

Каткова Л.В.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: laralina@list.ru*

Ответственность депутатов представительного органа муниципального образования

Ответственность депутата один из самых наиболее актуальных вопросов, связанных с правовым статусом выборных лиц, поскольку деятельность представительного органа носит публично-правовой характер.

Специфика статуса депутата представительного органа муниципального образования, в том, что его мандат наиболее близок к императивному, т.е. предусматривает наказания, отчет и отзыв. Отзыв депутата является высшей мерой его ответственности перед населением. Голосование по отзыву выборного лица местного самоуправления относится к формам прямой демократии на местном уровне.

В теории права институт отзыва рассматривается как мера позитивной ответственности, которая имеет функцию своеобразной гарантии, обеспечивающей защиту прав населения. Институт отзыва был востребован социалистической моделью парламентаризма, предполагавшей отзыв депутата избирателями как меру его ответственности. На постсоветском этапе государственно-правового развития России произошел отказ от отзыва депутатов. Затем данный институт в определенной форме вернул свои позиции. [1]

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в основном содержит отсылочные нормы по отзыву депутата, предполагая более детальную регламентацию в законодательстве субъектов РФ.

Во Владимирской области процедура отзыва депутата регламентируется ст. 11 Избирательного Кодекса [2]: решение о назначении голосования по отзыву депутата подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через 5 дней со дня его принятия. Голосование по отзыву депутата одновременно с любыми другими выборами недопустимо. Во время проведения голосования по отзыву депутата действуют комиссии, ранее проводившие выборы данного лица, за исключением участковых избирательных комиссий, которые формируются с новым составом. Избирательные комиссии, определяющие результаты отзыва, направляют общие данные о результатах отзыва в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов отзыва.

Общие основания для отзыва депутата установлены Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в пункте 2 статьи 24 [3]: конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке. С помощью указанного основания можно отграничить отзыв выборного лица как меру юридической ответственности от политической ответственности (выражения недоверия избирателями в процессе голосования).

Кроме того, основания для наступления ответственности выборных лиц местного уровня власти перед населением и порядок ее наступления определяются уставами муниципалитетов в соответствии с вышеуказанным законом. Так в соответствии с «Уставом округа Муром» голосование по отзыву депутата проводится по инициативе населения с учетом законов Владимирской области и федерального законодательства. Устав закрепляет основания для отзыва депутата:

1) нарушения законодательства Российской Федерации, Владимирской области, нормативных правовых актов органов государственной власти, принятых в пределах их компетенции, настоящего Устава и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, принятых в пределах их компетенции;

2) конкретные противоправные решения или действия (бездействие) - в случае их подтверждения в судебном порядке. [4]

Отзыв по иным основаниям не допускается. Однако отзыв по указанным выше основаниям не освобождает депутата от иной ответственности за допущенные нарушения законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Также депутат имеет право дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, которые являются поводом для отзыва. Субъектом, инициирующим голосование по отзыву, может выступать исключительно население.

В процедуре отзыва выборного лица местного самоуправления можно выделить несколько стадий.

Первая стадия - это инициатива проведения отзыва. Местное население создает и регистрирует в избирательной комиссии инициативную группу. Эта группа собирает подписи и ведет агитацию. Во всех случаях инициатива об отзыве выборного лица муниципалитета должна быть обоснована сбором подписей. Если соблюдены сроки и собрано необходимое количество подписей за отзыв выборного лица, то представительный орган принимает решение о проведении голосования.

Вторая стадия - это подготовка к голосованию. Формируются избирательные комиссии, участки для голосования, списки избирателей, финансовый фонд. Затем назначается голосование и проводится агитация. Голосование по отзыву назначается представительным органом муниципалитета или избирательной комиссией. Агитация может проводиться в средствах массовой информации, с помощью массовых мероприятий (митингов, собраний, шествий, дебатов), путем выпуска агитационных материалов и другими законными методами. Заключительный этап - определение результатов.

Депутат считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании, но не меньшее число граждан, чем то, которым отзываемое лицо было избрано. На практике же процедура отзыва депутата становится не эффективной, поскольку многие граждане не участвуют в выборах, и, тем более, не инициируют отзыв. По данным ЦИК РФ к основным причинам, по которым инициатива отзыва не доводится до этапа голосования: несоответствующее федеральному местное законодательство; нарушение процедуры инициирования; нарушения порядка и сроков сбора подписей в поддержку инициативы отзыва; недостаточное количество собранных подписей; отсутствие правовых оснований для отзыва.

В соответствии с действующим законодательством на депутатов налагается дополнительная ответственность в виде досрочного сложения депутатского мандата, за непредставление или за несвоевременное представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Депутат обязан соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции» в статье 7.1: запрет депутатам открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, находящихся за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. В случае несоблюдения данного запрета, будут применены санкции в виде досрочного прекращения полномочий, освобождение от замещаемой (занимаемой) должности или увольнение в связи с утратой доверия.

В округе Муром создана специальная комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляемых депутатами Совета.

Таким образом, ответственность депутата это гарантия эффективной работы народного избранника, поскольку граждане делегируют свои полномочия, а в обмен требуют законного и справедливого представительства. Отзыв депутата это мера ответственности за утрату доверия к народному представителю. Институт отзыва выполняет функцию своеобразной гарантии, обеспечивающей защиту прав населения. Федеральное законодательство предусматривает два основания ответственности: нарушение законодательства и конкретные противоправные действия (бездействия). Однако на практике существует ряд проблем, которые препятствуют функционированию механизма отзыва и ставят под сомнение его эффективность.

Литература

1. Реброва Т.П. Отзыв выборных лиц местного самоуправления как институт непосредственной демократии и мера ответственности должностных лиц. // Мир науки и образования. выпуск № 3 / 2015.
2. Закон Владимирской области «Избирательный Кодекс Владимирской области» от 13.02.2003 N 10-ОЗ (ред. от 07.08.2017 N 74-ОЗ)
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017 N 463-ФЗ) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс»
4. Устав округа Муром от 25.08.2009 № 855 (ред. от 26.06.2014 № 564)