссия верхней палаты, организующие слушания, пригласит его (ст. 32 Регламента Совета Федерации).

Но кроме данного вида деятельности Парламента, выделяется ещё две формы взаимодействия палат парламента России:

- Совместные собрания палат.

Частью 3 ст. 100 Конституции установлено, что палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента России, посланий Конституционного Суда, выступлений руководителей иностранных государств.

- Создание специальных органов.

Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату (ч. 5 ст. 101). В соответствии со ст. 102, 103 Конституции палаты осуществляют назначение на должность и освобождение от должности руководителей Счетной палаты (Председателя и его заместителя), а также по половине состава ее аудиторов. Важную роль выполняют создаваемые при парламентах органы, занимающиеся контролем экономического и технологического развития, а также осуществляющие экспертные оценки в этой сфере.

Рассматривая все эти виды деятельности, можно выделить, что обе Палаты Парламента имеют прямое взаимодействие друг с другом. Препград для совместного решения по вопросам законопроектов не имеется. Очевидно, что Федеральное Собрание Российской Федерации имеет колоссальное значение как законодательный орган власти для России и наличие крупных проблем во взаимоотношениях обеих палат может нарушить всю систему законодательного процесса, что приведёт и к более масштабным последствиям. Поэтому в основу работы Государственной Думы и Совета Федерации должен быть заложен факт дружеских отношений между членами обеих палат.

Эти цели должны преследоваться при рассмотрении доработки и дополнения Регламентов каждой из палаты Парламента.

Подводя итог, можно сказать, что на данном этапе, Федеральное Собрание Российской Федерации имеет большое количество точек соприкосновения между Верхней и Нижней палатой. Взаимодействие Государственной думы и Совета Федерации должны развиваться, но и сейчас они в достаточной мере сбалансированы и не ведут к серьёзным разногласиям. Из этого следует, что стремление улучшить систему законодательного процесса, напрямую связано с уровнем взаимоотношения и взаимопонимания между Палатами Парламента.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Баглай М.В.. Конституционное право Российской Федерации : учебник. 2017
2. Абраров И. И., Кузнецов И. А. Статус депутата Государственной думы и члена Совета Федерации // Бюллетень науки и практики. Электрон. журн. 2017. №6 (19). С. 270-275.
3. [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://constrf.ru/razdel-1/glava-5/st-100-krf>

[krf](http://constrf.ru/razdel-1/glava-5/st-100-krf)