

**МЧС РОССИИ**

**Курсы гражданской обороны о.Муром**



**МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА**

**для проведения занятий с работающим населением в области ГО  
и защиты от ЧС природного и техногенного характера**

**Тема № 1**

**«Нормативно-правовое регулирование по подготовке  
к защите и по защите населения, материальных и культурных  
ценностей от опасностей военного характера,  
чрезвычайных ситуаций и пожаров.»**

### Учебные цели:

1. Дать слушателям понятие ГО, показать ее роль и место в общей системе национальной безопасности.
2. Дать слушателям основные направления государственной политики в области ГО и РСЧС на современном этапе, нормативное правовое регулирование в области ГО.
3. Изучить со слушателями принципы организации, организационную структуру, основные задачи ГО и РСЧС организации.

**Метод проведения занятия:** лекция

**Место проведения занятий:** учебный класс

**Время:** 1 час (45 мин), 2 часа (90 мин.)

### Учебные вопросы и расчет времени:

<b>I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ:</b>	3 мин.
<b>II. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ</b>	40 (85) мин.
<b>1-ый учебный вопрос</b> «Законодательство Российской Федерации, права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.»	25 (45) мин.
<b>2-ой учебный вопрос</b> «Структура, задачи, состав сил и средств ГО и РСЧС организации, а также ведомственной пожарной охраны.»	15 (40) мин.
<b>III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:</b>	2 мин.
<b>ИТОГО:</b>	45 (90) мин.

### Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
2. Закон РФ «Об обороне» № 61 от 31 мая 1996 года.
3. Закон РФ «О гражданской обороне» № 28-ФЗ от 12 февраля 1998 года
4. Закон РФ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 21.12.94 г. № 68-ФЗ.
5. Постановление Правительства РФ от 30.12.03 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Учебник для педагогических институтов «Гражданская оборона», М., Просвещение, 1991 г.

7. Учебное пособие "Организация и ведение ГО и защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера". Под ред. Г.Н. Кириллова – М.: Институт риска и безопасности, 2002.
8. Журналы «Военные знания» 2001-2006 г.г.
9. Журналы «Гражданская оборона» 2001-2006 г.г.
10. Учебное пособие «Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях», Военно-инженерный университет, 2001 г.

### **Учебно-материальное обеспечение:**

1. Плакаты:
  - «Состав сил ГО»;
  - «Структура ГО объекта»;
  - «Структура РСЧС объекта»;
  - «Силы ГО и РСЧС»;
  - «Задачи в области ГО».
2. Видеофильмы «Населению о ГО».

### **Организационно-методические указания**

Методическая разработка предназначена для проведения занятий по данной теме согласно программе подготовки руководящего состава области, округов, городов, районов и объектов, независимо от форм собственности, должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС.

**В водной части** занятия, объявив название темы, учебные вопросы, цели занятия, литературу, преподаватель кратко поясняет значение изучаемой темы. В ведении преподавателю нужно обратить внимание слушателей на то, что в решении задач гражданской обороны должно участвовать все население РФ.

**При освещении первого учебного вопроса** преподавателю необходимо акцентировать внимание слушателей на понятии ГО, штатных аварийно-спасательных формирований, показать роль и место ГО и РСЧС в общей системе национальной безопасности, довести до слушателей требования федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, устанавливающих нормативное правовое регулирование в области ГО. Следует подчеркнуть, что в настоящее время сохраняется опасность развязывания войны с применением современных средств поражения.

**Рассматривая содержание второго учебного вопроса**, преподаватель должен подчеркнуть, что одной из важнейших функций государства, составной частью оборонного строительства, обеспечения безопасности государства является организация и ведение гражданской обороны. При этом подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время, с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Преподавателю необходимо обратить внимание слушателей на задачи, которые стоят перед ГО и РСЧС.

