

Коробкова И.В.

*Научный руководитель: к.э.н., доцент И.В. Терентьева
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: ignatievaiv@yandex.ru*

Сущность и принципы контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Система государственных и муниципальных закупок представляет собой важный общественный институт, являющийся неотъемлемой частью финансовой системы государства, инструментом макроэкономического регулирования, способствующим развитию экономики государства в целом.

15 апреля 2013 года был принят Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон). Именно с принятием данного закона начался новый этап развития системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации.

Понятие контрактной системы было заимствовано из федеральной контрактной системы США (англ. Federal Acquisition Regulations System), действующей с 1984 года [2]. Подобные системы государственных закупок укоренились в большинстве экономически развитых стран мира, к их числу относятся Германия, Канада, Япония.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона контрактная система в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд представляет собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд [1]. Под участниками контрактной системы закон понимает не только поставщика, подрядчика и исполнителя, товаров, работ и услуг, но и собственно заказчика, торговую площадку, государственные органы регулирующие контрактную систему.

Контрактная система по духу и смыслу закона представляет собой совокупность мероприятий организационно-правового и экономического характера, включающая в себя следующие этапы: планирование закупок, заключение и исполнения контракта, осуществление контроля и аудита. Данное определение отражает природу, содержание и цели контрактной системы.

Основными целями осуществления закупок являются:

- 1) достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными и муниципальными программами;
- 2) исполнение международных обязательств и целевых программ Российской Федерации;
- 3) выполнение функций и полномочий государственных и муниципальных органов Российской Федерации, в том числе внебюджетных фондов Российской Федерации.

Обеспечение государственных структур всех уровней товарами, работами, услугами, удовлетворяющими государственные и муниципальные нужды, при наиболее эффективном расходовании средств бюджета является основной задачей контрактной системы в Российской Федерации [3].

Кроме того, можно выделить и дополнительные задачи, решаемые с помощью контрактной системы в сфере закупок. К таким задачам относятся:

- стимулирование спроса в экономике;
- реализация политики протекционизма для поддержки внутреннего рынка;
- поддержка малого бизнеса в условиях рыночной экономики;
- поддержка социально ориентированных предприятий;
- развитие инноваций (через проведение закупок инновационной продукции);

- обеспечение прозрачности осуществления закупок;
- противодействие коррупции;
- защита конкуренции на рынке товаров, работ, услуг.

Таким образом, контрактная система через обеспечение государственных и муниципальных нужд реализует целый комплекс задач, которые направлены на поддержку субъектов малого предпринимательства, повышение спроса, противодействие коррупции, то есть контрактная система стимулирует развитие экономики в целом, способствует ее санации.

Стоит осветить и основные принципы, на которых основана современная контрактная система в сфере закупок:

- принципы открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок подразумевают размещение полной и достоверной информации о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС). Открытость и прозрачность обеспечивают доступность закупок для всех участников рынка, способствуют реализации контроля в сфере закупок, в том числе общественного контроля;

- принцип обеспечения конкуренции декларирует создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. При этом конкуренция в сфере закупок основывается на соблюдении принципа добросовестности ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Данный принцип обеспечивает доступ всех заинтересованных физических и юридических лиц к участию в закупке;

- принцип профессионализма заказчика предусматривает деятельность заказчика в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок;

- принцип стимулирования инноваций подразумевает обеспечение государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационных и высокотехнологичных продуктов;

- принцип единства контрактной системы в сфере закупок предполагает единство принципов и подходов, позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

- принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок устанавливает требование при планировании и осуществлении закупок исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Закупка должна быть обоснована и направлена на удовлетворение конкретных нужд.

Контрактная система в сфере закупок основывается на комплексном подходе регулирования экономических отношений, включая в себя как административные, так и экономические инструменты регулирования, что особенно актуально в условиях проявления кризисных явлений в отечественной экономике.

Литература

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». - Режим доступа: <https://internet.garant.ru>

2. Кнутов А. В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. В. Кнутов. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 316 с.

3. Кузнецова И. В. Общие принципы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд: учеб.-метод. пособие по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» (базовый уровень). Модуль 1. М., 2010. С. 121.