

Каткова Л.В.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: laralina@list.ru*

Конфликт интересов на муниципальной службе и причины его возникновения

Деятельность государственных и муниципальных служащих направлена на обеспечение потребностей населения по получению услуг и реализации прав граждан в соответствии задачами государственной или муниципальной службы и занимаемой служащим должностью. В процессе выполнения должностных обязанностей может возникнуть ситуация личной заинтересованности государственного или муниципального служащего, что приводит к конфликту интересов.

Условия и причины возникновения конфликта интересов на муниципальной службе не достаточно полно исследованы, в том числе потому, что данный правовой институт является относительно новым явлением.

Анализ научной литературы показывает, что авторы к причинам возникновения конфликта интересов относят нарушение основных принципов муниципальной службы, неисполнение должным образом муниципальным служащим своих обязанностей, в том числе невыполнение или ненадлежащее исполнение им должностных инструкций. Игнорирование прав и законных интересов граждан и общества со стороны служащих, несоблюдение ими действующего законодательства, нарушение ограничений и запретов для муниципальных служащих, все это приводит к возникновению конфликта интересов. Выявление субъективных причин возникновения конфликта интересов, заставляет принять во внимание материальные интересы, потребности, предпочтения и ценности муниципального служащего, несоответствие материальных возможностей их финансовым ожиданиям, а также профессионального уровня должностному положению [1].

К организационно-правовым условиям возникновения конфликта интересов можно отнести: высокую неопределенность в компетенции муниципальных служащих, низкую информированность населения о работе органов местного самоуправления, дублирование полномочий муниципальных органов и их структурных подразделений, несогласованность в их действиях, противоречия в правовых актах разных уровней, пробелы в законодательстве, которые способствуют возникновению коррупционных ситуаций. Отсутствие надлежащего контроля соблюдения служебной дисциплины муниципальными служащими, дефицит эффективных методов материальной и моральной мотивации и критериев, которые позволяют распознать наличие или возможность возникновения конфликта интересов.

Чаще всего конфликт интересов приводит к отрицательным последствиям, которые проявляются в нарушении конституционных прав граждан, муниципальных образований, субъектов Российской Федерации, нанесении ущерба авторитету муниципальной службе, государству в целом, а также престижу и имиджу органов местного самоуправления [2].

Проблему причин возникновения конфликта интересов на муниципальной службе необходимо решать системно и на основе общей теории причинности. В сфере муниципального управления эта теория заключается в едином комплексе субъективных и объективных факторов, их взаимосвязи, противоречии личных интересов публичным. Субъективные и объективные причины конфликта нужно рассматривать во взаимосвязи, поскольку та или иная объективная причина конфликта интересов возникает в силу действия субъективных причин, а субъективные факторы в свой черед объективно обусловлены.

Сложность теоретического изучения возникает на стадии определения самого понятия «конфликт интересов». Многие авторы признают с одной стороны, межотраслевой характер данного явления, с другой – наличие специфики в каждой отрасли.

При изучении конфликта интересов важным аспектом является выявление типологий конфликта интересов. В литературе по данной теме не сформировалось единого мнения, но, в

тоже время, понятная и доступная типология представлена в работе Нисневича Ю.А., который полагает, что «типологию конфликтов интересов можно описать следующим образом: конфликт интересов, который уже существует на данный момент времени, конфликт интересов, который только начинает проявляться и появляются первые его признаки, и, наконец, конфликт интересов, который имеет лишь потенциальный характер, то есть должностное лицо имеет личный интерес, что подразумевает возможное появление конфликта, но не дает гарантии его возникновения» [3].

Костюк О. Н. выделяет субъективные и объективные причины возникновения конфликта интересов на государственной службе.

К ряду объективных Костюк О.Н. относит следующие причины: возможная конфликтность в управленческой среде, недоработки в организационной структуре, ее несоответствие задачам и функциям органа власти, пробелы в законодательстве, проблемы организационного характера, и др.

К списку субъективных факторов автор относит «неудовлетворенные потребности государственных служащих (социальным статусом, денежным содержанием и т.д.); неадекватный уровень притязаний и предпочтений государственных служащих; недостаточная социально-психологическая компетентность и развитость морально-психологических качеств государственных служащих» [4].

Мы предполагаем, такие же причины возникновения конфликта интересов можно отнести и к муниципальной службе.

Характерной особенностью объективных факторов возникновения конфликта интересов выступает тот факт, что они не зависят от личностных качеств конкретного взятого субъекта, его воли, сознания, ценностей. К их числу можно отнести ситуации служебного взаимодействия и деятельности муниципального служащего, которые приводят к разногласию личных и общественных интересов: экономические, политические, идеологические, социологические причины.

Субъективные факторы обладают индивидуально-психологическими особенностями и личной заинтересованностью должностного лица, связанные с психологическими факторами поведения личности.

Можно сказать, что при изучении конфликта интересов на муниципальной службе ключевыми объективными причинами появления и развития конфликта интересов являются:

1. недостатки в законодательстве РФ;
2. спорные моменты в управленческой деятельности;
3. слабые стороны правовых механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
4. невыполнение или несоответствующее выполнение муниципальным служащим возложенных на него должностных и служебных обязанностей;
5. неисполнение и отступление от требований законодательства РФ о противодействии коррупции и муниципальной службы др.;
6. несоответствие муниципального служащего требованиям к замещаемой должности;
7. недостаток новых механизмов стимулирования муниципальных служащих и компенсации соблюдения ими запретов и ограничений, которые связаны с муниципальной службой.

К числу субъективных причин конфликта интересов на муниципальной службе можно отнести:

1. неудовлетворенные потребности муниципальных служащих (денежным довольствием, социальным статусом и прочее);
2. дефективный уровень требований и предпочтений муниципальных служащих;
3. слабая социально - психологическая компетентность и развитость морально - психологических качеств муниципальных служащих.

Таким образом, перечень представленных причин возникновения конфликта интересов на муниципальной службе позволяет говорить о разнообразии предпосылок для возникновения ситуации личной заинтересованности на муниципальной службе. Нельзя не согласиться с высказыванием Магомедова К.О. о том, что «у коррупции на муниципальном уровне есть свои

социальные источники и условия развития, которые во многом совпадают с общими причинами коррупции в системе властных отношений в целом, но могут и отличаться от них рядом местных особенностей»[5].

Литература

1. Осипова И.Н. Конфликт интересов как антикоррупционный механизм в системе государственного управления / В сборнике: Ответственность власти перед гражданским обществом: механизмы контроля и взаимодействия, 2014. - С. 230.
2. Кирьянов, А.Ю. Муниципальная служба в Российской Федерации. Сущность и понятие конфликта интересов // Муниципальная служба: правовые вопросы, 2011. – №1. – С. 8.
3. Нисневич Ю.А. Конфликт интересов как потенциальная угроза возникновения коррупции // Общественные науки и современность, 2014. - № 3. - С. 25.
4. Костюк О.Н. Порядок разрешения конфликта интересов на государственной службе // Мир современной науки, 2013. - С. 87.
5. Магомедов К.О. Конфликт интересов в местных органах власти: социологический ракурс // Государственная служба, 2011. - № 4. - С. 45.