**В третьем учебном вопросе** преподавателю необходимо обратить внимание слушателей на задачи, которые стоят перед ГО (РСЧС) объекта, их организационную структуру и силы. При изложении этого учебного вопроса необходимо использовать рекомендованные плакаты.

Доведение учебного материала до слушателей руководителю занятия целесообразно сочетать с беседой со слушателями, то есть привлекать их к активной работе путем постановки перед ними проблемных вопросов и заслушивать их ответы.

**В заключительной части** занятия руководителю нужно подвести итог занятия, ответить на возникшие вопросы и дать задание слушателям для самостоятельной работы.

Следует подчеркнуть, что в настоящее время возникла необходимость решения ряда назревших проблем:

- дальнейшее совершенствование государственной политики по сохранению и развитию существующего потенциала ГО и ее материально-технической базы, включая создание резервов на случай ЧС мирного и военного времени;
- сближение систем предупреждения и ликвидации ЧС и ГО с возможным последующим объединением в единую государственную систему гражданской защиты;
- реализация эффективных мер по совершенствованию подготовки специалистов и населения в области предупреждения и ликвидации ЧС и ГО.

## **I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ – 3 мин.**

Проверив готовность группы к занятию, руководитель занятия объявляет тему, учебные цели, учебные вопросы, литературу и делает краткое введение к теме.

Несмотря на ощутимую разрядку в межгосударственных отношениях, опасность возникновения войны все еще остается. Это требует создания системы, которая была бы предназначена для обеспечения защиты населения и экономики страны. Такая система была создана еще 4 октября 1932 г. Эта дата является днем рождения ГО.

В современных условиях, когда средства вооруженной борьбы обладают неограниченной дальностью действия, высокой точностью попадания в цель, колоссальной силой разрушения грань между фронтом и тылом стирается, существует реальная угроза поражения противником экономических объектов и населения на всей территории страны. Зависимость вооруженных сил от экономических и социальных условий общества непрерывно возрастает. Следовательно, в войне судьбы будут решаться не только усилиями армии на полях сражения, но и усилиями людей в тылу. Поэтому тыл становится сам уязвимым и требует надежной защиты.

## **II. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ - 40 мин.**

**1-ой учебный во-прос** «Законодательство Российской Федерации, права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.»

- 25 мин.

Начиная изложение учебного материала, следует обратить внимание слушателей на основные понятия гражданской обороны.

**Гражданская оборона** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

**Территория**, отнесенная к группе по гражданской обороне – территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий военное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Далее руководителю занятия необходимо обратить внимание слушателей на то, что организация и ведение ГО в РФ являются одной из важных функций государства актуальность которой, в современных условиях приобретает все большее значение.

Сегодня ГО участвует в выполнении трех важнейших функций: **социальной** – обеспечение жизнедеятельности населения и оказания помощи пострадавшим, **оборонной** – защита людских ресурсов и военно-экономического потенциала страны и **экономической** – сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики, выживания населения, обеспечения защиты материальных и культурных ценностей.

На ее деятельность сильно влияют быстро сменяющийся характер современных войн, используемые в них новые средства поражения и способы борьбы, возросшая угроза международного и внутреннего терроризма с возможным применением компонентов оружия массового поражения и изменившееся федеральное устройство нашего государства. Все это и определило суть новых подходов, в основу которых положено:

- широкое использование сил и средств ГО не только в военное, но и в мирное время при ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, разрушительные действия которых соизмеримы с применением современного оружия;
- разделение ответственности за организацию и ведение ГО, готовность населения, систем защиты и ресурсов между федеральным центром и субъектами федерации;

- изменившийся характер войн, требующий иного построения сил ГО с учетом прикрытия, прежде всего территорий, систем жизнеобеспечения, защиты населения, а не только объектов экономики, как это было ранее.

Таким образом, современная война требует всестороннего заблаговременного и последовательного проведения основных мероприятий и накопления соответствующих средств защиты еще в мирное время, поскольку провести столь большую работу по защите всего населения и экономики страны в ограниченные сроки предвоенного периода практически невозможно.

