

Проскурякова В.А.

*Научный руководитель: зав. каф. экономики, к.э.н, доцент Панягина Ася Евгеньевна
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
proskuryakova_99-2012@mail.ru*

Перспективы развития концессий во Владимирской области

В условиях острой нехватки инвестиционных ресурсов перспективной формой взаимодействия частного бизнеса и государственных организаций могут стать концессионные соглашения.

Концессия представляет собой договор, который заключает государство с частной фирмой, отечественной или зарубежной, о передаче фирме в эксплуатацию на оговоренных условиях предприятий или земельных участков с правом на возведение зданий и сооружений, правом добывать полезные ископаемые или использовать объект концессии иным оговоренным в соглашении способом. В соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» по такому соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на установленный срок права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности. [1]

Одной из сфер деятельности, где потребность в активизации государственно-частного партнерства особенно высока, является жилищно-коммунальное хозяйство. В 2011 году «правительство утвердило план привлечения в ЖКХ инвестиций, по которому все объекты неэффективных ГУП и МУП должны были быть переданы в концессию до 1 января 2016 года». [2]

Рассмотрим примеры реализации концессионных соглашений в Центральном Федеральном округе. В числе первых примеров государственно-частного партнерства в коммунальном секторе приводят Пермь, где предметом ГЧП стал «Водоканал». Договор аренды, заключенный на 49 лет в 2003 году, в 2013-м преобразовали в договор концессии. С тех пор управляющая компания дважды перепродавалась с выгодой для предыдущего собственника. По данным НП «ЖКХ Контроль», концессионер инвестирует только собственные средства из текущей выручки, в городе сохранились перекрестные тарифы на холодную воду и водоотведение. Если для населения тариф на холодную воду в настоящее время равен 27,53 рубля за кубометр, то для прочих потребителей - 40,23 рубля. [2]

В 2012 году в Воронеже заключено соглашение с «Росводоканалом» на концессию системы водоснабжения и водоотведения на 30 лет, однако в этом случае документ не содержал конкретных параметров модернизации. Действия концессионера позже были регламентированы в инвестиционных программах. Заимствования привлекаются на условиях корпоративного финансирования - кредиты дает банк, который входит в ту же группу, что и «Росводоканал». При этом тариф за период 2012-2015 годов вырос с 15,79 до 22,52 рубля за кубометр, с середины 2016 года он был понижен до 19,31 рубля и в настоящее время составляет 20,69 рубля. За время работы концессионера численность работников сократилась на 40 процентов, при этом средняя зарплата выросла на 59 процентов. [2]

Наибольшее количество концессионных соглашений в 2017 году заключено в Московской и Новосибирской областях, г. Санкт-Петербурге, а также Республике Татарстан — по три соглашения в каждом регионе (2016 год — пять соглашений в Тюменской области).

С 2015 года концессии получают развитие и во Владимирской области. К 2020 году планируется привести к концессионному соглашению более 60 организаций, из которых большая часть работает в сфере ЖКХ.

Несмотря на имеющийся позитивный опыт, необходимо выделить ряд проблем, препятствующих развитию концессий. В нашей стране до сих пор нет специального законодательства в отношении концессионных объектов. Очень слабой является проработка социально-экономических последствий использования государственных концессионных соглашений. Отсутствуют научно обоснованные, подкрепленные конкретными расчетами исследования концессионной проблемы в целом и в отдельных отраслях, в частности. Нет общепринятых методик расчета экономической и бюджетной эффективности концессионных проектов.

Для успешного функционирования концессионной формы одним из необходимых условий является наличие сильного государства, которое в состоянии не допустить противоречий между интересами общества и частного бизнеса, получающего в концессию государственную собственность. Опыт показывает, что там, где государство способно отстаивать интересы общества (развитые страны, в первую очередь, США, Канада, Франция, Великобритания, Германия, Австралия) и поставить законодательные и институциональные препятствия на пути злоупотреблений частных компаний, концессии достигают своих целей и обеспечивают повышение эффективности социально-производственной инфраструктуры.

Устойчивость экономической и политической ситуации является также обязательным условием для осуществления концессионных программ. Концессионная деятельность, особенно в сферах производственной и социальной инфраструктуры, зависит от уровня доходов экономических агентов и степени развития экономической деятельности вообще. Так, финансовые кризисы 1998-1999 годов оказали очень существенное негативное воздействие на реализацию проектов в сфере дорожных концессий.

Немаловажным фактором, определяющим развитие концессионных отношений в России, является готовность общественного мнения к передаче частному сектору функций владения и пользования объектами государственной и муниципальной собственности, доверие власти, общественности и населения к этому новому для них типу хозяйственных отношений.

Поэтому целесообразно предусмотреть законодательную возможность объединять организации, деятельность которых связана с водоснабжением и водоотведением, на региональном уровне в одну большую структуру и передавать в концессию крупными пулами.

Литература

1. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
2. Т.Ткачева. «Отдам в честные руки: спасут ли инвесторы убыточные коммунальные предприятия ЦФО» // <https://rg.ru/2018/09/18/reg-cfo/spasut-li-koncessii-zhkh.html>
3. Национальная ассоциация концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру <https://investinfra.ru/novosti/kolichestvo-zaklyuchennyh-koncessionnyh-soglasheniy-v-2017-godu-ostalos-na-urovne-2016-goda.html>
4. Студенческая библиотека онлайн. Эл. ресурс - https://studbooks.net/1121526/pravo/preimuschestva_problemy_kontsessii_rossii
5. Инвестиционный портал владимирской области. Эл. ресурс - <https://investvladimir.ru/pages/75/>