

Попова В.В.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: VeraV25@mail.ru*

Правовое регулирование статуса полиции: исторический анализ

Современный правовой статус полиции складывается в результате проводимой в России реформы МВД, которую, следует рассматривать в контексте административной реформы, начавшейся в 2003 г. Началом реформирования системы МВД в нашей стране можно считать принятие 24.12.2009 Указа Президента РФ «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» N 1468.

Принятый в 2011 г. Закон «О полиции» стал преемником действовавшего почти 20 лет Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции». Необходимо отметить, что ныне действующий закон, по сравнению с ранее действовавшим существенно изменил статус правоохранительного органа.

Термин «милиция» использовался еще в законодательстве Российской Империи для обозначения различных формирований, в задачи которых входило временное обеспечение общественного порядка. Постоянным же органом охраны общественного порядка являлась полиция, находившаяся в ведении МВД Российской Империи. Долгое время с понятиями словом "полиция", "полицейская деятельность" ассоциировалось вторжение правительства в частную или общественную жизнь. Только с XIX в. этот термин был конкретизирован и стал подразумевать правительственную деятельность, направленную на создание условий общественной безопасности.

Таким образом, с принятием закона «О полиции» был восстановлен правоохранительный институт, просуществовавший в России почти два века — с 1718 г., когда был учрежден Указом полицмейстера, до 1917 г.

Основу правового положения милиции составляли правительственные и ведомственные акты. Так, основным актом, регламентировавшего правовой статус милиции, выступал Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью».

Принятый в 1991 г. Закон «О милиции» стал значительным достижением в закреплении ее правового положения. Впервые главной задачей правоохранительной структуры официально признавалась защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан. Законодательно закреплялось обеспечение законности, гуманизма, гласности, социальной справедливости как основные задачи милиции.

Один из этапов реформы связан с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Одной из основных задач переименования милиции в полицию являлось укрепление правопорядка в соответствии с требованиями, предусмотренными Законом «О полиции».

Следует сказать и о процедуре принятия Закона «О полиции». Его проект был размещен в сети Интернет и стал первым нормативным правовым актом, вынесенным на обсуждение в масштабах всей страны. По результатам полученных отзывов и замечаний большинство статей законопроекта подверглись той или иной правке.

Следует заметить, что в Законе «О полиции» нормы, регламентирующие ключевые моменты правового статуса сотрудников, сосредоточены в отдельной главе (глава 6 Закона о полиции). В этом заключается одно из отличий действующего закона от Закона «О милиции», где аналогичные положения были «разбросаны» по разным разделам.

В 2011 г. были приняты еще два закона, посвященных службе в полиции: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам

органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон «О службе в органах внутренних дел РФ» закрепил на законодательном уровне правовое положение сотрудника органов внутренних дел, регламентировал правоотношения, возникающие при поступлении на службу в ОВД, в процессе прохождения службы, а также при ее прекращении.

Новеллой стало закрепление контрактной формы взаимоотношений государства и сотрудника органов внутренних дел.

Законом закреплены такие принципы служебных отношений как единоначалие и субординация, которые являются основными в деятельности всего мирового полицейского сообщества, установлен профессиональный отбор сотрудников на основе принципа равенства доступа граждан к службе и равенства возможностей для дальнейшего продвижения по службе. Таким образом, в федеральном законодательстве нашли отражение положения, закрепленные в Декларации о полиции 1979 г.

Отдельно следует подчеркнуть, что согласно Закону «О службе в органах внутренних дел РФ» недопустимо никакое вмешательство в деятельность сотрудника ОВД (кроме предусмотренных законом должностных лиц). Выполняя служебные обязанности, сотрудник подчиняется исключительно непосредственным руководителям или начальникам.

Продолжая сопоставление правового положения милиция и полиции, следует заметить, что милиция традиционно рассматривалась в качестве одного из основных субъектов правоохранительной политики, которая включает разработку и реализацию концепции развития правоохранительной системы, ее совершенствованию правоохраны в целях наиболее полного обеспечения и защиты прав и свобод граждан, охраны интересов гражданского общества и государства.

Полиция же является субъектом не только правоохранительной, но и правозащитной политики, под которой понимают деятельность как государственных, так и негосударственных структур, осуществляемую с целью защиты прав и свобод человека, совершенствованию способов и средств защиты, выстраиванию полноценной правозащитной системы.

В заключение следует сказать, что реформа МВД России не может осуществляться в отрыве от преобразований, проводимых во всех сферах жизни общества. Совершенствование правового статуса полиции должно происходить эволюционным путем, с учетом как отечественного, так и зарубежного опыта, и, в то же время, с учетом современных правовых реалий. При этом, в качестве основных требований к проводимым преобразованиям должны выступать их своевременность, адекватность, комплексность и эффективность.

Литература

1. Булавин С.П., Черников В.В. Федеральный закон «О полиции: предпосылки и концептуальные идеи» // Административное право и процесс. М., 2014. - № 4. - С. 3-7.
2. Небратенко Г.Г. Возрождение российской полиции: история и современные перспективы // История государства и права. М., 2015. - № 9. - С. 20-24.