Сейчас без ГО нельзя выдержать жестких испытаний, неизбежных в условиях применения противником ССП. ГО становится одним из факторов, обеспечивающих восстановление военно-экономического потенциала государства, и тем самым оказывающим влияние на ход и исход современной войны.

В случае войны ВС, ведя борьбу на полях сражений, безусловно, будут оказывать всемерную помощь ГО, как в проведении защитных мероприятий, так и при ликвидации последствий нападения противника.

В то же время ГО окажет неоценимую помощь ВС в достижении победы над агрессором, обеспечивая защиту тыла, устойчивое функционирование экономики страны.

Руководителю занятия нужно акцентировать внимание слушателей на том, что ГО, тесно связана с РСЧС, как направление подготовки страны к деятельности в любых условиях военного времени. Организация и ведение ГО – одна из важнейших функций государства, составная часть оборонного строительства, элемент национальной безопасности. В мирное время ГО своими органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области ГО (они же – постоянно действующие органы управления РСЧС), сетью наблюдения и лабораторного контроля, отдельными службами и формированиями ГО участвуют в решении задач РСЧС.

Общее руководство ГО в стране возложено на Правительство РФ. Руководство ГО в республиках в составе РФ, краях, областях, автономных образованиях, районах и городах, министерствах и ведомствах, учреждениях и на предприятиях, независимо от форм собственности, возлагается на соответствующих руководителей органов исполнительной власти, министерств, ведомств, учреждений, организаций и предприятий. Они несут персональную ответственность за организацию и осуществление мероприятий ГО, создание и обеспечение сохранности накопленных фондов индивидуальных и коллективных средств защиты и имущества, а также за подготовку и обучение население и персонала действиям в чрезвычайных ситуациях на подведомственных территориях и объектах.

Непосредственное руководство ГО РФ возложено на МЧС, которое отвечает за общую готовность к выполнению возложенных на нее задач и осуществляет разработку основных направлений развития и совершенствования ГО.

В настоящее время в мире развивается и укрепляется связь между организациями, занимающимися вопросами защиты населения. Участие МЧС России в основном направлено на оказание гуманитарной помощи. За прошедшие

5 лет мы обеспечили доставку гуманитарной помощи в Таджикистан, Киргизию, Афганистан, Иран, Японию, Китай и многие другие страны мира. Во время боевых действий в Афганистане, Югославии и других странах мира осуществляли отсюда эвакуацию российских граждан и подданных СНГ, работавших в этих странах по контракту. Участвовали в разминировании территорий воюющих стран мира. Вылетали во многие страны мира, в частности Тайвань, Турцию, Индию для оказания помощи в ликвидации последствий разрушительного землетрясения.

Затем руководитель занятия переходит к рассмотрению основных нормативных и правовых актов в области ГО и РСЧС, которыми являются:

1. **Конституция РФ**, которая определяет правовое регулирование отношений в области предупреждения и ликвидации ЧС.

Необходимо подчеркнуть в частности, что в Конституции РФ говорится:

- в ст. 7, п. 2 - “В Российской Федерации охраняется труд и здоровье”;
- в ст. 20, п. 1 - “Каждый имеет право на жизнь”;
- в ст. 37, п. 3 - “Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены”;
- в ст. 41, п. 1 - “Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь”;

**Закон РФ “О безопасности”** № 2646-1 от 5 марта 1992 года закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности.

Целесообразно довести до слушателей отдельные положения этого закона.

### **Ст. 1 Понятие безопасности и ее объекты.**

**Безопасность** - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

**Жизненно важные интересы** - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

**Объекты безопасности:** личность - ее права и свобода; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

К основным объектам безопасности относятся: личность – ее права и свобода; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй; суверенитет и территориальная целостность.

Основным субъектом обеспечения безопасности является **государство**, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей.

Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории РФ. Гражданам РФ, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство.

Граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности, обладают правами и **обязанностями** по участию в обеспечении безопасности ... Государство обеспечивает правовую и социальную защиту гражданам, общественным и иным организациям и объединениям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности в соответствии с законом.

**Закон РФ «Об обороне»** от 31 мая 1996 г. № 61. Определяет основы и организацию обороны РФ, полномочия органов государственной власти РФ, функции органов государственной власти субъектов РФ, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан РФ в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства РФ в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

**Закон РФ** от 12 февраля 1998 г. № 28 **“О гражданской обороне”**. Определяет задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия и обязанности органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также силы и средства гражданской обороны.

**Закон РФ “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”** № 68-ФЗ от 11 ноября 1994 года определил общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты населения, земельного, водного и воздушного пространства в пределах страны, а также объектов экономики, социального назначения и окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера.

Законодательно объединив органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, в компетенцию которых входят функции по защите населения и территорий от ЧС, Федеральный закон позволяет в рамках правового поля предупреждать возникновение и развитие ЧС, снижать потери и ущерб от них.

Руководителю занятия нужно акцентировать внимание слушателей на ряд понятий, которые даются в данном законе, такие как:

а) чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

б) предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;

в) ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов;

г) зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Преподавателю следует подчеркнуть, что закон четко определяет обязанности и ответственность всех ветвей власти, государственных и общественных организаций, а также граждан в области предупреждения и защиты от ЧС, а также три основных направления деятельности РСЧС:

- предупреждение возникновения и развития ЧС;
- снижение ущерба и потерь от ЧС;
- ликвидация ЧС.

**Закон РФ “Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей” № 151-ФЗ от 14 июля 1995 года** определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории РФ, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами РФ.

Закон устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан РФ, принимавших участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, членов их семей.

**Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2003 г. № 794 “О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС”** возложило конкретные функции на органы исполнительной власти всех уровней по защите населения и территорий от ЧС и ввело в действие Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС.

Следует акцентировать внимание слушателей на то, что этим положением определены принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов РСЧС, а также регулируются основы ее функционирования: определены структура, задачи, режимы работы и порядок финансирования деятельности всех звеньев РСЧС.

**Постановление Правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 13 сентября 1996 г. № 1094** утверждает Положение о классификации ЧС природного и техногенного характера, которое предназначено для установления единого подхода к оценке ЧС природного и техногенного характера, определения границ зон ЧС и адекватного реагирования на них.

**Постановление Правительства РФ «О федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение ситуаций природного и техногенного характера в РФ до 2005 года» от 29 сентября 1999 г. № 1098** утверждает федеральную целевую программу «Снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера в РФ до 2005 года».

Главная цель программы – обеспечить на территории РФ постоянный мониторинг, прогнозировать риски возникновения ЧС и на этой основе своевременно разрабатывать и реализовывать систему мер по предупреждению и ликвидации ЧС.

**Закон Владимирской области № 9-631 от 26 января 1996 г. «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».** Он устанавливает правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Красноярского края или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера.

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Красноярского края, органов местного самоуправления, а также организаций, независимо от их организационно-правовой формы и подчиненности, и населения в области защиты населения и территорий от ЧС.

**Постановление главы администрации Владимирской области от 22 февраля 1996 г. «Об утверждении Положения о территориальной подсистеме РСЧС Владимирской области».**

Положение определяет задачи, организации, состав сил и средств, порядок функционирования территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС Владимирской области.

**2 ноября 2000 г.** подписано Постановление Правительства РФ № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО».

**4 сентября 2003 г.** принято Постановление Правительства РФ N 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Эти постановления определяют порядок подготовки всех категорий населения к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и выполнении мероприятий гражданской обороны.

