

Филиппов С.Н.

Научный руководитель: Н.Н. Телешина

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: Zhmakaj@bk.ru*

Проблема законодательной регламентации полномочий прокурора в административной сфере

Органы прокуратуры, согласно Кодексу об административных правонарушениях и иным федеральным законам, наделены правами по возбуждению дел об административных правонарушениях и проведению административного расследования. Вместе с тем порядок реализации таких прав недостаточно четко регламентирован законодательством.

Прокурор обладает полномочием возбуждать любые дела об административных правонарушениях. К исключительной компетенции прокурора КоАП относит более 30 статей, по которым дела могут возбуждаться только прокурором. Между тем, законодатель не оговаривает вследствие какой именно предшествующей прокурорской деятельности выявляются факты совершения административно наказуемых деяний.

Поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях являются материалы, сообщения, заявления поступающие, в частности, как от физических, так и от юридических лиц. Рассмотрение подобных обращений заканчивается возбуждением дела об административном правонарушении или отказе в таковом. Вместе с тем в законодательстве четко не указан срок рассмотрения прокурором таких обращений.

При наличии достаточных сведений прокурор своим постановлением возбуждает дело об административном правонарушении. Такое постановление должно содержать целый перечень информации, в том числе неважной в большинстве случаев. К ней можно отнести фамилии и адреса свидетелей и потерпевших[1].

Из-за недостаточного законодательного регулирования прокурорам приходится пользоваться аналогией закона и действовать в соответствии с иными нормативными актами, регулирующими действия должностного лица после возбуждения дела об административном правонарушении[2]. К таким действиям можно отнести: разъяснение всем участникам производства по делу их прав и обязанностей; предоставление возможности ознакомления с постановлением физическому или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении; а также в течение трех суток с момента вынесения постановления направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении.

Законодатель наделил прокурора полномочием проведения административного расследования по делам, относящимся к его исключительной компетенции, но данную процедуру, по сути, не регламентировал. В частности, в законе не указано точное наименование и содержание такого постановления, неясно, возможно ли продление прокурором срока административного расследования[3]. Также неизвестно, какое решение должен вынести прокурор как в случае подтверждения в ходе указанной процедуры факта административного правонарушения, так и при отсутствии такового.

Что касается процедуры проведения административного расследования должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении. Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается им, как и прокурором, немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения. Различие состоит лишь в том, что такое решение принимается уполномоченным должностным лицом в виде определения, а прокурором - в виде постановления. По окончании административного расследования уполномоченное должностное лицо составляет протокол об административном

правонарушении либо выносит постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

На наш взгляд, применение аналогии закона прокурорами для полной реализации своих полномочий является нецелесообразным. Необходимо законодательное закрепление в нормативном акте всех прав и полномочий прокурора, иначе у него появляется возможность для злоупотребления.

Литература

1. Гальченко А.И. Возбуждение прокурором дел об административных правонарушениях // Законность. 2014. № 2
2. Литучая С.Е. Полномочия прокурора по возбуждению дел об административных правонарушениях по ст. 5.61 КоАП // Законность. 2016. N 7.
3. Субанова Н.В. Возбуждение прокурором дел об административных правонарушениях: новое в практике // Законность. 2016. N 9.