

Косоногова Н.А.

*Научный руководитель: к.э.н., доцент А. В. Свистунов
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: natali.kosonogova@yandex.ru*

Использование финансовых ресурсов бюджетных учреждений

В настоящее время экономическая литература трактует различные точки зрения на финансовый механизм и его структуру.

Усиление социальной направленности современных экономических отношений требует стабильного вливания денежных средств во все сферы хозяйственной деятельности, в том числе и в бюджетную. Управление финансовыми ресурсами бюджетной организации требует грамотного подхода и является одной из важнейшей задач для всех организаций бюджетной сферы [1]. Поэтому вопросы эффективного процесса формирования и использования финансовых ресурсов бюджетной организации является чрезвычайно актуальным.

При наличии финансовых ресурсов организация может начать свою деятельность, в дальнейшем постоянно возобновляя процессы формирования, распределения, перераспределения и использования финансовых ресурсов. Научное понятие «финансовые ресурсы» тесно связано с такой категорией как «финансы». Финансы представляют собой денежные отношения, которые возникают в результате распределения и перераспределения стоимости части национального богатства. В финансовой системе государства особое место занимают финансы бюджетных организаций. Это определяется тем положением, которое занимают бюджетные организации в обеспечении функций государства [2].

Применительно к бюджетным организациям под механизмом формирования и использования финансовых ресурсов следует понимать совокупность форм, методов, инструментов, способов организации финансовых отношений. А также совокупность формирования достаточных объемов финансовых ресурсов, их эффективного распределения для обеспечения выполнения госзадания, достижения количественных и качественных параметров, которые отвечают условиям оценки эффективности госучреждений. В результате реализации финансового механизма у бюджетных организаций складываются многочисленные финансовые отношения по поводу формирования (мобилизации) и использования (перераспределения и расходования) финансовых ресурсов, расчетов с государством, хозяйствующими субъектами и физическими лицами [2].

Бюджетные учреждения получают финансовые ресурсы для оказания государственных услуг в соответствии с государственным (муниципальным) заданием. Государственному заданию присущи следующие черты: утверждается соответствующим органом государственной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя учреждения; является основанием для основной деятельности бюджетного учреждения; финансовое обеспечение выполнения задания осуществляется с учетом расходов на содержание имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества; показатели задания при необходимости могут изменяться, к ним привязывается размер предоставляемой субсидии на выполнение задания; планирование объемов предоставления госуслуг и размера субсидии на выполнение задания осуществляется на основе нормативных затрат. В целом госзадание для бюджетных организаций можно рассматривать в качестве действенного инструмента бюджетирования, ориентированного на результат [2].

Задачи финансового планирования бюджетной организации: определение объема финансовых ресурсов по каждому источнику поступлений, прогнозирование и разработка планов, позволяющих маневрировать ресурсами. Бюджетное учреждение составляет смету (финансовый план) на основании расчетных показателей, характеризующих деятельность

учреждения, разработанных и установленных распорядителем средств бюджета на соответствующий финансовый год [2].

Социальное обслуживание относится к числу важнейших государственных и муниципальных (публичных) услуг, поскольку они ориентированы на самые незащищенные слои населения: детей-сирот; детей, попавших в трудную жизненную ситуацию (социальное сиротство); инвалидов, в том числе детей-инвалидов[4].

В целом в России наблюдается неоднозначная тенденция расходов бюджетов разных уровней на социальное обслуживание. Можно отметить постоянную долю расходов на социальное обслуживание в общих расходах федерального бюджета и резкое падение в 2013 г. даже в абсолютном выражении расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в то время как численность основных учреждений социального обслуживания и проживающих там взрослых и детей не уменьшилась[4].

Вступивший с 1 января 2015 г. Закон № 442-ФЗ, а также подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан» государственной программы «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 296, предусматривают расширение состава поставщиков социальных услуг за счет активного привлечения негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей к социальному обслуживанию. Государственное субсидирование или государственные закупки таких услуг у негосударственных поставщиков сохраняют статус государственных расходов, поскольку теория государственных финансов разделяет понятия «государственное обеспечение» и «государственное производство» услуг. В соответствии со ст. 30 Закона № 442-ФЗ из бюджета субсидируется поставщик социальной услуги или оплачивается государственный заказ[4].