**Главной задачей** по подготовке населения Владимирской области в 2006-2010 годах в области безопасности жизнедеятельности считать развитие единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом обучения населения вопросам пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

**Выводы.** Таким образом, можно с полным основанием утверждать, что задача создания основ законодательства, регулирующего отношения в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, в основном решена.

### **Полномочия организаций в области гражданской обороны:**

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально - технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

Находясь непосредственно на предприятии (объекте) в составе работающей смены, нештатные аварийно-спасательные формирования могут принять необходимые экстренные меры по сигналам оповещения ГО, а также по предотвращению или локализации ЧС на самой ранней стадии такой угрозы и начать аварийно-спасательные работы еще до прибытия основных сил., они должны оснащаться современной техникой и оборудованием, быть мобильными и функциональными.

Организации, создающие формирования:

разрабатывают штаты и таблицы оснащения формирований специальной техникой и имуществом;

укомплектовывают формирования личным составом, оснащают их специальной техникой и имуществом;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью формирований;

поддерживают формирования в состоянии постоянной готовности к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

### **Права и обязанности граждан РФ в области ГО:**

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят обучение способам защиты от опасностей при ведении военных действий;

принимают участие в проведении других мероприятий по ГО;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области ГО.

### **Основные задачи в области гражданской обороны:**

1. Обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.
2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.
3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
4. Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.
5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.
6. Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
7. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер.
8. Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий.
9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению.
10. Обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий.
11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.
13. Срочное захоронение трупов в военное время.
14. Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.
15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

### **Принципы организации и ведения гражданской обороны**

1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

### **Организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны:**

- а)** планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- б)** планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- в)** обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- г)** создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- д)** обеспечивать организацию и проведение аварийно - спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- е)** финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- ж)** создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- з)** предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

### **Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

## **1. Граждане Российской Федерации имеют право:**

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

## **2. Граждане Российской Федерации обязаны:**

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно - спасательных и других неотложных работ.

**2-ий учебный во-прос «Структура, задачи, состав сил и средств ГО и РСЧС организации, а также ведомственной пожарной охраны.»**

**-15 мин.**

Раскрывая содержание третьего учебного вопроса, руководителю занятия необходимо использовать два плаката. На одном из них показаны структура ГО, на другом - организационная структура РСЧС на объекте экономики.

ГО и РСЧС организуется на всех объектах экономики. К объектам экономики относятся промышленные и сельскохозяйственные предприятия, учебные заведения, учреждения, организации.

Ответственность за постоянную готовность и проведение мероприятий ГО на объекте, как в мирное, так и в военное время возложена на его руководителя, он же является и начальником ГО объекта.

Руководитель ГО объекта подчиняется соответствующим должностным лицам ведомства, в ведении которого находится объект, а в оперативном отношении – вышестоящему начальнику ГО по месту расположения объекта.

При руководителе ГО объекта создается орган управления по делам ГО и ЧС на который, возлагается организация выполнения всех мероприятий и обеспечение управления силами ГО объекта.

В состав органа управления по делам ГО и ЧС входят начальник, его заместители (помощники) по оперативным вопросам, боевой подготовке, разведке и другие должностные лица.

Орган управления по делам ГО и ЧС комплектуется из штатных работников ГО и должностных лиц, не освобожденных от основных обязанностей. Орган управления по делам ГО и ЧС организует и проводит работу на основе решений начальника ГО объекта. Начальник органа управления по делам ГО и ЧС является заместителем начальника ГО объекта и имеет право от его имени отдавать распоряжения (приказания) по вопросам ГО на объекте.

Приказы и распоряжения руководителя ГО объекта по проведению мероприятий ГО обязательны для всех должностных лиц объекта.

Для сосредоточения усилий на решение наиболее важных вопросов ГО в помощь руководителю ГО объекта назначаются заместители по рассредоточению и эвакуации рабочих и служащих, инженерно-технической части и материально-техническому снабжению. Они не освобождаются от выполнения своих основных обязанностей.

