

Шиндина Л.Д.
Таганрогский институт управления и экономики
г. Таганрог, ул. Петровская, 47
e-mail: l.shindina@tmei.ru

Управление социально значимыми программами на муниципальном уровне

В настоящее время основополагающим принципом формирования расходов бюджетов различных уровней является программно-целевой принцип. С помощью целевых программ возможно решать проблемы межотраслевого и межтерриториального характера за счет консолидации всех имеющихся ресурсов. При этом на сегодня есть целый ряд проблем в данной сфере: проблемы, связанные с методологией разработки целевых программ, проблемы, связанные с успешной реализацией и финансированием целевых программ и проблемы взаимодействия заинтересованных сторон в рамках разработки и реализации целевых программ.

Социальная сфера обеспечивает удовлетворение базовых социальных потребностей человека и оказывает непосредственное воздействие на уровень благосостояния и качество жизни населения. В условиях экономической неустойчивости, проведения структурных преобразований в национальной экономике, ограниченности объема бюджетных средств объективной необходимостью становится изучение возникающих проблем и изменением подходов к разработке, реализации, оценки эффективности социальных программ.

Необходимо отметить, что среди муниципальных социальных программ значимая роль отводится тем, которые в первую очередь влияют на физическое и духовное здоровье человека, условия его жизнедеятельности. Поэтому в настоящей работе рассматриваемые социальные программы включают такие направления как доступная среда, социальная поддержка граждан, здравоохранение, образование, культура, молодежная политика, развитие физической культуры и спорта.

В процессе исследования рассмотрены сущность, цели, направления, принципы социальной политики, охарактеризованы основные виды социальных проектов и программ различных уровней, изучен порядок формирования, реализации и оценки эффективности программ города Таганрога.

Основными теоретическими выводами явились следующие положения.

Социальная политика реализуется на всех уровнях власти – государственной, региональной и муниципальной и строится на определенных государством стратегических целях и задачах в данной области.

Социальная программа - программа, нацеленная на решение той или иной социальной проблемы. Как правило, социальный и социально-экономический эффект социальных программ выражается в повышении качества жизни граждан и общества в целом. В конечном итоге, в процессе реализации социальных программ чаще всего решаются насущные проблемы общественного характера: снижение уровня бедности, смертности, уменьшение количества бездомных, создание доступной среды для людей с ограниченными возможностями, вовлечение граждан в занятия физкультурой и спортом и т.д.

Муниципальная социальная программа - увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс мероприятий, разрабатываемый в целях удовлетворения муниципальных социальных нужд города за счет полного или частичного финансирования из средств городского бюджета и вышестоящих бюджетов и др.

При разработке социальных проектов и программ необходимо ориентироваться на достижение системы целей, направленных на различные категории населения.

В процессе работы была исследована нормативная база, на основании которой на федеральном, региональном и муниципальных уровнях разрабатываются социальные проекты и программы.

В Российской Федерации на федеральном, региональном и местном уровнях разработана нормативная база, на основании которой составляются и реализуются на практике социальные проекты и программы. Основополагающими документами для разработчиков программ является Постановления Правительства РФ и органов местного самоуправления об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности программ.

Изученные направления позволяют сделать вывод, что любая социальная программа направлена на решение той или социальной проблемы.

Разработка социальной программы и ее оценка, основанные на грамотной методике, - это деятельность, направленная на достижение конкретной цели (изменение определенной ситуации) в ограниченное время и с использованием заранее определенных ресурсов.

Собственно говоря, разработка программы начинается с анализа проблемы и выяснения, что именно необходимо изменить. Конечным результатом выполнения программы должно стать желаемое изменение ситуации (решение проблемы): снижение уровня смертности, поддержка социально незащищенных слоев населения, повышение качества образования, улучшение здоровья людей, увеличение количество горожан, вовлеченных в занятия спортом и т.д.

При разработке программы тщательно планируется процесс ее выполнения - последовательность "шагов", которые приведут к желаемому изменению ситуации. Для осуществления этих шагов необходимы ресурсы: люди, материалы, оборудование, среда, технологии. Выполнение программы невозможно без отслеживания хода работ и анализа полученных результатов. Эти функции называются оценкой эффективности муниципальных программ.

В работе были сделаны выводы о том, что порядок разработки и реализации социальных программ в городе Таганрога, основанные на положениях аналогичных порядков федерального и регионального уровней, имеют как сильные, так и слабые стороны. Рассмотренные оценки эффективности социальных программ могут использоваться неверно, потому что игнорирование других факторов, находящихся за пределами вопросов оценки, может привести к нерезультативной и неэффективной реализации программы.

Разработка социальной программы и оценка ее эффективности, основанные на грамотной методике, - это деятельность, направленная на достижение конкретной цели (изменение определенной ситуации) в ограниченное время и с использованием заранее определенных ресурсов.

Исследованные положения программных документов, регламентирующих принципы, систему и разработку социальных программ, нуждаются в своем совершенствовании. Так, оценка эффективности социальных программ требует доработки в части разработки методики ее проведения. Учитывая возникающие проблемы при разработке и реализации муниципальных программ (недостаточная финансовая обеспеченность, длительность размещения муниципальных заказов, отсутствия учета мнения городского сообщества при разработке социальных программ пр.) предложены направления совершенствования вышеуказанного порядка формирования и реализации муниципальных программ.

Литература

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://constitutionrf.ru/> (дата обращения: 27.04.2017).
2. Федеральный закон от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» [Электронный ресурс]. URL: <http://kodeks.systems.ru/zakon/fz-81/> (дата обращения: 27.04.2017).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ред. от 03.04.2017) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 05.05.2017).
4. Федеральный закон РФ от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 26.04.2017).
5. Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 N 588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации" (ред. от 10.02.2017) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm> (дата обращения: 03.05.2017).
6. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/ (дата обращения: 17.04.2017).