

Шамова Ю.В.

Научный руководитель: к.э.н., доцент Майорова Л.В.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: economicsmivlgu@gmail.com*

Современное состояние бюджетной устойчивости в Российской Федерации

Финансовая ситуация и бюджетная устойчивость субъектов РФ важнейшие показатели в современной экономической обстановке. Которую, можно охарактеризовать как достаточно жесткую, в свете влияния различных факторов, как политического так и экономического характера. На финансовое положение субъектов РФ, как в целом на страну влияют вводимые против Российской Федерации санкции. Они замедляют развитие бизнеса, который в свою очередь является источником наполнения бюджета, причем в некоторых регионах такое влияние очень существенно.

Несмотря на важность показателей финансового состояния и бюджетной устойчивости субъектов РФ они практически не исследуются в экономической литературе, какие бы то ни было публикации о методологии и методике оценки бюджетной устойчивости встречаются очень редко; в учебной литературе не дается определения этого понятия.

В связи с этим первичным при рассмотрении степени устойчивости бюджетов субъектов необходимо выявить сущность понятия «бюджетная устойчивость».

Определяя понятие «бюджетная устойчивость» возможно провести ее оценку, выявить тенденции развития и проблематику.

По информации, предоставленной субъектами Российской Федерации в Минфин, на начало 2018 г. в России насчитывается 22268 муниципальных образований, из них 1783 муниципальных районов, 18046 сельских поселений, 267 внутригородских муниципальных образований, 1583 городских поселений, 567 городских округов (таблица 1) [12].

Таблица 1 – Число муниципальных образований Российской Федерации [12]

Муниципальные образования	На 01.01.2017	На 01.01.2018	Изменение, ед.
Всего, ед.	22 392	22 268	-124
в том числе по видам:			
городские округа	560	567	7
городские округа с внутригородским делением	3	3	0
внутригородские районы	19	19	0
муниципальные районы	1 789	1 783	-6
городские поселения	1 590	1 583	-7
сельские поселения	18 164	18 046	-118
внутригородские муниципальные образования	267	267	0

Согласно представленных данных можно наблюдать уменьшение числа муниципальных образований в 2017 году. Причиной такого сокращения стали произведенные преобразования – объединения муниципальных образований и упразднение. В основном, указанные процессы коснулись сельских поселений и отражает тенденцию сокращения сельского населения (села и деревни пустеют и соответственно перестают существовать как муниципальное образование).

Анализируя динамику доходной части бюджета можно отметить, что в объеме поступивших в 2017 году доходов местных бюджетов налоговые доходы составили 1122,9 млрд. руб. (29,2%), неналоговые – 269,9 млрд. руб. (7,0%), безвозмездные поступления, в т.ч.

межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней с учетом субвенций – 2452,9 млрд. руб. (63,8%).

В 2017 г. на долю налоговых доходов приходится 29,2%, неналоговых - 7%. Большую же часть доходов местных бюджетов занимают межбюджетные безвозмездные поступления — 63,8%, на долю субвенций приходится 34,9% доходов местных бюджетов.

Общий объем расходов местных бюджетов в 2017 году составил 3882,2 млрд. руб., что выше на 6,2% объема расходов местных бюджетов за 2016 год.

Расходы на решение вопросов местного значения увеличились по сравнению с 2016 годом на 7,6% или 179,3 млрд. руб. и составили 2541,3 млрд. руб. В целом по Российской Федерации расходы на решение вопросов местного значения составляют 64,0% в общей сумме расходов местных бюджетов (в городских и сельских поселениях это значение достигло уровня 99,6% и 98,7% соответственно, в связи с тем, что на поселенческий уровень передавался незначительный объем государственный полномочий).