Заместителем руководителя ГО по рассредоточению и эвакуации назначается обычно заместитель руководителя по общим вопросам или начальник отдела кадров, являясь, как правило, председателем эвакуационной комиссии. Он разрабатывает план рассредоточения рабочих, служащих и их семей. Организует подготовку мест в загородной зоне, перевозку туда людей, а также доставку рабочих смен к месту работы, руководит службой охраны общественного порядка.

Заместителем руководителя ГО по инженерно-технической части назначается главный инженер предприятия. Он непосредственно руководит службами аварийно-технической, противопожарной, убежищ и укрытий, а также осуществляет техническое руководство АСДНР.

Заместителем руководителя ГО по материально-техническому снабжению назначается заместитель (помощник) директора по этим вопросам. Он руководит службой материально-технического снабжения.

В зависимости от характера производственной деятельности объекта и наличия базы, по решению руководителя ГО создаются службы ГО объекта: оповещения и связи, охраны общественного порядка, противопожарная, медицинская, аварийно-техническая, убежищ и укрытий, энергетики и светомаскировки, радиационной и химической защиты, материально-технического снабжения, транспорта и другие.

Начальники служб объекта подчиняются руководителю ГО объекта и отвечают за своевременное выполнение возложенных на службу ГО задач, за создание, подготовку и поддержание в постоянной готовности сил и средств служб, их оснащение средствами защиты и специальным имуществом ГО.

**Служба оповещения и связи** создается на базе узла связи во главе с его начальником. Ее задачами являются: оповещение о возникновении ЧС – передача сигнала ГО и сообщений; поддержание связи в постоянной готовности, устранение аварий на сетях и сооружениях связи и др.

**Служба охраны общественного порядка** создается на базе подразделений ведомственной охраны во главе с ее начальником. На нее возлагается: обеспечение надежной охраны объекта, поддержание общественного порядка при возникновении ЧС и во время проведения АСДНР, соблюдение режима светомаскировки.

**Служба убежищ и укрытий** организуется на базе отделов капитального строительства и жилищно-коммунального. Эта служба занимается разработкой плана размещения рабочих и служащих в защитных сооружениях. Организацией строительства, обеспечением готовности убежищ и контроля за правильностью их эксплуатации, участвует в спасательных работах.

**Служба противорадиационной и противохимической защиты** создается на базе химических и центральных заведений, лабораторий. Она осуществляет мероприятия по защите рабочих и служащих, источников водоснабжения, пищеблоков, складов продовольствия от радиоактивных и отравляющих веществ. Организует и подготавливает противорадиационные и противохимические формирования и учреждения. Осуществляет контроль за состоянием индивидуальных и коллективных средств защиты, и специальной техники. Ор-

ганизует работу поста радиационного и химического наблюдения и осуществляет дозиметрический контроль за облучением и заражением личного состава. Проводит мероприятия по ликвидации радиоактивного и химического заражения.

**Противопожарная служба** организуется на базе подразделений ведомственной пожарной охраны. Она разрабатывает противопожарные мероприятия и осуществляет контроль за их проведением, локализует и тушит пожары, оказывает помощь службе ПР и ПХЗ в дезактивации и дегазации участков заражения.

**Аварийно-техническая служба** организуется на базе производственного и технического отделов. Она разрабатывает и проводит предупредительные мероприятия, повышающие устойчивость основных сооружений, специальных инженерных сетей и коммуникаций, неотложные работы по локализации и ликвидации аварий на них, разборку завалов и спасение людей.

**Медицинская служба** организуется на базе медицинских пунктов, медсанчастей и поликлиник. Она обеспечивает постоянную готовность медицинских формирований, составляет и проводит санитарно-гигиенические и профилактические мероприятия, оказывает медицинскую помощь пострадавшим и эвакуирует их в лечебные учреждения, обеспечивает медобслуживание семей работающих в местах их рассредоточения.

