

С.А. Полтавский
Таганрогский институт управления и экономики
г. Таганрог, ул. Петровская, 47
e-mail: poltafsky@mail.ru

Анализ выполнения государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в муниципальном образовании: проблемы и перспективы

Совершенствование системы управления в сфере физической культуры и спорта в муниципальных образованиях реализуется в контексте выполнения государственных программ в этой области и получения государственного финансирования, поэтому изучение степени выполнения индикаторов государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в муниципальном образовании, выявление причин и проблем и поиск путей их решения имеет важное значение. Цель данного исследования заключалась в проведении анализа реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» на примере г. Таганрога и разработке рекомендаций по совершенствованию процесса реализации данной программы. Объектом исследования является деятельность органов местного самоуправления в сфере организации занятий населения физической культурой и спортом в г. Таганроге (далее ФКиС). Предмет исследования – реализация государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в муниципальном образовании г. Таганрог.

Анализ показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в области спорта муниципального образования г. Таганрог за последние 5 лет, свидетельствует об отсутствии существенной динамики по увеличению числа спортивных сооружений, исключение составляет появление в 2014 г. ещё одного бассейна. Отмечается небольшой прирост числа спортивных сооружений (на $\approx 1\%$), количество спортивных залов уменьшилось на 13,4%, а численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах выросла на 7,8%. В качестве положительных аспектов организации и развития ФКиС в г. Таганроге можно констатировать, что в городе небольшими темпами, но все же растет доля населения, занимающегося спортом – с 23,24% в 2010 г. до 32,1% в 2015 г. Таганрог занимает 54 место в рейтинге городов по доле населения, занимающегося спортом. В соответствии с федеральными программами Администрация г. Таганрога разрабатывает и реализует свои актуальные для города программы.

Сравнение плановых и фактических показателей реализации программы, можно отметить, что показатель № 1 «Количество детей и подростков, привлеченных к занятиям ФК и спортом в летнее время» удалось достичь лишь в 2011 г. и 2012 г., в 2010 г. показатель отстал от планового лишь на 18 чел., в 2013 г. отрыв отставания увеличился до 700 чел. Показатель № 2 «Количество занимающихся ФК и спортом» был достигнут на протяжении всего течения программы со значительным перевыполнением, однако стоит заметить, что данный показатель зависит от количества жителей города, а на протяжении всей программы оно снижается, тем самым способствуя росту процента населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом. Показатель № 3 «Количество спортивных мероприятий» удалось достичь лишь в 2010 г., количество мероприятий в остальные годы ниже запланированного (на 8,5% в 2011 г., на 9,6% в 2012 г., на 26% в 2013 г.), прослеживается увеличение разницы в показателях между планом и фактом [1-5]. Для оценки эффективности реализации Программы были использованы показатели результативности (целевые индикаторы), которые отражают выполнение мероприятий по направлению Программы. Расчеты показали, что в 2011 г. эффективность реализации программы «Спорт для всех» составила 101,25%, в 2012 г. – 106%, в 2013 г. – 94%. Для реализации программы «Развитие физической культуры и спорта», которую начала действовать после закрытия предыдущей программы, были получены следующие значения: в 2014 г. – 88,1%, в 2015 г. – 76,6%.

Для анализа внешних факторов, влияющих на формирование массового спорта и физической культурой в городе Таганроге, был проведен PEST-анализ, который показал, что на развитие физкультуры и спорта в г. Таганроге серьезное влияние оказывает законодательство и программы развития федерального уровня, а также уровня субъекта, т.е. Ростовской области.

Секция 1. Актуальные проблемы экономики и управления

Особенности экономической ситуации заставляют Администрацию города искать внутренние источники финансирования спортивной деятельности. Среди социокультурных тенденций главное место занимает тенденция на ведение здорового образа жизни, для поддержки которой необходимы как спортивные мероприятия, так и их пропаганда в городских СМИ.

Согласно SWOT-анализу сильными сторонами деятельности Администрации г. Таганрога в области массового спорта и физкультуры являются: 1) действующая система спортивных организаций и сооружений; 2) достаточное количество квалифицированных тренеров; 3) наличие уникальных спортивных ресурсов (яхт-клуб, клуб виндсерфинга, конноспортивные клубы); 4) пропаганда ФКиС в городских СМИ.

К слабым сторонам деятельности можно отнести следующие: 1) отсутствие эффективных менеджеров; 2) изношенная материально-техническая база; 3) недостаток собственных средств; 4) зависимость от финансовой поддержки регионального уровня.

Для деятельности Администрации г. Таганрога в области массового спорта и физкультуры имеются следующие возможности: 1) получение государственной поддержки на проведения спортивных мероприятий федерального уровня;

2) получение региональной поддержки на проведения спортивных мероприятий регионального уровня; 3) увеличение спроса населения на занятия ФКиС.

В то же время нельзя недооценивать имеющиеся во внешней среде угрозы, которые связаны с экономическим кризисом, обуславливающим сокращение финансирования спортивных программ. Инфляция, обостренная кризисом, влечет за собой снижение спроса занятия ФКиС вследствие снижения платежеспособности населения. Наблюдающаяся стойкая тенденция последних десятилетий в снижении общего уровня здоровья населения также приводит к уменьшению числа желающих заниматься физкультурой и спортом.

Таким образом, анализ выполнения государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в муниципальном образовании г. Таганрог показал, что для совершенствования деятельности в области ФКиС можно рекомендовать следующие направления:

1. Проведение новых спортивных мероприятий федерального уровня на территории города.
2. Проведение новых спортивных мероприятий регионального уровня на территории города.
3. Предоставление услуг в области ФКиС в большем объеме и лучшего качества.
4. Разработка и реализация программ бесплатных спортивных занятий на общедоступных площадках города.

Литература

1. Отчет Мэра г. Таганрога от 26.03.2012 «О результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Таганрога в 2011 году». – Таганрог: Администрация г. Таганрога, 2012. - 96 с.
2. Отчет Мэра г. Таганрога от 24.03.2013 «О результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Таганрога в 2012 году». – Таганрог: Администрация г. Таганрога, 2013. - 100 с.
3. Отчет Мэра города Таганрога от 29.03.2014 «О результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Таганрога в 2013 году». – Таганрог: Администрация г. Таганрога, 2014. - 112 с.
4. Отчет Мэра города Таганрога от 26.03.2015 «О результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Таганрога в 2014 году». – Таганрог: Администрация г. Таганрога, 2015. - 98 с.
5. Отчет Мэра города Таганрога от 06.04.2016 «О результатах своей деятельности и деятельности Администрации города Таганрога в 2015 году». – Таганрог: Администрация г. Таганрога, 2016. - 119 с.