

Новые подходы к формированию кластерной политики и реализации кластерных инициатив

Число кластеров в последнее десятилетие неуклонно растет. Признавая важную роль кластеров в повышении конкурентоспособности и активизации инновационной деятельности на различных уровнях национальной экономики, все больше стран разрабатывают кластерную политику, включающую различные инструменты поддержки кластеров.

Тип и содержание кластерной политики значительно варьируются в разных странах. Например, 70 % стран ЕС придерживаются национальной кластерной политики, остальные страны отводят главную роль региональной кластерной политике. При этом 68 % стран разработали и опубликовали официальные документы, где кластерный подход является частью национальной инновационной политики [1]. Общими подходами для всех стран ЕС в области кластерной политики являются: партнерство частного бизнеса, государства и академической науки; переориентация государственных ресурсов на исследования и инновации путем увеличения государственного финансирования на эти цели; создание новых структур и различных форм партнерства университетов с капиталом; проведение пропаганды научно-технического и инновационного развития среди широкой общественности; совершенствование механизма передачи высоких технологий в малых и средних предприятиях (создаются научные парки, технологические центры, службы связи в академических и исследовательских организациях).

В целом, на национальном уровне в странах ЕС кластерная политика разрабатывается в соответствии со стратегическими приоритетами той или иной страны и опирается на конкретные программы, в которых определяются условия функционирования и поддержки кластеров. Программы, разрабатываемые правительством, подчеркивают значимость кластеров в национальной экономике и позволяют перейти от намерений на государственном уровне к реальным действиям на уровне субъектов хозяйствования.

Как показывает опыт стран Европейского союза, в настоящее время отмечается новый подход к формированию кластерной политики и реализации кластерных инициатив, что выражается в следующем:

– во-первых, раньше (примерно до 2010-2012 гг.) основным инструментом поддержки кластеров было финансирование (55% всех программ), причем 54% кластерных инициатив финансировалось государством, бизнесом – 18 %, совместные усилия бизнеса и государства – 25 % [2]. В тот же период времени только 14% программ были направлены на оказание технической помощи (например, обучение или инструктаж) и обмен знаниями в кластерной сети. В настоящее время около 75% региональных и национальных программ включают в себя специальные компоненты технической помощи. Например, в программе Франции «Rôles de Compétitivité» такой компонент является обязательным на первом и третьем этапе реализации программы. Кластерные программы других стран также сосредоточились на межсекторальном (межотраслевом) сотрудничестве в сочетании с новыми инструментами поддержки. Так, испанская программа «Programa Catalunya Clusters», программа Германии «go-cluster», а также датская программа «Innovation Network Denmark» не предлагают денежное финансирование для кластерных организаций, а вместо этого оказывают техническую поддержку и консультации субъектам кластера [3];

– во-вторых, происходит перераспределение финансовых средств на поддержку конкретных мероприятий по поддержке и стимулированию кластеров. Так, 24% средств направлены на процесс интернационализации кластеров, 17% – на межкластерное взаимодействие, 15% – на изменения в системе управления кластерами (достижение уровня передовых кластеров), остальные средства – на конкретные мероприятия. Кроме того, большинство программ (80%) поддерживают разработку новых инструментов, таких, как услуги по обеспечению поддержки малого и среднего бизнеса в развитии их международной деятельности [3];

– в-третьих, более 80% кластерных организаций придерживаются рекомендаций Европейской группы по кластерной политике и активно применяют бенчмаркинг в целях повышения своей конкурентоспособности и достижения уровня кластеров превосходства по классификации

Секция 14. РЛС

Европейской инициативы кластеров превосходства (ЕСЕИ) и Европейского секретариата анализа кластеров (ЕСКА) [4, 5];

– в-четвертых, кластерные программы стали более избирательны. Сегодня они больше сосредоточены на поддержке зрелых кластеров, кластерах мирового класса и кластерах в новых отраслях. Ранее поддерживались почти все типы кластеров. Исключением из этой тенденции являются развивающиеся страны, которые в основном сосредоточены на поддержке эмбриональных кластеров.

Таким образом, в настоящее время кластерные программы по-прежнему относятся к числу основных документов в реализации кластерной политики. Обязательным элементом большинства кластерных программ являются мероприятия, направленные на интернационализацию кластеров, повышение их производительности и достижения уровня кластеров превосходства, выявленных специализированными организациями в процессе проведения бенчмаркинг-анализа.

Литература

1. Cluster policy in Europe. A brief summary of cluster policies in 31 European countries Europe Innova Cluster Mapping Project, Oxford Research AS, Jan. 2008 [Electronic resource] // Cluster Observatory. – 2008. – Mode of access: <http://www.clusterobservatory.eu/system/modules/com.gridnine.opencms.modules.eco/providers/getpdf.jsp?uid=100146> – Data of access: 18.09.2011.

2. Petersen, K. Clusters and clustering policy: a guide for regional and local policy makers [Electronic resource] / K. Petersen // European Union – Committee of the Regions (CoR). – 2010. – Mode of access: .. – Data of access: 24.07.2012.

3. Cluster Programmes in Europe. REPORT. European Cluster Observatory [Electronic resource] // European Cluster Observatory. – 2015. – Mode of access: http://ec.europa.eu/growth/smes/cluster/observatory/index_en.htm – Data of access: 11.12.2015.

4. Clusters are individuals. New findings from the European cluster management and cluster program benchmarking [Electronic resource] / L. Muller [et al.] // ESCA (The European Secretariat for Cluster Analysis). – 2012. – Mode of access: http://www.cluster-analysis.org/downloads/02_ClustersareIndividualsVolumeII.pdf. – Data of access: 26.10.2014.

5. The Perfect Cluster Programme [Electronic resource] // ESCA (The European Secretariat for Cluster Analysis). – 2012. – Mode of access: <http://www.cluster-analysis.org/analysis-of-cluster-programmes-and-policies/the-perfect-cluster-programme>. – Data of access: 12.01.2014.