

Коробкова И.В.

*Научный руководитель: к.э.н., доцент И.В. Терентьева
Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного
учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: ignatievaiv@yandex.ru*

Принцип профессионализма заказчика в контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Контрактная система в сфере закупок основывается на ряде принципов, одним из которых является принцип профессионализма заказчика.

В статье 9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон) закреплены основы данного принципа, которые подразумевают, что заказчик осуществляет свою деятельность в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих необходимыми теоретическими знаниями и практическими навыками, а также принимает меры по поддержанию и повышению уровня квалификации соответствующих специалистов [1]. Это формирует установленный законом круг обязанностей заказчика.

В 2015 году Министерство экономического развития РФ и Министерство науки и образования РФ разработали Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок [3]. Данные рекомендации подготовлены специально для организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также для заказчиков при закупке образовательных услуг в сфере закупок.

Стоит отметить, что в процессе закупок со стороны заказчика принимают участие разного рода специалисты. Федеральный закон закрепляет правовой статус контрактного управляющего, члена контрактной службы, члена комиссии по осуществлению закупок, члена приемочной комиссии, эксперта.

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает контрактного управляющего. Полномочия контрактного управляющего охватывают весь цикл закупки, начиная с ее планирования и заканчивая исполнением контракта.

В статье 38 Федерального закона установлены квалификационные требования к членам контрактной службы /контрактному управляющему: они должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Это минимальные требования, выполнение которых должен обеспечить заказчик.

В отношении члена комиссии по осуществлению закупок Федеральным законом также установлены квалификационные требования. В частности, заказчиком в состав комиссии по осуществлению закупок включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Кроме того, при определении членов закупочной комиссии заказчик должен исключить возможность конфликта интересов [1].

Таким образом, к члену комиссии по осуществлению закупок установлены более высокие квалификационные требования чем к контрактному управляющему: обязательное наличие квалификации в сфере закупок.

Под экспертом в Федеральном законе понимается обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией физическое лицо, индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо, которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы [1].

Установленные Федеральным законом минимальные квалификационные требования к должностным лицам, участвующим в осуществлении закупок, обязательны для соблюдения заказчиком и обеспечивают реализацию основ принципа его профессионализма.

Данный принцип получил дополнительное развитие с принятием Минтрудом РФ в 2015 году профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок» [2], который ввел уровни квалификации специалистов, перечень трудовых функций, требования к образованию, занимаемой должности и опыту работы. В части требований, выходящих за рамки Федерального закона, стандарт носит рекомендательный характер.

Развитие рассматриваемого вопроса в сфере правового регулирования контрактной системы свидетельствует о его актуальности и высоком практическом значении. Вопрос профессионализма заказчика является одной из важных проблем правоприменительной практики в сфере закупок, поскольку во многом именно от профессионализма заказчика зависит эффективность осуществляемых закупок.

Литература

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». - Режим доступа: <https://internet.garant.ru>
2. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок». - Режим доступа: <https://internet.garant.ru>
3. Письмо Министерства экономического развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2015 г. №№ 5594-ЕЕ/Д28и, АК-553/06 «О направлении методических рекомендаций». - Режим доступа: <https://internet.garant.ru>