

Наказы депутату представительного органа муниципального образования

Существенное значение для понимания статуса депутатов региональных и местных органов представительной власти, обеспечивающих реализацию права граждан на участие в управлении государством и осуществлении местного самоуправления, имеет нормирование условий реализации ими своих законодательных и иных полномочий.

Суть правовой природы представительства на муниципальном уровне сводится к тому, что представительство является основной задачей депутата. Депутат избирается в представительные органы путем прямых выборов. Система представительства такого уровня осуществляется на прямой и обратной связи депутата с его избирателями.

Права и обязанности депутата в юридической литературе подразделяют на коллективные и индивидуальные. Критерием разграничения прав и обязанностей депутата является форма осуществления.

Индивидуальные права депутата осуществляются самостоятельно и без участия других субъектов, а коллективные только совместно с другими субъектами данных правоотношений.

К категории индивидуальных прав и обязанностей относят:

- 1) право на запрос;
- 2) право быть избранным;
- 3) обязанность участвовать в сессиях представительного органа муниципального образования;
- 4) отчитываться перед избирателями;
- 5) выполнять указы избирателей;
- 6) соблюдать регламент, регистрироваться на каждом заседании, выступать на заседаниях и сессиях представительного органа только с разрешения председательствующего;
- 7) рассматривать обращения граждан и другие.

К коллективным правам и обязанностям депутата относят:

- 1) голосование при принятии решений представительного органа местного самоуправления;
- 2) участие в работе комитетов и комиссий, депутатских и публичных слушаниях, депутатских проверках.

Однако существуют и смежные права депутата, которые могут относиться одновременно и к индивидуальным, и к коллективным. Ярким примером могут служить право депутатского запроса и право законодательной инициативы.

Основные права и обязанности, а также гарантии народного представителя на местном уровне регулируются: Уставом муниципального образования, Положением о статусе депутата Совета народных депутатов, Регламентом Совета народных депутатов. Например, статья 12 Положения о статусе депутата Совета закрепляет для депутата, действующего на постоянной основе право решающего голоса по всем вопросам входящих в компетенцию постоянной комиссии, членом которой он является.

Императивный депутатский мандат имеет три основных элемента: указы от избирателей, отчет депутата перед избирателями и отзыв депутата. Рассмотрим указы избирателей и отчет депутата.

Итак, указы избирателей – это правовой инструмент, посредством которого граждане оказывают воздействие на решение вопросов местного значения.

Институт указов избирателей, - по мнению М.А. Мошкиной, - является эффективным механизмом непосредственного участия депутатов и избирателей в решении проблем муниципальных образований; позволяет депутатам более оперативно реагировать на проблемы и насущные нужды избирателей. В юридической литературе справедливо подчеркивается, что указы избирателей являются одной из форм выражения воли и интересов избирателей, непосредственного участия граждан в управлении делами субъекта РФ, муниципального образования; укрепления связи депутатов и избирателей. [1]

В качестве указов избирателей могут рассматриваться предложения, имеющие общественное значение, по вопросам экономического, социального развития, удовлетворения материальных и

Секция 12. Правовые аспекты жизни человека и общества. Массовые коммуни-кации

духовных потребностей жителей либо поручения избирателей, направленные на улучшение деятельности местного самоуправления, по вопросам местного значения.

Правовую основу института наказов избирателей составляют законы о местном самоуправлении в субъектах РФ и специальные законы субъектов РФ, регулирующие институт наказов избирателей. Например, Решение Совета народных депутатов округа Муром от 28.05.2013 «Об утверждении Положения о наказах избирателей депутатам Совета народных депутатов округа Муром».

Наказы избирателей также могут быть внесены отдельными избирателями, группами избирателей, как в процессе предвыборной кампании, так и в процессе работы представительного органа и выборного должностного лица. Наказы избирателей вносятся в письменной форме с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения и адреса места жительства избирателя, который вносит наказ, описанием предмета наказа избирателей, желаемых результатов.

