

Большакова Д.С.

Научный руководитель Попова В.В

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: daryamurot@icloud.com*

Прокурорский надзор за законностью деятельности органов местного самоуправления в России

Затрагивая тему Конституции в данной статье, стоит сказать, что основной и "мощной" опорой для Конституции является прокурорский надзор — это действенный инструмент, применяемый в правовом демократическом государстве. Основная суть прокуратуры заключается в следующем: оперативность инициативность осуществление наивысшего государственного надзора за исполнением законов на всей территории Российской Федерации.

Главный принцип прокуратуры — это доступность для граждан, все обращения, жалобы являются бесплатными.

Важным фактором является то, что рассматриваемый нами государственный орган осуществляет не характерную судам проверочную деятельность. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина это важнейшее направление деятельности прокуратуры, правозащитная роль которой свойственна большей части направлений ее деятельности.

Прокурорский надзор производится путем оценки законности деятельности государственных и местных органов, учитывая права, свободы и законные интересы граждан. Существует большое количество поднадзорных объектов в этой сфере деятельности Предмет общего надзора, закрепленный в ст. 21 Закона о прокуратуре, содержит как исполнение, так и соблюдение законов.

Особо стоит рассмотреть деятельности прокуратуры по надзору за законностью деятельности органов местного самоуправления. Деятельность органов местного самоуправления определена различными федеральными законами, такими как: «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» и многие другие. Должное соблюдение и исполнение указанных выше законов имеет особую важность в федеративных отношениях, так как от него зависит реализация прав граждан на местное самоуправление.

От должного соблюдения законов органами местного самоуправления зависит защищенность и благосостояние граждан, проживающих на территории соответствующего территориального образования.

Органы местного самоуправления могут самостоятельно решать обозначенные вопросы, что гарантируется законом и обеспечивается судебной защитой. К тому же, все вышеперечисленные вопросы регламентированы всеми муниципальными образованиями по-разному, потому что каждая территория специфические черты.

К сожалению прокурорский надзор за законностью деятельности органов местного самоуправления достаточно осложняют проблемы статуса местного самоуправления. В их число входят: отсутствие четкой системы законодательства РФ о местном самоуправлении; недостаточное внимание уделено законодательному регулированию вопросов организации и деятельности местного самоуправления; отсутствие четкого разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления; недостаточное обеспечение финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований; несовершенство механизмов судебной защиты местного самоуправления.

Немалые сложности прокурорской деятельности связаны с объемным и всесторонним характером общего надзора, который требует от уполномоченных высокой квалификации, знания огромного объема нормативного материала, а также, кроме всего прочего, наличия

практических навыков работы в разных сферах общественных отношений. От прокурора требуется обеспечение соблюдения и исполнения законов муниципального уровня, федерального и регионального уровней. Это существенно усложняет прокурорскую деятельность, определяет специфику, индивидуальность правовых основ каждого муниципального образования.

На настоящий момент существенные трудности в осуществлении прокурорского надзора за законностью деятельности органов местного самоуправления создают организационно-правовые трудности. Так, во-первых, имеет место отсутствие, а в последнее время также и упразднение межрайонных прокуратур. В данной ситуации возникает вопрос: кто осуществляет надзор за законностью деятельности муниципального образования в целом? Выходит, что надзор в рассматриваемой сфере расчленен, так как территориальные прокуратуры осуществляют надзор лишь в пределах своего муниципального округа или района. Прокуратуры субъектов федерации не могут уделить должное внимание отдельным муниципальным образованиям, так как их на территории каждого субъекта существует внушительное количество.

Кроме этого органы местного самоуправления своими правовыми актами, решениями и действиями нередко нарушают нормы федеральных законов, законов субъектов федерации. От законности же деятельности органов местного самоуправления во многом зависит ход правовых реформ, степень обеспеченности и защищенности прав и свобод граждан.

Существуют случаи нарушения законодательства, гарантирующего права граждан на осуществление местного самоуправления. Эти вопросы определяют основы всего объема деятельности каждого отдельного органа местного самоуправления, поскольку связаны: с регулированием порядка проведения муниципальных выборов и местных референдумов, в это же время уделяя особое внимание правам граждан осуществлять местное самоуправление путем прямого волеизъявления и через избираемые ими органы.

Вместе с проблемами, связанными с осуществлением специальных и обеспечивающих функций, существуют и организационные проблемы. Одна из них — это недостаточная квалификация и профессиональные качества прокуроров. На сегодняшний день от прокуроров требуется твердость и решительность, высокий уровень юридической грамотности и профессионализма.

Важно усиливать и поддерживать единство, централизацию, независимость органов прокуратуры, искать новые пути получения оперативной информации, совершенствовать координационную работу. Требуется постоянно работать над функционированием «плавающего» предмета общего надзора, основанного на поочередном в зависимости от приоритетности выбором объектов надзора и оптимальном сочетании внутриорганизационных принципов деятельности прокуратуры (зональный, предметный, предметно-зональный).

В ходе прокурорского надзора за законностью деятельности органов местного самоуправления достаточно проблематично применение уголовной и административной ответственности. Местные представительные органы, как правило, коллегиальные, а потому не являются субъектами данных видов ответственности. Это также усложняет исполнение требований прокуроров органами местного самоуправления.

В целом ситуация такова, что прокуроры вправе самостоятельно принимать окончательное решение лишь по узкому кругу вопросов. В большинстве же случаев они дают лишь квалификационную прокурорскую оценку в форме требования, обязательного для рассмотрения, в итоге предполагающую принятие соответствующего решения органом (должностным лицом) судебной или исполнительной власти, осуществление им соответствующих мер. Очевидна потребность расширения полномочий и компетентности прокурорского надзора.