

Н.В. Чайковская
Муромский институт (филиал) Владимирского государственного университета
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, д. 23
e-mail: econot@mivlgu.ru

Концептуальные основы формирования налоговой политики

Налогообложение выступает средством реализации макро-, мезо- и микроэкономической политики государства, выражающейся в динамике конкретных характеристик состояния экономики. Различные пропорции мобилизуемых, распределяемых и используемых ресурсов могут стимулировать или замедлять развитие экономических субъектов. Этим и определяются возможности воздействия налогов на параметры процесса функционирования отдельного хозяйства, а также на формирование направленности процессов в обществе с обеспечением реализации приоритетных задач государства.

Влияние на материальные интересы участников воспроизводственного процесса обеспечивается принципами налогообложения, а также условиями движения и использования финансовых ресурсов, что позволяет оказывать качественное воздействие на параметры экономического развития.

Начало формирования отечественной налоговой системы как специфической институциональной формы экономических отношений связано с введением в действие пакета налоговых законов в 1992 году. Во многом создание налоговой системы происходило эмпирическим путем и опиралось преимущественно на зарубежный опыт. Недостаточность теоретического изучения сложившейся модели налоговой системы сопровождается возникновением практических проблем в этой сфере.

Процессы разгосударствления, приватизации и акционирования, а также создания децентрализованной структурно-уровневой конструкции системы налоговых изъятий способствовали формированию трехуровневой системы налогообложения, включающей федеральный, региональный и муниципальный модули. Это привело к усложнению структуры экономических отношений в сфере налогообложения.

Трансформация системы налогообложения была предопределена состоянием российской экономики и ее рыночными преобразованиями. Многолетняя практика хозяйственной деятельности экономических субъектов выявила несостоятельность централизованной модели государственного регулирования.

Концептуальные основы государственной налоговой политики включают в себя цели, задачи, методы воздействия, инструменты и элементы налоговой политики.

Целями налоговой политики являются: обеспечение соответствия налоговых поступлений налоговому потенциалу, сокращение недоимок и задолженностей по налогам и сборам, полноценное формирование доходов бюджетной системы РФ.

Задачи налоговой политики связаны с определением налогооблагаемой базы и источников мобилизации финансовых ресурсов, выработкой налогового механизма реализации финансовой политики государства, анализом решений, содействующих ускорению налоговых реформ и макроэкономической стабилизации.

Методы воздействия налоговой политики делятся на прямые или административные и косвенные, к которым относятся финансовые, налоговые, денежно-кредитные. В качестве инструментов налоговой политики выделяют: управление в виде организационной и распорядительной деятельности налоговых органов, информирование налогоплательщиков о правильном исполнении налоговых обязанностей, льготирование с предоставлением права для отдельных категорий налогоплательщиков по освобождению от уплаты налогов и сборов, консультирование по разъяснению отдельных положений налогового законодательства, контролирование и выявление нарушений законодательства о налогах и сборах. К элементам налоговой политики относятся планирование, прогнозирование, регулирование и контроль.

Налоговая политика реализуется посредством налогового механизма, в основе которого выступает система правовых норм и организационных мер, определяющих порядок функционирования налоговой системы страны. Налоговое законодательство, являющееся основой построения налогового механизма, устанавливает субъектов, ответственных за управление налоговой системой; совокупность налогов и сборов, состав субъектов налоговых правоотношений; алгоритмы реализации функций налогового механизма, обеспечивающих функционирование

Секция 1. Актуальные проблемы управления

налоговой системы. Налоговый механизм – это экономической категория, представляющая собой объективно необходимый процесс управления перераспределительными отношениями, складывающимися при обобществлении части созданного в производстве национального дохода.