

Попова В.В., Максимов О.А.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: VeraV25@mail.ru*

Правовое регулирование статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы

Основными положениями, определяющими правовое положение сотрудников уголовно-исполнительной системы как граждан Российской Федерации, следует считать нормы, закрепленные в главе 2 Конституции РФ. Кроме того, правовой статус сотрудников УИС регламентируется Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и другими нормативно-правовыми актами. Согласно ст. 26 Закона на сотрудников УИС возложены функции по обеспечению общественной безопасности, законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина в сфере исполнения уголовных наказаний. Основными нормативными актами, регулирующими порядок прохождения службы в органах УИС, являются Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел РФ и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел РФ» и приказ Минюста России от 6 июня 2005 г. № 76 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел РФ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы». Статья 21 ФЗ от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты РФ в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы» закрепила положение, согласно которому действие Положения о службе в органах внутренних дел РФ распространяется на сотрудников, проходящих службу в учреждениях и органах УИС до принятия федерального закона о службе в уголовно-исполнительной системе. Вопрос о месте УИС в системе государственной службы Российской Федерации остается открытым, то есть с правовой точки зрения сотрудники УИС не проходят ни службу в ОВД РФ, ни государственную службу, а служат в ФСИН России, ее учреждениях и органах. Нормативный акт, регламентирующий прохождение службы в учреждениях и органах ФСИН России пока не принят.

Система государственной службы включает в себя: государственную гражданскую службу; военную службу и государственную службу иных видов. Несмотря на ряд попыток в составлении проектов законов об указанном виде государственной службы, итоговый нормативно-правовой акт о правоохранительной службе не был принят. При отсутствии отдельного федерального закона о правоохранительной службе, нельзя прямо сказать, какие органы являются правоохранительными и какие субъекты проходят правоохранительную службу.

К причинам внутреннего характера организационно-правовых проблем в условиях реформирования УИС следует отнести отсутствие единого законодательного нормативного правового акта, который бы всесторонне закреплял статус работников УИС, включая особенности их подготовки. Таким образом, особенность правового статуса сотрудников УИС состоит в том, что до сих пор не принят федеральный закон «О правоохранительной службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». Данный статус регламентирован Положением о службе в органах внутренних дел, хотя УИС юридически и фактически не имеет отношения к этим органам и подведомственна Минюсту России.

Поскольку в настоящее время статус сотрудников УИС не закреплен в едином нормативно-правовом акте, для получения информации о правах, обязанностях, особенностях прохождения службы, социальных гарантиях и льготах необходимо анализировать большое количество различных источников, имеющих отношение ко многим субъектам. Сложившееся положение отрицательно сказывается на организации службы.

В сфере реализации правового статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы существуют проблемы: противоречия законодательства, касающиеся правового статуса сотрудников УИС, несовершенство правового закрепления гарантий их социальной защиты; недостатки организационного характера, препятствующие реализации правового статуса

сотрудников. К объективным причинам относят не полное финансирование социальных программ, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность сотрудников УИС. Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требует для реализации своих положений издания большого количества подзаконных нормативных актов. Усиление социальной и правовой защиты, защиты жизни, здоровья, чести сотрудника УИС создаст уверенность в государственной поддержке и социальной значимости этой профессии. Особенности профессиональной деятельности предъявляют высокие требования к личности и профессиональным качествам сотрудников УИС, осознающих гражданский смысл и социальную значимость своей деятельности. Недостаточно четкая регламентация правового статуса сотрудников УИС, их прав и обязанностей, правовой и социальной защищенности нередко приводит к ущемлению интересов сотрудников и, как следствие, снижению качества службы. Чтобы не допустить оттока кадров из уголовно-исполнительной системы, нужна корректировка правового статуса сотрудников УИС. Нельзя забывать, что основным ресурсом УИС являются ее сотрудники, поэтому предоставление им надежных правовых гарантий, защита законных интересов, совершенствование нормативно-правовой базы и механизма их служебной деятельности будет способствовать решению комплекса задач, поставленных перед организацией, в соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. В связи с этим видится важной единая норма закона, определяющая правовой статус сотрудника УИС.

В целях регламентации вопросов, связанных с прохождением службы в УИС, в 2013 г. был подготовлен проект федерального закона "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации". Положениями законопроекта регулируются правоотношения, связанные с поступлением на службу в УИС, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) ее сотрудника.

Таким образом, особенность правового статуса сотрудников УИС состоит в том, что до сих пор не принят федеральный закон «О службе в уголовно-исполнительной системе». Данный статус регламентирован Положением о службе в органах внутренних дел, хотя УИС юридически и фактически не имеет отношения к этим органам и подведомственна Минюсту России. Также необходимо отметить, что в настоящее время существует ряд нерешенных вопросов, касающихся правового регулирования надлежащего исполнения обязанностей сотрудниками уголовно-исполнительной системы. В целях разрешения вышеперечисленных проблем, считаем необходимым разработать и принять федеральный закон «О правоохранительной службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», в котором будут детально и подробно регламентированы вопросы специфики прохождения службы в уголовно-исполнительной системе.

Итак, под правовым статусом понимается юридически закрепленное положение субъекта в обществе, т.е. комплекс прав, обязанностей, гарантий и ответственности, установленных правовыми нормами. основополагающими элементами правового статуса сотрудника УИС являются возложенные на него обязанности и предоставленные ему права. Правовой статус сотрудников УИС регламентируется Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и другими нормативно-правовыми актами. Представляется необходимым разработать и принять федеральный закон «О правоохранительной службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», в котором будут детально и подробно регламентированы вопросы специфики прохождения службы в уголовно-исполнительной системе.

Литература

1. Батищева Е.А. Права и обязанности сотрудника ФСИН России в системе административно-правового статуса: понятие, структура и классификация. Вестник Воронежского института ФСИН России, 2012, № 1. С.99-103.
2. Есин М.А. Социально-правовой статус сотрудника уголовно-исполнительной системы М.: Издательство «Перо», 2012. – 184 с.
3. Зверев А.В. Гарантии реализации правового статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Рязань: Академия ФСИН России, 2012. Кн. 61. С.10-14.