

Жидоморов М.А.

Научный руководитель: канд. юрид. наук Телешина Н.Н.

Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет

имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23

E-mail: feniksken@gmail.com

Конфликт интересов на государственной службе

Российская государственность ещё очень молода и, конечно, за 20 лет не могло сформироваться достаточно прочного морально-нравственного фундамента, который необходим для правильного функционирования государственного аппарата. Из этого вытекает большое количество проблем, к примеру таких как конфликт интересов. На распространённость данного явления указывают принимаемые НПА в данной сфере, огромная информационная огласка этого вопроса в СМИ и обзоры практики ВС РФ.

Целью данного исследования является анализ конфликтных интересов на государственной службе.

Задачи исследования:

- дать общую характеристику конфликта интересов на государственной службе;
- изучить запреты и ограничения как элемент правового статуса государственного служащего;
- рассмотреть понятия и сущность конфликта интереса на государственной службе;
- изучить процедуру урегулирования конфликта интересов;
- рассмотреть проблему и пути совершенствования законодательства в сфере урегулирования конфликта интересов на государственной службе.

Понятие конфликта интересов даётся в ч. 1 ст. 10 ФЗ "О противодействии коррупции". В ней говорится о том, что конфликтом интересов является ситуация, при которой личная заинтересованность лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.[1]

Понятие личной заинтересованности очень точно даёт Гирин С.А. как «основанное на должностных полномочиях намерение государственного служащего в получении дополнительной возможности увеличения роста объема потребления материальных и нематериальных благ самим государственным служащим, членами его семьи или другой близкой ему, социальной группы»[2].

Для не возникновения подобных ситуаций на государственного служащего накладывается ряд ограничений. К примеру, статья 17 Закона «О государственной гражданской службе РФ»[3] накладывает такие ограничения как занятие предпринимательской деятельностью, владение и получение ценных бумаг, получение подарков от физических и юридических лиц и другие. Также следует отметить, что ограничения накладывается не только на время прохождения госслужбы, но и при последующем трудоустройстве. Также часть ограничений, например, запрет на владение счетами в иностранном банке распространяется и на ближайших родственников. Все эти ограничения нужны для защиты других субъектов общественных отношений.

К основным видам конфликтов интересов относят: конфликт, связанный с родственниками, наличие другой оплачиваемой работы, владение ценными бумагами, получение подарков, имущественными обязательствами или судебными разбирательствами, последующим трудоустройством, связанных с бывшим местом работы, торговля инсайдерской информацией и другие.

Стоит отметить, что при инициации процедуры урегулирования конфликта интересов руководителем государственный служащий подлежит увольнению, так как не сообщил о конфликте интересов. При иницировании процедуры урегулирования конфликта интересов самим служащим создаётся специальная комиссия, которая по итогам рассмотрения выносит

решение о наличии или отсутствии конфликта интересов, а работодатель сам решает, какие меры должны быть применены к государственному служащему.

Например, в одном из случаев, рассмотренных в обзоре судебной практики (ч.2 пример 1.) говорится о том, что только не сообщение о конфликте интересов является основанием для увольнения, а тот факт, что служащий сам уволился не играет здесь не какой роли.

В другом примере (ч.3) мы видим некомпетентные действия государственного служащего П., который при производстве в отношении своего родственника вместо объявления себе отвода просто в устной форме проинформировал своего руководителя и продолжил делопроизводство, из-за чего был уволен. Пытаясь вернуться на службу, П. обратился в суд, который в своём решении указал, что П. был обязан заявить самоотвод. [4]

В Российской Федерации идёт активная работа по данному вопросу, в этой сфере имеется письмо Минтруда России [5], в котором описываются типовые конфликты интересов и способы их решения. Стоит заметить, что письма министерств не несут в себе силу НПА, а просто являются рекомендацией. Однако, закон с выделенными типовыми ситуациями и путями их разрешения мог бы помочь в данной сфере, во-первых, ускорив решения конфликтов интересов, а, во-вторых, обеспечив единообразность решений по таким делам. Также, считаю необходимым разработать программу по профилактике конфликтов, которая заключается в организации исключительных и минимальных вероятностей возникновения конфликтных ситуаций. Целью такой программы должно явиться предупреждение разногласий сторон (например, администрации и персонала).

Как замечает Ноздрачев А.Ф., в положения о комиссии по урегулирование интересов следует внести уже накопленный опыт для конкретных ведомств, увеличить прозрачность работы таких комиссий.[6]

Подводя итог, стоит отметить, что самое главное при возникновении конфликта интересов решить его в минимальный срок и минимизировать ущерб охраняемым интересам. Также следует заметить, что РФ очень молодое государство, из-за чего есть некоторое неотшлифованность многих институтов в данной сфере, но всё же совершенствование законодательства идёт, и за счёт этого в будущем можно будет если не полностью решить проблему конфликта интересов, то значительно уменьшить количество таких конфликтов, а также ускорить их разрешение.

Литература

1. Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ пос.ред. 03.04.2017 N 64-ФЗ // СПС «Консультант Плюс»
2. О соотношении понятий «интерес» и «личная заинтересованность» в конфликте интересов на государственной гражданской службе Гириной С.А. // Научные ведомости Белгородского Государственного Университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2016 год, том 36, №10(231) Ст. 155-160
3. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ пос.ред. 06.04.2015 N 68-ФЗ // СПС «Консультант Плюс»
4. Обзор практики применения судами в 2014-2016 годах законодательства Российской Федерации при рассмотрении споров, связанных с наложением дисциплинарных взысканий за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30 ноября 2016 г.) // СПС «ГАРАНТ»
5. Минтруда России от 15.10.2012 N 18-2/10/1-2088 "Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования" (вместе с "Обзором типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования") // СПС «Консультант Плюс»
6. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование: научно-практическое пособие Т.С. Глазырин, Т.Л. Козлов, Н.М. Колосова [и др.] ; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. // М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2016. — 224 с.