

Хализова Д.С.

Научный руководитель: канд. юрид. наук А.Н. Петрухина  
*Муромский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»*  
г. Муром, ул. Орловская, д.23  
E-mail: daria.halizova@yandex.ru

### **Разрешительная система в Российской Федерации**

Итогом применения административно-правового метода разрешительного воздействия на общественные отношения значится позволение уполномоченным органам, а также должностным лицам осуществлять свою деятельность с помощью определённых разрешений на совершение действий. На данный момент разрешительная система в России является одним из самых распространённых инструментов регулирования общественных отношений в сфере государственного управления.

Данную систему также можно определенным образом рассматривать как гарант всех конституционных прав и свобод человека и гражданина. Так как данная система дает нам условия безопасности, можно смело говорить о реализации в полной мере права на жизнь, свободу, достоинство права не подвергаться насилию, опасности, права на свободу передвижения, а также права на охрану здоровья и окружающей среды.

Бесспорно, что включение какой-либо деятельности в сферу действия разрешительной системы означает ограничение свободы ее осуществления, принятие ограниченных норм. Вот поэтому, это следует делать только на основании федерального законодательства.

В сферу нормативно-правового регулирования разрешительной деятельности в Российской Федерации входят такие законы как: Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ (последняя редакция); Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" от 10.12.1995 N 196-ФЗ (последняя редакция); Закон РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1 (последняя редакция); Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" от 08.01.1998 N 3-ФЗ (последняя редакция) и другими многими нормативными актами.

Уголовный кодекс РФ, как и кодекс РФ об административных правонарушениях указывает на уголовную и административную ответственность за незаконное занятие деятельностью, включенная в разрешительную систему. Так, в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) (статья 14.1), за вождение водителя, не имеющего права управлять транспортным средством (статья 12,6).

Таким образом, разрешительная система полностью охраняется законом, так как она отвечает за безопасность и стабильность личности, общества и государства.

По данным на 2018 год было установлено 22 формы разрешительной деятельности. Они в свою очередь подразделяются на две группы, это типовые и нетиповые формы. Первая группа является наиболее массовой, в нее входят девять типовых форм разрешительной деятельности, вторая группа представляет собой малочисленные разрешительные режимы. Оценка качества нормативно-правового регулирования данной деятельности, выявило отсутствие надлежащего нормативного основания в отношении 5 % видов разрешений, правовое регулирование в отношении 10% видов разрешений. Административные регламенты не приняты в отношении 35% разрешений.

Соответственно, основные проблемы разрешительной системы связаны с отсутствием кодифицированного законодательства о разрешительной деятельности; законодательных определений разрешительных режимов, принципов и стандартов исполнения; закрытых перечней видов разрешений; единой системы учета разрешений.

Сейчас, власти стремятся к тому, чтобы граждане через большее количество государственных услуг взаимодействовало с различными ведомствами и структурами. Для этого были внесены изменения в отдельные законодательные акты РФ, связанные с лицензированием отдельных видов деятельности.

Например, с 28 марта 2020 года без переоформления лицензии можно заниматься лицензируемым видом деятельности не по адресу его места осуществления, указанному в лицензии, если это предусмотрено положением о лицензировании этого вида деятельности. Это означает, что теперь осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу, не указанному в лицензии, до переоформления лицензии не допускается. Однако в ряде случаев не представляется возможным заранее определить место, где будет осуществляться лицензируемая деятельность.

С 1 января 2021 года заинтересованные лица смогут получить выписку из реестра лицензий на бумажном носителе или в форме электронного документа. Предполагается отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий. Ознакомление заинтересованных лиц с фактом наличия у заявителя лицензии будет осуществляться посредством обращения к соответствующим реестрам лицензий, которые являются открытыми и общедоступными.