

Каткова Л.В.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: laralina@list.ru*

Роль органов местного самоуправления в обеспечении информационной открытости

Муниципальная власть является самым близким к гражданину уровнем публичной власти, что предполагает определенный уровень ее подконтрольности и открытости.

В ФЗ-№131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены гарантии по опубликованию важных для местного сообщества решений. Законом также предусматривается значительное увеличение регламентации отдельных аспектов местного самоуправления муниципальными нормативно-правовыми актами. С этим связан ряд проблемных моментов.

Во-первых, не все муниципальные образования обладают достаточными возможностями для качественной подготовки такой документации. Поэтому со стороны государства необходим комплексный подход к этой проблеме. Помимо организационных усилий по обучению и подготовке кадров, необходима и консультационная помощь субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям со стороны федеральных органов государственной власти по разработке модельных актов для местного самоуправления.

Во-вторых, для обеспечения результативного участия населения муниципального образования в решении вопросов местного значения законодательство требует предоставления информации о решениях органов МСУ. Предоставление информации, в свою очередь, тесно связано с подотчетностью и подконтрольностью органов местного самоуправления населению, а также с реализацией форм непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения.

Так, например, в соответствии со ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации, органы местного и управляющие организации обязаны предоставлять гражданам по их запросам информацию об установленных тарифах и ценах на работы и услуги по ремонту и содержанию многоквартирных домов и жилых помещений в них, в соответствии с этими тарифами и ценами о размерах оплаты, об объеме, перечне и качестве выполняемых работ и оказываемых услуг, а также о тарифах и ценах на предоставляемые коммунальные услуги и о размере оплаты этих услуг[1].

Организацию доступа к муниципальным информационным ресурсам осуществляют специально уполномоченные службы, определенные в соответствии с муниципальными нормативно-правовыми актами, или непосредственно владелец муниципальных информационных ресурсов. Предоставление информации пользователям производится в виде документов или выборок информации на бумажных или магнитных носителях, а также путем непосредственного доступа к электронным базам данных.

Для получения информации или разрешения на доступ к муниципальным информационным ресурсам делается письменный запрос. Если необходимо получить доступ к документированной информации муниципальных предприятий и учреждений по направлениям деятельности, то запрос подается непосредственно владельцу муниципальных информационных ресурсов.

Решение о доступе к информации, не входящей в состав зарегистрированных баз данных, принимается в тридцатидневный срок, если нормативным актом органов государственной власти и органов городского самоуправления не установлен иной срок. Решение о доступе к муниципальным информационным ресурсам из состава зарегистрированных баз данных принимается в десятидневный срок.

Порядок получения пользователем информации (место, время, ответственные должностные лица, необходимые процедуры) определяет владелец муниципальных информационных ресурсов с соблюдением требований, установленных нормативно-правовым

актом.

Значительную роль в обеспечении информационной открытости органов МСУ играют различные институты непосредственной демократии на местном уровне. К ним относятся *правотворческая инициатива граждан*, публичные слушания, собрания и конференции граждан, опросы граждан.

Правотворческая инициатива граждан – это предоставление определенному числу граждан права непосредственно вносить проект нормативно-правового акта на рассмотрение органов местного самоуправления. Согласно ст. 26 Федерального закона № 131-ФЗ с правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом.[2] Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается Уставом муниципального образования или специальным актом представительного органа и не может превышать 3% от числа жителей, обладающих избирательным правом.

Проект нормативно-правового акта, который был внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, рассматривается на открытом заседании коллегиального представительного органа. Мотивированное решение, которое принято по результатам рассмотрения проекта муниципального нормативно-правового акта, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

Согласно ст. 28 Федерального закона №131-ФЗ для обсуждения проектов нормативно-правовых актов по инициативе населения, главы муниципального образования или представительного органа по вопросам местного значения проводятся публичные слушания, дополненные в последней редакции закона в декабре 2017 года такой формой, как общественные обсуждения, проводимые по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки, планировки территории, проектам правил благоустройства территорий.[2] Они назначаются представительным органом, если проводятся по инициативе населения или представительного органа, и назначаются главой муниципального образования, если проводятся по его инициативе.

Порядок проведения публичных слушаний определяется Уставом и должен предусматривать оповещение жителей о месте и времени проведения публичных слушаний, ознакомление с проектом муниципального нормативно-правового акта, а также другие меры, которые обеспечивают участие в публичных слушаниях жителей, опубликование результатов публичных слушаний.

Обычно орган местного самоуправления публикует объявление в печатном официальном средстве массовой информации о проведении публичных слушаний. В объявлении указываются вопросы, которые выносятся на публичные слушания, время и место проведения слушания. При вынесении на публичные слушания проекта нормативно-правового акта, в объявлении должны быть определены порядки ознакомления с ним граждан. При проведении публичных слушаний всем их участникам должны быть предоставлены равные возможности для выражения своего мнения.

Согласно ст.29 Федерального закона №131-ФЗ для обсуждения вопросов осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования, информирования населения о деятельности органов и должностных лиц МСУ проводятся собрания граждан [2]. Например, в округе Муром эти функции возложены на Комитеты общественного самоуправления (КОСы).

Собрание граждан принимает обращения населения к органам и должностным лицам местного самоуправления. Также собрание граждан избирает лиц, которые будут представлять собрание во взаимоотношениях с органами и должностными лицами. Обращения, которые приняты собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами и должностными лицами, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию.

В соответствии с ст. 30 Федерального закона № 131-ФЗ в случаях, которые предусмотрены Уставом и (или) нормативным актом представительного органа, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться

конференцией граждан. Итоги конференции граждан подлежат официальному опубликованию. [2]

На всей территории или на части территории муниципального образования согласно ст.31 Федерального закона № 131-ФЗ для выявления мнения населения и учета этого мнения при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами, органами государственной власти проводится опрос граждан. [2]

Результаты опроса несут характер рекомендательный. В опросе могут участвовать жители, которые обладают избирательным правом. Опрос проводится по инициативе представительного органа или главы муниципального образования – по вопросам местного значения; органов государственной власти субъектов Федерации – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель для объектов регионального и межрегионального значения. Применение формы опроса успешно опробовано в округе Муром при реконструкции парков.

Принцип открытости – это основополагающая ценность демократии. Подход этот предполагает, что необходимо создать механизмы прозрачности деятельности органов МСУ и инструментов обратной связи, которые позволяют гражданам взаимодействовать с органами власти.

С 2009 года действует Федеральный закон №8-ФЗ, который направлен на повышение открытости органов власти для граждан [3], по следующим направлениям:

- размещение общедоступной информации о деятельности органов местного самоуправления в сети Интернет в форме открытых данных;
- мониторинг официальных сайтов государственных органов и органов местного самоуправления.

Направленные на повышение информационной открытости органов исполнительной власти механизмы работают по принципу обязательной открытости. Каждое решение, принятое органом местного самоуправления должно быть опубликовано в сети Интернет.

Не только гражданам, но и самим органам власти необходима информационная открытость, т.к. повышение подотчетности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления влечет укрепление доверия граждан и предпринимателей к органам власти.

Литература

1. «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 31.12.2017 N 503-ФЗ) // СПС «Консультант плюс»
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017 N 463-ФЗ) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс»
3. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017 N 423-ФЗ) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // СПС «Консультант плюс»