

Носкова И.А.

*Научный руководитель кандидат философских наук, доцент Л.В. Каткова
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет име-
ни Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: noskovaira1998@yandex.ru*

Современные проблемы российского федерализма

Россия прошла долгий путь к федерализму и уже на ранних этапах государственности наши предки на уровне подсознания использовали «федеративные идеи».

Современному российскому федерализму (фр. *federalisme*, от лат. *feodus* - договор, союз) уже более 20 лет. Однако большинство вопросов федерализма до сегодняшнего дня так и не разрешены, тем более что для некоторых федеративных государств - участников СНГ вопрос об оптимальной форме государственного устройства остается актуальным, и ситуация в Украине является ярким тому подтверждением.

Итак, рассмотрим современные проблемы российского федерализма.

Одной из наиболее основных проблем сегодняшнего отечественного федерализма является различное положение субъектов федерации, или так называемая асимметричность федерации.

Коллизионность российского федерализма заключается в следующем. Во-первых, субъекты Российской Федерации, обладают разным политико-правовым статусом. Во-вторых, правовая позиция Конституционного Суда РФ, в соответствии с которой субъекты Федерации не обладают даже ограниченным суверенитетом, превращает конституционное закрепление республик как государств в составе России в правовую фикцию. В-третьих, правовое закрепление республик в Основном Законе России как государств нарушает системный статусный ряд субъектов Федерации, превращая их в очень неординарные субъекты Федерации.

Так же, следует отметить трудности разделения предметов ведения федерации и ее составных частей. В настоящий период излишняя децентрализация власти стала сменяться избыточной концентрацией властных полномочий у Федерации.

Правовой предпосылкой проблемы чрезмерного вмешательства органов федеральной законодательной власти в компетенцию субъектов РФ является положение ч. 2 ст. 76 Конституции РФ, согласно которому по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам. С точки зрения обеспечения целостности правового регулирования и государственного управления это конституционное положение выглядит вполне обоснованным. Однако на практике органы федеральной законодательной власти злоупотребляют этим положением.

Излишнее вмешательство федеральных органов исполнительной власти заключается в том, что проводя политику централизации, федеральная власть постоянно старается усилить свое влияние в субъектах РФ. Итак, федеральные округа стали не просто сферой деятельности полномочных представителей Президента РФ, но и фактически новым уровнем власти, который занимает место над уровнем власти субъектов РФ, что не соответствует конституционной модели федерализма.

Необходимо отметить, то , что главной проблемой сферы ведения субъектов РФ является отсутствие фактического перечня предметов ведения и полномочий субъектов РФ, в том числе в Конституции РФ, то что дает федеральному законодателю в одностороннем порядке перекалифицировать предметы ведения субъектов РФ в предметы собственного или совместного с субъектами РФ ведения.

В конечном итоге необходимо четко определить механизм реализации положений Конституции РФ о совместном ведении РФ и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ) и об исключительном ведении самих субъектов РФ (ст. 73 Конституции РФ). К сложно решаемым вопросам можно отнести вопросы социального обеспечения граждан, градостроительной деятельности, земельного, лесного и водного законодательства, налогообложения и сборов, выравнивания

бюджетной обеспеченности и территориального развития, дорожных фондов и т.д. Не простая ситуация сложилась и в сфере налогового и бюджетного законодательства.

Мы считаем, что указанные вопросы следует отнести к исключительному ведению субъектов РФ и закрепить их неисчерпывающим образом в Конституции РФ и федеральных законах для каждого субъекта РФ

Наиболее эффективными направлениями развития субъектов Федерации являются те, которые предполагают активное развитие экономической базы субъектов РФ на основе долгосрочного планирования, а также увеличение финансовых возможностей субъектов Федерации. Так как процесс создания стимулов для экономического развития субъектов РФ немислим без передачи им соответствующих предметов ведения и полномочий снова возникает та же проблема.

Мы считаем, следующие предметы ведения и полномочия субъекта РФ: административно-территориальное устройство; законодательное обеспечение организации местного самоуправления; формирование органов государственной власти; государственную собственность субъекта РФ, управление и распоряжение объектами этой собственности, следует закрепить в Конституции РФ.

В случае, если субъект РФ при исполнении закрепленных за ним предметов ведения и полномочий не в состоянии будет временно или в долгосрочной перспективе исполнять некоторые из них, на основе договоров и соглашений отдельные предметы ведения и полномочия субъектов РФ могут передаваться на исполнение РФ.

Кроме того, проблему социально-экономического неравенства субъектов РФ можно будет преодолеть за счет исполнения РФ передаваемых ей ее субъектами предметов ведения и полномочий. В свою очередь, данная государственная политика должна будет строиться на основе создания стимулов для развития социально-экономической инфраструктуры субъектов РФ.

Таким образом, приняв решение о создании федерации, законодатель столкнулся с рядом проблем при реализации этого решения. Но с момента создания такого государства, проблемы федерализма постепенно решаются, приближаясь к общепринятым стандартам.

Дальнейшее формирование федерализма в России невозможно без развития его договорной основы. В заключаемых договорах должны быть отражены особенности и интересы каждого конкретного региона России, а в Конституции РФ необходимо иметь положения, создающие возможности для этого.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ);
2. Хакимов Р.С. Российский федерализм: теория и практика. Учебное пособие. – Казань: КЦФПП; Институт истории АН РТ, 2015.
3. Некоторые проблемы современного российского федерализма (Какителашвили М.М.) ("Законы России: опыт, анализ, практика", 2016, N 8)
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
5. Федеральный закон от 24.06.1999 N 119-ФЗ "О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации"