

Уголовно-правовая характеристика незаконной миграции

В настоящее время в России на процессы, возникающие в области миграции населения оказывают влияние негативные факторы, связанные с незаконностью въезда (транзита) и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на ее территории.

Незаконная миграция приводит к росту числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых мигрантами, поддерживает теневой сектор экономики, а также приводит к усугублению напряженности во взаимоотношениях между жителями России и мигрантами.

В 2012 году В.В. Путиным утверждена Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года [3], которая призвана упорядочить деятельность государства в сфере миграции. В рассматриваемой Концепции предусматривается широкий перечень экономических и социальных мер по поддержанию и оптимизации миграционных процессов.

В Уголовном кодексе РФ [1] борьбе с незаконной миграцией, посвящены следующие статьи: 322.1 «Организация незаконной миграции», 322.2 «Фиктивная регистрация гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в РФ и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в РФ», 322.3 «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в РФ».

Из трех перечисленных статей наибольший интерес представляет ст. 322.1 УК РФ. Проанализируем более подробно состав преступления, предусмотренный в указанной статье УК РФ. Данная статья устанавливает ответственность за организацию незаконного въезда в Российскую Федерацию, организацию незаконного пребывания в Российской Федерации или организацию незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства.

Объективную сторону рассматриваемого преступления составляют не незаконный въезд, незаконное пребывание или незаконный транзитный проезд иностранных граждан или лиц без гражданства через территорию РФ, а организация указанных действий. Статья 322.1 УК РФ является бланкетной, что означает, что для установления наличия признака незаконности перечисленных в статье действий, следует обращаться к иным законодательным актам, регламентирующим правовое положение и механизм въезда, выезда и пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ. Организация незаконного въезда в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства состоит в совершении действий, непосредственно направленных на оказание помощи в пересечении Государственной границы РФ указанными лицами в целях проживания, временного нахождения либо проезда через территорию РФ. Ответственность же самих лиц, незаконно пребывающих на территории РФ, предусмотрена нормами Кодекса об административных правонарушениях (статья 18.8 «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ» КоАП РФ) [2].

Рассмотрим, что следует понимать под организацией незаконного въезда, незаконного пребывания или незаконного транзитного проезда через территорию РФ.

Под организацией незаконного пребывания, следует понимать любые действия, направленные на обеспечение нахождения любого лица на территории РФ без паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, миграционной карты с регистрацией в установленном законом порядке, визы, а также вида на жительство или временного разрешения на проживание на территории РФ.

Анализируя действующее законодательство и научную литературу под организацией незаконного пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства в РФ следует понимать такие виды деятельности как: трудоустройство либо обеспечение жильем иностранных граждан или лиц без гражданства, которые незаконно и законно пересекли Государственную границу РФ. К иностранным гражданам или лицам без гражданства следует относить тех лиц, которые пересекли границу РФ, например, по туристической, учебной, транзитной или гуманитарной визе, но в данный

Секция 11. Оптитехника

момент разрешения в виде специального документа истекло и данные лица считаются незаконно находящимися на территории РФ.

Организация незаконного транзита – это любые действия, направленные на обеспечение пересечения границы РФ иностранным гражданином или лицом без гражданства, проезда им территории и повторное пересечение этим лицом границы РФ без документа, удостоверяющего личность, миграционной карты с регистрацией в установленном порядке, визы, или вида на жительство или временного разрешения на проживание на территории РФ. К таким действиям следует относить: сокрытие транзитных мигрантов от таможенных органов, оказание им помощи в виде предоставления транспорта или обеспечение поддельными документами.

Объективная сторона рассматриваемого преступления осуществляется только путем действий, которые могут заключаться в разработке способов незаконного въезда в РФ, в создании группы, занимающейся обеспечением незаконной миграции, поиске лиц, желающих незаконно мигрировать, обеспечении данных лиц соответствующими документами, установлении контактов с лицами, осуществляющими контроль и надзор за порядком законного въезда и пребывания на территории РФ, отвечающих за выдачу соответствующих документов, в предоставлении незаконным мигрантам жилья или работы и в совершении иных действий, направленных на обеспечение незаконного въезда, пребывания или незаконного транзитного проезда иностранных граждан или лиц без гражданства. Преступление считается оконченным с момента совершения любого из рассмотренных действий (незаконный въезд, незаконное пребывание или незаконный транзитный проезд иностранных граждан или лиц без гражданства через территорию РФ), т.к. организация незаконной миграции относится к числу преступлений с формальным составом, и наступления каких бы то ни было последствий не требуется.

С субъективной стороны организация незаконной миграции совершается с прямым умыслом, то есть при совершении преступления лицо осознает общественную опасность своего действия (то есть организации незаконной миграции) и желает его совершения. Мотивы и цели виновного в организации незаконной миграции на квалификацию содеянного не влияют, хотя, как правило, данное преступление совершается из корыстных побуждений с целью получить, финансовую или иную материальную выгоду.

Уголовной ответственности за организацию незаконной миграции подлежит общий субъект - любое вменяемое лицо, достигшее шестнадцати летнего возраста. Субъектом рассматриваемого преступления, также может быть и иностранный гражданин либо лицо без гражданства. Если иностранный гражданин или лицо без гражданства организует незаконную миграцию, находясь на территории РФ, то он подлежит ответственности по УК РФ в силу территориального принципа действия уголовного закона (если не обладает иммунитетом от уголовной ответственности, определенным в международном праве).

Квалифицирующими признаками организации незаконной миграции выступает совершение всех действий объективной стороны организованной группой, либо в целях совершения преступления на территории РФ.

Литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // СПС Консультант плюс, 2015
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 14.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.12.2015) // СПС Консультант плюс, 2015
3. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ от 13.06.2012) // www.kremlin.ru