**Транспортная служба** создается на базе транспортных отделов и гаражей объектов. Она разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению перевозок, связанных с эвакуацией рабочих, служащих и доставкой их к месту работы; организует подвоз сил и средств к очагу поражения для перевозок рабочих, служащих, эвакуации пораженных, а также для других целей ГО.

**Служба материально-технического снабжения** организуется на базе отдела материально-технического снабжения объекта. Задачами этой службы являются разработка плана материально-технического снабжения, своевременное обеспечение формирований всеми видами оснащения, организация ремонта техники и различного имущества, подвоз его к участкам работ, хранение и учет, обеспечение продовольствием и предметами первой необходимости рабочих и служащих на объекте и в местах рассредоточения.

**Служба энергоснабжения и светомаскировки** создается на базе отдела главного энергетика. Начальник службы – главный энергетик объекта. Служба разрабатывает мероприятия, обеспечивающие бесперебойную подачу газа, топлива и электроэнергии на объект, проводит оснащение, уязвимых участков энергетических сетей различного рода системами и средствами защиты и неотложные аварийно-восстановительные работы на них, планирует мероприятия по светомаскировке и первоочередным восстановительным работам.

В зависимости от специфики объекта и наличия базы могут создаваться и другие службы, например, защиты продовольствия и воды, животных и т. д. Количество служб определяется начальником ГО объекта. На небольших объектах экономики службы ГО не создаются, их обязанности выполняют отделы данного объекта (отдельные лица), которые руководят созданными формированиями ГО.

Основу сил ГО составляют нештатные аварийно-спасательные формирования ГО объектов экономики. Они создаются в мирное время, укомплектовываются личным составом и транспортом, техникой и оборудованием, материалами и имуществом с таким расчетом, чтобы отрыв людей, техники от работы не влиял на производственную деятельность объекта. Эти формирования обучаются по специальной программе и должны находиться в постоянной готовности к выполнению своих задач. Основное назначение – это ведение АСДНР в очагах поражения и зонах катастрофического затопления, а также других мероприятий ГО. Они комплектуются из рабочих, служащих, студентов, учащихся.

#### **Формирования ГО подразделяются:**

- по назначению (общего назначения и служб ГО);
- по подчиненности (территориальные и объектовые).

На сельскохозяйственных объектах, кроме формирования общего назначения, создаются формирования по защите сельскохозяйственных животных и растений.

Объектовые формирования служб ГО предназначаются для выполнения специальных мероприятий по проведению спасательных работ (ведение разведки, оказание медицинской помощи, локализация и тушение пожаров, охрана общественного порядка и др.) и усиления формирований общего назначения.

Объектовые формирования (общего назначения и служб ГО) используются по планам начальников ГО объектов.

Территориальные формирования (общего назначения и служб ГО) используются по планам начальников ГО района, города, республики в составе РФ для ведения АСДНР на наиболее важных объектах самостоятельно или совместно с объектовыми формированиями.

**Вывод.** Существующая организационная структура ГО и РСЧС способна в современных условиях выполнить в основном стоящие перед ней задачи.. Сделаны практические шаги по сохранению существующего материально-технического фонда и имущества ГО.

### **III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ - 3 мин.**

Преподаватель делает заключение по данной теме занятия, подводит итоги занятия, отвечает на вопросы слушателей, дает задание слушателям для самостоятельной работы.

#### **Заключение**

Гражданская оборона в XXI веке должна будет строиться по тому же принципу, что и вся оборона в масштабе государства – по принципу стратегической мобильности. Суть его состоит в поэтапном наращивании мероприятий ГО по времени и пространству в зависимости от уровня военных угроз, в кон-

центрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных технически оснащенных сил, способных прикрывать не только отдельные города и объекты, но и целые территории, наличие мобильных резервов средств защиты и жизнеобеспечения населения.

Руководитель занятия \_\_\_\_\_