

Хорошев В.А.
Владимирский государственный университет
600000, г. Владимир, ул. Горького, д. 87
E-mail: vasily.khoroshev@gmail.com

Анализ форм благотворительности

Исследование благотворительной деятельности, как одного из видов межличностного взаимодействия, представляющего сложную многоуровневую систему общественных отношений, поощряемых государством во всем мире, безусловно, является необходимым. Благотворительность, как внешнее выражение милосердия и сострадания, необходима для поддержания стабильного функционирования общества и его институтов.

В Российской Федерации законодательство признает благотворительную деятельность в качестве важного элемента функционирования общества, и она поощряется государством (ст. 39 Конституции РФ) [1]. Осуществление благотворительной деятельности в современной России регулируется Федеральным законом № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» [2]. Однако данный вид деятельности имеет межотраслевой характер и, кроме того, регулируется не только правовыми, но и другими социальными нормами.

Особенности благотворительной деятельности и государственная политика в области ее регулирования в разные исторические периоды находят отражение в трудах Н. М. Карамзина, В. О. Ключевского, А. Р. Соколова, Г.Н. Ульянова и др. [3]. Теоретико-правовым исследованием благотворительной деятельности, ее юридической практики и техники осуществления, посвящены работы В.И. Журавлева [4].

Исследование истории благотворительной деятельности в России показывает, что всегда значительную роль в этой системе играло государство, создавая правовой фон для действия всех благотворительных форм и внедряя критерии для поощрения и осуществления благотворительности. Отметим, что законы, регулирующие благотворительную деятельность обществ, были несовершенны. Реальные поступки людей предварили утверждаемые положения и законы. Главная функция государства сводилась к созданию нужных условий для благотворительности. При этом, отмечается жесткая правовая регламентация деятельности самих благотворительных организаций, которая сдерживала всякую инициативу в этой сфере.

Благотворительность – это деятельность, которая всегда направлена на решение разнообразных проблем. Следовательно, к актам благотворительности можно отнести только такую помощь другому лицу, которая будет реализовываться в рамках перечня целей благотворительности, установленных ст. 2 Закона № 135-ФЗ, иными словами, эта помощь должна быть социально значимой и направленной на решение определенной социальной проблемы [2]. В соответствии с ч. 3 ст. 39 Конституции Российской Федерации благотворительность в Российской Федерации поощряется [1].

Благотворительная деятельность – это социально-значимые действия граждан и юридических лиц по безвозмездной (частично безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам материальных ценностей, в том числе денежных средств, безвозмездному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной помощи, не противоречащей закону.

Форма благотворительности – это внешнее выражение, проявление и закрепление в различных нормативных и ненормативных регулятивных средствах деятельности по оказанию безвозмездной, бескорыстной законной и непротиворечащей закону помощи другим людям и их организациям.

В зависимости от наличия или отсутствия юридических последствий формы благотворительности можно подразделить, на: правовые и неправовые. С учетом специфики природы форм благотворительности их целесообразно дифференцировать, на: деятельность и нормативные. С учетом способа объективации формы благотворительности можно разделять, на: материальные и идеальные. В зависимости от сферы жизнедеятельности общества: направленные на помощь в здоровье, собственности, образовании, культуре и т.д. На основании

пользы обществу: социально-негативные социально-позитивные, социально-нейтральные. В зависимости от субъектов: коллективные и индивидуальные формы благотворительности.

По виду оказываемой помощи выделяют розничную благотворительность, гуманитарную помощь, социальную помощь. Розничная благотворительность представляет собой микрофинансовую, но достаточную для удовлетворения конкретных потребностей получателя помощь. Гуманитарная помощь выражается в предоставлении продовольствия, одежды, лекарств и других вещей, а также определенных возможностей получателя, например, предоставление образования. Социальная помощь (волонтерство) заключается в безвозмездной общепользующей деятельности субъектов, например, в работе с незащищенными слоями населения, осуществлении поисково-спасательной деятельности, уходе за бездомными животными [4].

Тем не менее, как считает большинство исследователей данного явления, в нашей стране к благотворительности относятся недоверчиво. На сегодняшний день большая часть населения имеет слабые представления о конкретной поддержке нуждающихся, через организации, созданные для благотворительной деятельности. Большинство граждан считают, что подаренные ими деньги на благотворительность не дойдут до адресатов. Не случайно, исследования в области благотворительности показывают, что вовлеченность россиян в деятельность благотворительных организаций по различным оценкам составляет лишь, около 10% граждан, при этом более 40% опрошенных граждан готовы оказывать (и оказывают) благотворительную помощь [5].

Анализ форм благотворительности, позволил внести предложения по совершенствованию правового регулирования данной деятельности:

1. Необходимо установить запрет попрошайничества в общественных местах всеми без исключения лицами, независимо от их возраста и социальной принадлежности.

2. Легально закрепить бесплатное донорство и духовную благотворительность как самостоятельные формы осуществления благотворительной деятельности в Российской Федерации.

3. Предлагается ввести понятие «юридическое волонтерство», как деятельность различных субъектов (чаще всего студентов) по оказанию бесплатной юридической помощи населению в виде юридического консультирования, юридического представительства, а также составления документов, имеющих юридическое значение.

4. Необходим единообразный подход субъектов нормотворческой деятельности относительно того что осуществляется в отношении благотворительных организаций: или это контроль или надзор.

5. Предлагается вести надзор по следующим направлениям: надзор за ведением бухгалтерского учета и отчетности; надзор за ежегодным представлением благотворительной организацией в орган юстиции, принявший решение о ее государственной регистрации, отчета о своей деятельности; надзор за размещением в сети Интернет отчетов о деятельности благотворительной организации либо сообщений о продолжении своей деятельности.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС «Консультант Плюс» <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 03.03.2020).

2. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1995. - № 33. - ст. 3340; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 03.03.2020).

3. Ульянова Г. Н. Российская благотворительность в освещении историографии XIX – начала XX века // Вопросы истории. - 2006. - № 1. - С. 165.

4. Журавлев В. И. Теория и практика благотворительной деятельности. – Владимир: Шерлок-пресс. – 287 с.; Головкин Р.Б., Журавлев В.И. Механизм благотворительной деятельности // Актуальные проблемы экономики и права. – 2015. – № 4. – С. 204-213.

5. Церетели Л. Благотворительность в России: вчера, сегодня, завтра. URL: http://www.ossfb.ru/experts/otrasli_MB/tvori_blogo.php (обращение к ресурсу: 03.03.2020).