

Маркова А.В.

Научный руководитель: Каткова Л.В.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
alina.markova.2003@mail.ru*

К вопросу о целесообразности и составе контрольно-надзорной ветви власти

Разделение властей – политическая теория, предложенная Джоном Локком, и в дальнейшем развитая Шарлем-Луи де Монтескье. Данная теория подразумевает распределение государственной власти между независимыми друг от друга политическими институтами, выполняющими специальные функции. Согласно теории разделение властей предполагает деление публичной власти на 3 ветви: законодательную, судебную и исполнительную. Несмотря на то, что принципы данной теории применяются во многих странах, многие политологи считают, что такое политическое устройство государства устарело.

Ст. 10 Конституции РФ гласит о том, что государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Однако, согласно ст. 129 прокуратура РФ также охраняет законность и осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека. Также, согласно ст. 4 п. 2 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" «органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами».

Российские политологи выдвинули идею формирования контрольно-надзорной ветви власти. Данное решение обеспечит контроль функционирования и работы других ветвей власти, а также борьбу с коррупцией. Состав контрольно-надзорной ветви власти спорный, но наиболее подходящие органы, которые могут войти в состав является Прокуратура РФ и Счётная палата РФ.

Стоит рассмотреть предложения нескольких политологов и правоведов для решений данной проблемы. Н.А. Пьянов по данному вопросу отмечал: «Ничего не имея против такого деления органов, хотелось вместе с тем отметить, что данная классификация не всегда охватывает все органы государства (например, в нашей стране органы прокуратуры не вписываются ни в законодательные, ни в исполнительные, ни в судебные органы) и не является универсальной, так как применима только к тем государствам, где принцип разделения властей получил практическую реализацию». Я согласна с мнением Н.А. Пьяновым, т.к. органы прокуратуры наделены властными полномочиями, наравне с органами власти, исходя из ст. 22-25 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации".

Схожее мнение можно проследить и у И.С. Масликова: «Прокуратура Российской Федерации самостоятельный правовой институт государства, не входящий ни в одну из ветвей государственной власти и осуществляющим функции контроля за реализацией предписаний всех ветвей власти путем надзора за точным исполнением нормативных актов этими властями. И в то же время она является связующим звеном между ними, действуя в интересах всех властей». Стоит отметить, что хотя ст. 129 сходит в главу 7 «Судебная власть», органы прокуратуры не относятся ни к одной из ветвей власти и находятся на стадии отделения и постепенного превращения в самостоятельную ветвь власти.

Е.А. Кравцова отмечает, что кроме органов прокуратуры к контрольно-надзорной ветви власти стоит отнести счётную палату РФ. Согласно ст. 101 п. 5 Конституции РФ «для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату». Отнесение Счётной палаты к контрольно-надзорной ветви власти основано на главе 5 Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации", согласно которой одной из главной задачей органа является «надзор за

организацией и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Для решения проблемы предлагается создать контрольно-надзорную ветвь власти, и законодательно закрепить её функции и полномочия. В состав данной ветви власти включить органы прокуратуры, счётную палату РФ, а также органы финансового контроля. Преимущественной задачей будет надзор за работой и исполнением своих обязанностей судебной, законодательной и исполнительной ветвей власти.

Литература

- 1) Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
- 2) Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 06.02.2020) "О прокуратуре Российской Федерации"
- 3) Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ (ред. от 29.05.2019) "О Счетной палате Российской Федерации"
- 4) Е.А. Кравцова. Тема «О целесообразности выделения контрольно-надзорной ветви власти при формировании постиндустриального общества» // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2014. №1.
- 5) Пьянов Н.А. Консультации по теории и истории государства и права. Тема «Государственная власть и ее механизм» // Сибирский Юридический Вестник. 2002. № 1.
- 6) Масликов И.С. Судебная власть в государственном механизме Российской Федерации: Автореф. Дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1997. - С.21.
- 7) Магдилов М.М. К вопросу о контрольно- надзорной ветви власти в России. 2012.