За рубежом возможно в качестве альтернативы услугигосударственного (муниципального) учреждения предоставление субсидии непосредственно нуждающемуся для приобретения услуги у частного поставщика, ваучер для приобретения государственной услуги (в данном случае лицо получает не средства, а некий документ, оформляющий право на получение услуги у любого поставщика), используется также механизм социального страхования на случай длительного медицинского ухода. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее — БК РФ) и Закон № 442-ФЗ предусматривают следующие методы финансирования социальных услуг в зависимости от типа поставщика: сметный, нормативно-подушевой, субсидия на компенсацию затрат, государственный заказ, программное финансирование[4].

Повышение эффективности расходования бюджетных средств и качества предоставления государственных услуг – основные цели современной бюджетной политики. Одной из наиболее значимых общегосударственных задач является социальная защита населения. Принципиально важным вопросом при проведении социальной политики является вопрос о финансировании. В рыночной экономике имеет место многоканальность финансирования социальной сферы: – государственное и муниципальное финансирование; – частное финансирование: – целевое кредитование; – благотворительные взносы. Центральное место в источниках финансирования занимают средства бюджетов всех уровней[3].

Важность проблемы оценки результативности деятельности учреждений социального обслуживания обусловлена потребностями практики. Она имеет существенное значение для разработки эффективной финансовой политики, в том числе за счет совершенствования методов финансирования бюджетных учреждений на основе оценки эффективности управления бюджетными средствами. Разработка теоретически обоснованных методик для расчета объемов финансирования и оценки эффективности деятельности данных учреждений будет способствовать: – повышению качества бюджетного менеджмента; – усилению ответственности органов исполнительной власти и бюджетных учреждений за результативность расходования бюджетных средств. Оценка результативности деятельности учреждений социального обслуживания должна быть комплексной, с применением взаимосвязанных между собой показателей [3].

Комплексная оценка эффективности управления бюджетными средствами учреждений социального обслуживания: – способствует достижению конечных общественно-значимых результатов; – соотносится с основными задачами муниципальной, региональной и федеральной социальной политики в современных условиях. Поэтому так важна разработка

методики оценки результативности деятельности и эффективности управления расходами на социальную политику [3].

Таким образом, механизм управления финансовыми ресурсами включает в себя финансовые методы и рычаги формирования и распределения финансовых ресурсов, систему нормативов и регламентов, каналов информационной связи. К основным принципам формирования и использования финансовых ресурсов бюджетной организации относят: нормирование отдельных видов расходов; контроль за использованием средств. Инструментом планирования бюджетной организации является государственное (муниципальное) задание, расходы по которому конкретизируются в бюджетной смете. Особенности финансирования учреждений муниципальной системы образования является: тесное взаимодействие распорядителей бюджета и получателей бюджетных средств, нормативно-подушевое финансирование, самостоятельное обязательное финансовое планирование учреждениями текущей деятельности в рамках бюджетов выделяемых в виде субсидий на выполнение государственного заказа и реализацию целевых программ, возможность привлечения дополнительных источников в виде внебюджетных средств[2].

Литература

1. А.А. Саламатов, Д.Н. Корнеев, С.С. Демцура, Е.Б. Плохотнюк, Л.А. Кострюкова, Р.Я. Симонян, В.М. Рогожин, А.С. Апухтин. Маркетинговая деятельность учреждения профессионального образования: коллективная монография, Челябинск: ЧГПУ, 2012. 103 с
2. С.С. Демцура «Механизм формирования и использования финансовых ресурсов бюджетной организации», Изд-во: Тверской государственной университет, г. Тверь 2017 г. стр. 212-216
3. «Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях», Изд-во: ООО «Издательский дом Финансы кредит» г. Москва, 2013 г. стр. 39-48
4. «Экономика, налоги, право» Изд-во: Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва 2016 г. стр. 68-74