

Колдин Р.В.

*Научный руководитель: Н.Н. Телешина.*

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23  
E-mail: rodionkoldin@gmail.com*

### **Высшее должностное лицо субъекта РФ как глава исполнительной власти субъекта**

Определение места и роли высшего должностного лица субъекта РФ в системе государственной власти и власти субъекта РФ является важным с теоретической и практической точек зрения. В современных политических и социально-экономических реалиях фигура высшего должностного лица субъекта РФ приобретает особое значение для укрепления целостности страны, ее правового пространства, формирования единой экономической и финансовой системы.

Высший исполнительный орган государственной власти региона является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Наименование высшего исполнительного органа также определяется конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган именуется правительством, кабинетом министров, администрацией.

В зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа субъекта Федерации выделяется несколько моделей организации системы исполнительной власти субъекта РФ. В соответствии с первой моделью высшее должностное лицо возглавляет и руководит высшим исполнительным органом субъекта РФ (такая модель используется в большинстве областей). По второй модели высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган субъекта Федерации, при этом установлена должность руководителя высшего исполнительного органа, замещаемая другим лицом (такая модель используется в большинстве республик и ряде областей). Третьей модели соответствует система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности его председателем (такая модель используется в ряде республик, краев, в некоторых областях, включая автономную, а также в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге). В четвертой модели отсутствует должность высшего должностного лица, а его функции и полномочия исполняет руководитель исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации — глава администрации.

Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ):

- представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей; при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ;

- обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;

- формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ и принимает решение об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;

Под организационными формами взаимодействия Президента РФ с субъектами РФ понимаются структурные подразделения аппарата Президента РФ, осуществляющие функции или имеющие полномочия по взаимодействию (поддержанию контактов) с субъектами РФ, а также различные мероприятия, направленные на такое взаимодействие (реализацию таких контактов), предусмотренные нормативно-правовыми актами.

Названными организационными формами являются, в частности, управления, комиссии, советы и другие подразделения Администрации Президента. В состав Администрации входят также полномочные представители Президента. В функции тех и других входит взаимодействие с субъектами РФ. Особый вид взаимодействия составляют совещания Президента с руководителями высших органов государственной власти субъектов РФ, встречи с главами республик и администраций, различные конференции и семинары.

Проблемы и пути совершенствования статуса высшего должностного лица субъекта.

В настоящее время не регламентировано законодательно и не выработан на практике механизм информирования высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о вступивших в законную силу решениях судов, вынесенных в отношении глав муниципальных образований и глав администраций, в связи с их незаконными действиями или изданием ими незаконных правовых актов. В результате, высшее должностное лицо может остаться в неведении относительно вынесенных судом решений в отношении глав муниципальных образований и глав администраций.

Указанные обстоятельства обуславливают необходимость более тесного взаимодействия прокуратуры и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в целях реализации статьи 74 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ и введения в практику деятельности органов прокуратуры обязательное уведомление высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о вступивших в законную силу судебных постановлениях, которыми признаны незаконными действия глав муниципальных образований и глав администраций или принятые ими правовые акты.

Федеральный закон от 06.10.2003 года №131 - ФЗ дополнен статьёй 74.1 «Удаление главы муниципального образования в отставку», которая устанавливает, что глава муниципального образования может быть удалён в отставку по инициативе депутатов представительного органа местного самоуправления или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Надо отметить, что статья подробно регламентирует механизм взаимодействия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации с представительным органом местного самоуправления.

Рассматриваемая статья Федерального закона от 06.10.2003 года №131 - ФЗ вводит новое понятие «удалить». Является ошибкой использование законодателем слов, не вошедших в юридическую лексику, не обладающих определенным, закрепленным научной языковой практикой значением.

Для более четкого понимания закона следует заменить в ч.2 ст. 74.1

«Основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку являются:» на «Основаниями для освобождения от должности главы муниципального образования являются:»

В целом при исследовании порядка взаимодействия высшего должностного лица субъекта РФ с органами законодательной власти отмечены следующие проблемные моменты:

а) нет общего правового пространства по вопросу определения лиц, имеющих право законодательной инициативы;

б) при отсутствии в регионе должности «высшее должностное лицо субъекта Федерации» подписание региональных законодательных актов по существу производится руководителем исполнительной власти.