Порядок предоставления наказов избирателей выглядит следующим образом:

- 1) предоставление наказов депутатам в течение срока полномочий и кандидатам в депутаты Совета на публичных мероприятиях;
- 2) проведение собраний избирателей;
- 3) принятие или отклонение наказа на собрании избирателей;
- 4) принятые наказания и протоколы собрания избирателей направляются депутату или кандидату в Совет народных депутатов на бумажном или электронном носителе. [2]

Совет народных депутатов не позднее 1 июля рассматривает заключение и перечень наказов избирателей. Решение об утверждении перечня наказов избирателей, рекомендуемых к выполнению, по результатам рассмотрения Советом оформляется решением Совета народных депутатов округа Муром.

Наказы избирателей, как отмечается в муниципальных нормативно-правовых актах органов местного самоуправления, могут носить долгосрочный характер (со сроком исполнения свыше четырех лет), краткосрочный характер (со сроком исполнения до четырех лет). Положения о наказах избирателей предусматривают порядок внесения, принятия, учета, систематизации выполнения наказов избирателей и осуществления контроля их исполнения.

Наказы избирателей по изменению правовых актов, учитываются при разработке планов работы Совета. Финансирование мероприятий по реализации наказов избирателей осуществляется посредством включения их в соответствующие целевые программы округа, а также иными способами в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Депутаты Совета представляют Совету информацию по исполнению наказов избирателей не реже одного раза в год. При необходимости депутаты Совета имеют право внести предложения о рассмотрении информации по исполнению наказов избирателей на заседание Совета.

Работа с наказами избирателей основывается на принципах: законность; обоснованность; реальность осуществления; гласность; широкое участие избирателей в выработке и внесении предложений о наказах избирателей; учет, обобщение и обязанность рассмотрения предложений о наказах избирателей; ответственность депутатов за реализацию принятых к выполнению наказов избирателей; подотчетность депутатов в работе по выполнению наказов избирателей.

Так как деятельность органов местного самоуправления основывается на принципах открытости и гласности, правовые акты, связанные с исполнением наказов избирателей, подлежат официальному опубликованию в соответствии с законами и уставом муниципального образования. Органы местного самоуправления регулярно информируют граждан об исполнении наказов через средства массовой информации и о затраченных средствах на выполнение программ.

Наказы избирателей - это один из элементов императивного депутатского мандата, демократический институт, посредством которого граждане могут оказывать воздействие на решение вопросов местного значения.

Для эффективной работы института наказов избирателей, необходимо решить проблемы, связанные с усилением экономического фундамента местного самоуправления.

На уровне субъектов РФ имеется необходимость принять законы о наказах избирателей, учитывающие особенности каждого конкретного муниципального образования, делая акценты на проблемных вопросах. Институт наказов избирателей в каждом муниципальном образовании позволит оперативно решать проблемы, связанные с удовлетворением потребностей населения, усилит доверие граждан к местному самоуправлению. Но для достижения высокой эффективности института наказов избирателей, необходимо решить ряд проблем, связанных с усилением экономического фундамента местного самоуправления.

Секция 12. Правовые аспекты жизни человека и общества. Массовые коммуни-кации

Таким образом, права и обязанности парламентария - это составляющие элементы депутатского мандата, гарантирующие эффективную работу представительных органов власти на всех уровнях. Наказы избирателей - это один из элементов императивного депутатского мандата, демократический институт, посредством которого граждане могут оказывать воздействие на решение вопросов местного значения. Отчет депутата перед избирателями второй элемент императивного депутатского мандата, который осуществляется на принципах открытости и гласности, информирование граждан о проделанной депутатом работе через СМИ и на массовых мероприятиях.

Литература

1. Мокшина М.А. Наказы избирателей в системе местного самоуправления // Журнал Вестник Удмуртского университета Выпуск № 2-2 / 2013 – С. 144-145.
2. Решение Совета народных депутатов округа Муром «Об утверждении Положения о наказах избирателей депутатам Совета народных депутатов округа Муром» от 28.05.2013 // МК-документы № 37 (758) от 31.05.2013 стр. 22-23.