

Ерофеева М.В.

*Научный руководитель: к.э.н., доцент И.В. Терентьева  
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного  
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23  
E-mail: Chery8884@gmail.com*

### **Обеспечение сбалансированности муниципальных бюджетов**

Обеспечение соответствия расходов бюджета его доходам одна из основных целей составления бюджета муниципального образования. Поэтому бюджет муниципального образования должен быть максимально сбалансированным по доходам и расходам.

В Статье 33 Бюджетного Кодекса Российской Федерации принцип сбалансированности бюджета обозначен, как «объем предусмотренных бюджетом расходов, соответствующий суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов» [1].

Бюджетная сбалансированность неразрывно связана с устойчивостью бюджета, т.е. «такое его состояние, при котором обеспечивается нормальное функционирование органов власти, появляется возможность выполнения ими своих обязательств, создаются условия для сбалансированного развития экономики и социальной сферы» [4].

Для определения уровня финансовой сбалансированности, устойчивости и самодостаточности бюджетов муниципального образования, необходимо установить обоснованность бюджетной политики, проводимой местной администрацией, с точки зрения социальной ответственности. Необходимо провести оценку финансового состояния бюджета, которая позволит установить обоснованность бюджетной политики, проводимой местной администрацией, с точки зрения социальной ответственности.

Несбалансированность бюджета выражается в виде превышения доходов над расходами (профицит бюджета) и превышением расходов над доходами (дефицит бюджета). Способы устранения профицита и дефицита различны, т.к. определить дополнительные направления расходов бюджета гораздо проще, чем изыскать дополнительные источники доходов. Регулирование профицита и дефицита бюджета также различное.

Допускать наступления профицита бюджета нецелесообразно. Поэтому при превышении доходов над расходами нужно отказаться от запланированной ранее продажи муниципальной собственности, повысить отчисления на погашение долговых обязательств бюджета. Можно снизить налоговую нагрузку, а также увеличить расходы бюджета по основным статьям.

Бюджетный дефицит является нежелательным явлением. Его финансирование на основе денежной эмиссии гарантированно ведет к инфляции, с помощью не эмиссионных средств - к росту государственного долга.

Обеспечение сбалансированности муниципальных бюджетов осуществляется за счет следующих методов:

- обеспечения роста бюджетных доходов;
- увеличения результативности расходов бюджета;
- привлечения заемных средств.

Актуальной проблемой для местного самоуправления является обеспечение роста доходной части муниципального бюджета. На формирование доходной части муниципальных бюджетов влияет комплекс многообразных факторов. Все факторы влияющие на формирование доходной части муниципальных бюджетов, можно разделить на две группы:

1. Внешние факторы, к которым относятся:  
социально-экономические условия и социально-экономическая политика государства;  
региональная политика проведения муниципальных реформ;

уровень регионального социально-экономического развития той территории, на которой расположено муниципальное образование;

утвержденный порядок распределение доходов от налогообложения между разными уровнями бюджетной системы;

налоговая политика, реализуемая государством;

применяемая методика финансовой поддержки муниципальных образований;

состав налоговых преференций на федеральном и региональном уровне; нормы налогового права, включая налоговое администрирование полномочий налоговых органов;

ограничительная политика в отношении прав муниципалитетов в сфере налогообложения, включая возможность установления элементов местных налогов.

2. Внутренние факторы, к которым относятся:

структура и динамика обобщенного экономического потенциала муниципалитета, выраженного в виде совокупности природных ресурсов, предпринимательского потенциала, трудовых ресурсов;

тактика и стратегия финансового управления муниципальным образованием;

уровень развития инфраструктуры социального назначения и муниципального хозяйства;

доля теневой экономики в экономике муниципалитета;

уровень культуры в сфере налогообложения;

специфика администрирования бюджетных доходов неналогового характера;

преференции неналогового и налогового характера, предоставляемые на муниципальном уровне;

профессионализм и компетенция органов муниципального управления.

Внешние факторы влияют на формирование доходной части муниципальных бюджетов через систему региональных и федеральных механизмов воздействия. В состав внешних факторов включаются исходные условия существования и развития конкретного муниципального образования. Отличительна особенность этой группы факторов - отсутствие возможности у органов муниципальной власти оказывать влияние на них.

Внутренние же факторы поддаются влиянию со стороны органов муниципального управления, которые сосредотачивают свои усилия на их использовании.

Процесс обеспечения роста результативности расходов бюджета - основной метод обеспечения сбалансированности муниципальных бюджетов. Органам муниципального управления необходимо обеспечивать максимально эффективное использование этих средств в соответствии с приоритетами развития муниципального образования. Муниципальные власти должны отказываться от политики урезания статей бюджетных расходов, приводящей к ухудшению качества муниципальных услуг.

Также органы муниципального управления должны обеспечивать оптимальное расходование средств в пределах имеющихся ограниченных ресурсов. Система муниципального заимствования включает в себя привлечение долговых обязательств, которые осуществляются за счет выпуска муниципальных ценных бумаг, привлечения кредитных ресурсов в бюджет муниципалитетов из бюджетов других уровней или от кредитных организаций.

Комплексный анализ сбалансированности бюджета городского округа Навашинский показал общую сбалансированность муниципального бюджета. Баланс достигается за счет привлечения возвратных финансовых ресурсов. Собственные источники финансирования расходов не покрывают расходы бюджета. Бюджет зависит от безвозмездных поступлений и отчислений по федеральным налогам и сборам. Исполнение бюджетов муниципального образования за 2017-2019 годы близко к запланированным показателям. В структуре расходов наибольшие расходы социальной направленности (социальная политика, образование, культура здравоохранение).

Для повышения устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования городского округа Навашинский необходимо разграничить между уровнями бюджетной системы доходные и расходные полномочия. Повысить эффективность механизмов бюджетного выравнивания, а также роль налоговых и неналоговых доходов муниципального бюджета.

Таким образом, для повышения эффективности функционирования бюджетного сектора управление сбалансированностью бюджета муниципального образования должно осуществляться в условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности местных органов власти.

#### **Литература**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.1998 N 145-ФЗ (принят ГД ФС РФ 17.07.1998) (действующая редакция от 29.12.2014) // ГАРАНТ. РУ. 2015. URL: <http://base.garant.ru/12112604/> (дата обращения: 10.02.2015).
2. Зубова Н.В., Ворожбит О.Ю. Методы обеспечения сбалансированности местных бюджетов// Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2014. – № 11-4. – С. 630-633;
3. Замятина Н. В. О повышении устойчивости региональных и местных бюджетов // Региональная экономика: теория и практика. 2017. № 7 (238). С. 37-44.
4. Коротина Н. Ю. Методика анализа финансового состояния бюджетов муниципальных образований // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2014. № 17 (353). С. 17-27.
5. Родионова В. М. Сбалансированность бюджетов: теоретический и правовой аспекты // Финансы. 2015. № 4. С. 546.