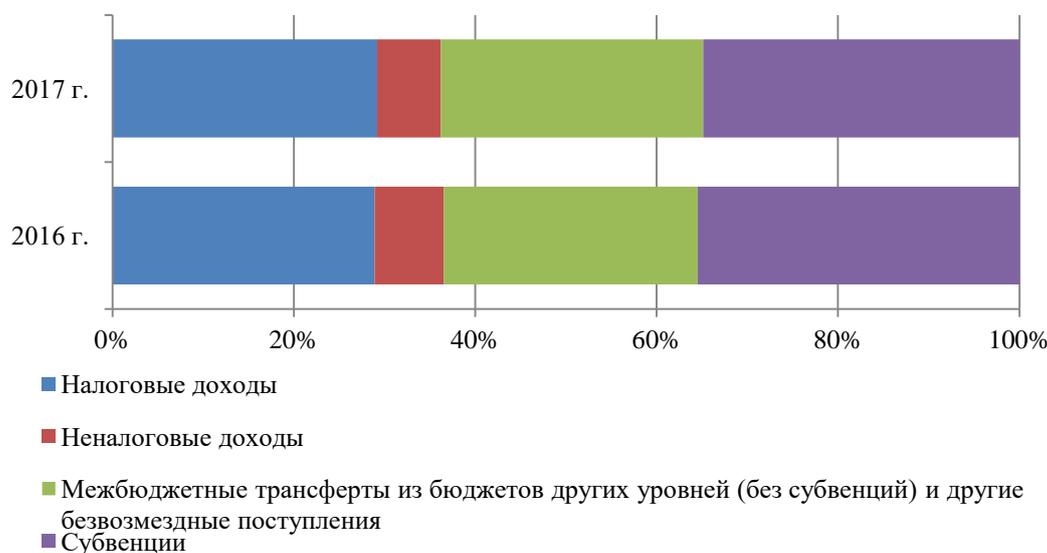


Рисунок 1 – Структура доходов местных бюджетов РФ, %

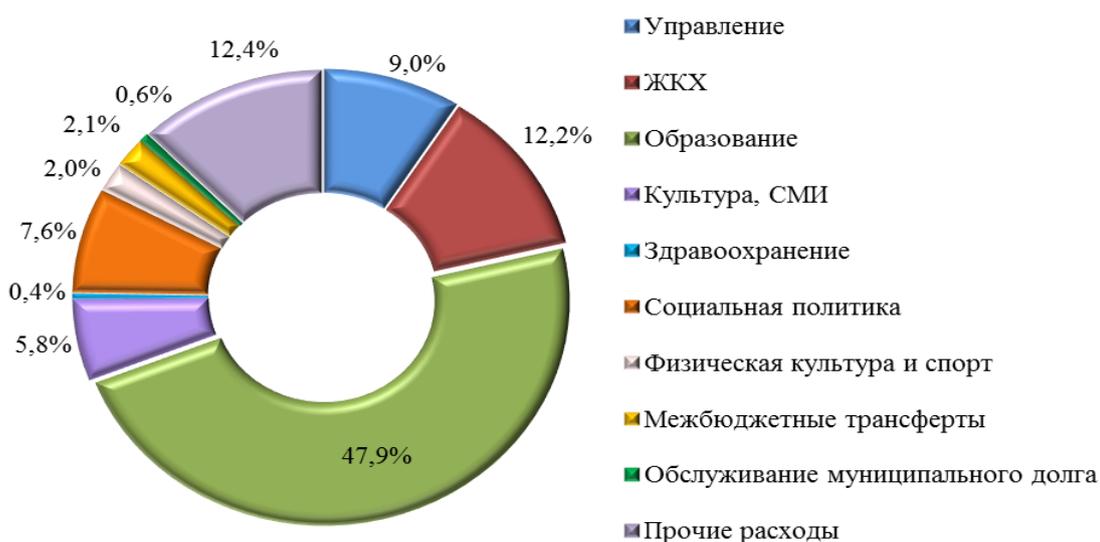


Рисунок 2 - Структура расходов местных бюджетов РФ, %

Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2017 году занимают расходы на образование (47,9%), ЖКХ (12,2%), национальную экономику (11,4%). По сравнению с аналогичными показателями за 2016 год произошел рост расходов на физическую культуру и спорт (на 31,7%), культуру и кинематографию (на 16,2%), национальную экономику (на 13,1%).

Приоритетными направлениями расхода бюджетных денежных средств местных бюджетов являются расходы направляемые на социальные программы, т.е. те программы которые оказывают непосредственное влияние на жизнь населения.

Структура расходов местных бюджетов неоднородна, и во многом зависит от структуры экономики муниципального образования, утвержденных социальных программ и объема расходных полномочий органа власти, количественных и качественных характеристик проживающего на территории муниципального образования населения.

Наиболее значимыми статьями расходов для бюджетов муниципальных районов являются расходы на образование, они составляют порядка 58% от общей суммы расходных обязательств, в городских округах расходы на образование несколько меньше и составляют 50% от общих расходов бюджета. Следующей по степени существенности статьей расходов местных бюджетов муниципальных районов являются расходы на социальную политику (в среднем около 9%) и национальную экономику (около 7%). Бюджеты городских округов больше тратят на коммунальное хозяйство (около 12% в год), что не удивительно, так как сама структура коммунального хозяйств в городских округах наиболее обширна, чем в сельских поселениях. Так же достаточно крупной расходной статьей городских бюджетов является национальная экономика, ее удельный вес в общем объеме расходов бюджета около 14%.

В бюджетах городских и сельских поселений расходы на культуру составляют 11 и 18% соответственно.

Структуру расходов местных бюджетов в анализируемом периоде можно назвать относительно стабильной. Это в большей степени объясняется предопределенностью статей расходов бюджета и практическим отсутствием возможности для маневра и концентрации ресурсов на каком-либо направлении.

В 2017 году общий объем расходов местных бюджетов превысил объем доходов местных бюджетов на 36,5 млрд. руб. (в 2016 году расходы местных бюджетов превысили доходы на 10,0 млрд. руб.). При этом в 25 субъектах Российской Федерации местные бюджеты исполнены с профицитом, который составил 9,0 млрд. руб., в 60 субъектах Российской Федерации – с дефицитом в сумме 45,5 млрд. руб.

Наибольший профицит местных бюджетов по состоянию на 01.01.2018 имеют следующие субъекты Российской Федерации:

- Свердловская область - 1,9 млрд. руб.;
- Московская область - 1,2 млрд. руб.;
- Алтайский край - 0,9 млрд. руб.;
- Тюменская область - 0,8 млрд. руб.;
- Республика Саха (Якутия) - 0,6 млрд. руб.

Наибольший дефицит местных бюджетов по состоянию на 01.01.2018 имеют следующие субъекты Российской Федерации:

- Нижегородская область -4,0 млрд. руб.;
- Новосибирская область -3,3 млрд. руб.;
- Сахалинская область -3,1 млрд. руб.;
- Самарская область -2,6 млрд. руб.;
- Амурская область -2,4 млрд. руб.

Обеспеченность муниципалитетов местными финансовыми ресурсами напрямую зависит от развитости межбюджетных отношений, которые в настоящее время несовершенны и не решают многих текущих проблем местного самоуправления.

Литература

1. Бюджетная система России.// Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: Инфра – М, 2017 – 352 с.
2. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. - URL: <http://budget.gov.ru> (дата обращения 10.12.2018)
3. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/> (дата обращения 09.12.2018)