

Каткова Л.В.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23  
E-mail: laralina@list.ru*

### **Механизмы урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе**

Объективное существование конфликта интересов на муниципальной службе требует выработки механизмов его предотвращения или разрешения. Мерами предотвращения конфликта интересов, в первую очередь превентивными, выступают ограничения и запреты при приеме на муниципальную службу, изложенные в ст. 13 и 14 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".

Разработаны памятки муниципальным служащим по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе с типовыми ситуациями конфликта интересов на муниципальной службе, где прописаны основные моменты, как должен действовать служащий при возникновении каких-либо конфликтных ситуаций. Также разрабатываются стандарты антикоррупционного поведения в рамках конкретных видов как государственной, так и муниципальной службы

В статье 11 ФЗ «О противодействии коррупции» установлено несколько способов урегулирования конфликта интересов на службе:

- Отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов. Требование отказа от выгоды, ставшей причиной возникновения конфликта интересов, содержится не только в части 4 статьи 11 ФЗ «О противодействии коррупции», но и в части 2.1 статьи 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

К примеру, отказом от выгоды будет ситуация, когда служащий принимает скидки или бесплатные услуги от организаций, относительно которых он осуществляет определенные функции муниципального управления. В данном случае присутствует конфликт, который формирует состав правонарушения, но для урегулирования конфликта в дальнейшем муниципальному служащему необходимо отказаться от таких выгод независимо от их размера.

Необходимо учесть, что от выгоды в целях предотвращения конфликта интересов может отказаться непосредственно само лицо, которое является стороной конфликта интересов, но не другие возможные выгодополучатели (родственники и пр.).

- Изменение должностного или служебного положения, который является стороной конфликта интересов служащего, вплоть до отстранения его от исполнения служебных (должностных) обязанностей.

- Отвод или самоотвод служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ. Стоит обратить внимание, что в настоящее время законодательный или иной нормативно-правовой акт, который устанавливает случаи самоотвода и его порядок не принят на федеральном уровне. Исключения составляют ситуации, когда служащий принимает участие в уголовном, гражданском или административном процессе.

- В случае если служащий, владеет ценными бумагами, он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

Муниципальные служащие, которые не приняли меры для урегулирования конфликта интересов, должны учитывать, что его наличие есть повод для увольнения. К примеру, на заседании Комиссии по урегулированию конфликта интересов было принято решение аннулировать трудовые отношения с начальником Управления по делам молодежи и спорту исполкома Н-ского муниципального района, поскольку он являлся учредителем в двух фирмах, это и поспособствовало возникновению личной заинтересованности и конфликта интересов. Муниципальный служащий для предотвращения конфликта интересов не предпринял должных

мер, как следствие совершил правонарушение, которое влечет увольнение муниципального служащего с муниципальной службы.

Предусмотренный Российским законодательством порядок урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе в совокупности с иными мерами обеспечивают осуществление полномочий местного самоуправления, а также подводят деятельность муниципальных служащих к единой цели - наиболее полному удовлетворению интересов населения муниципального образования.

Федеральный закон "О противодействии коррупции" в целях предотвращения возникновения конфликта интересов определил обязанность муниципальных служащих своему непосредственному руководителю подавать письменное уведомление о возможности возникновения или о возникшем конфликте.

Равным образом представитель нанимателя (работодатель), обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если ему стало известно о возникновении у муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, вплоть до отстранения этого муниципального служащего от замещаемой должности муниципальной службы на период урегулирования конфликта интересов с сохранением за ним денежного содержания.

Стоит подчеркнуть, что в настоящее время действующий механизм разрешения конфликта интересов в системе муниципальной службы в большей степени ориентирован на предупреждение в поведении служащего корыстного элемента. Как отмечают А.Н. Дементьев и С.В. Качушкин, "процедура рассмотрения вопроса о конфликте интересов и полномочия представителя нанимателя свидетельствуют о том, что федеральный законодатель исходил из презумпции виновности служащего, которая может быть устранена только через принятие решения комиссией об отсутствии личной заинтересованности служащего в конкретной деятельности, не связанной с исполнением его должностных обязанностей"[1].

Для обеспечения соблюдения общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов муниципальными служащими в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта РФ и муниципальным правовым актом, формируются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

В соответствии с Указом Президента РФ от 01.07.2010 №821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» органам местного самоуправления рекомендуется разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В связи с этим Постановлением главы Муромского района от 03.11.2010 №927 утверждено Положение «О комиссии администрации Муромского района, ее структурных подразделений по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Анализируя опыт зарубежных стран, можно отметить, что к настоящему времени разработаны специальные законы и подзаконные правовые акты, которые позволяют на практике реализовать механизм выявления и разрешения конфликта интересов. В частности, в США и Канаде, например, существует целостная система выявления и разрешения конфликта интересов. Напротив, в Китайской Народной Республике только начинают формироваться институциональные основы данной категории.

Еще в 2006 году в Канаде был принят специальный Закон о конфликте интересов (Conflict of Interest Act) и утверждена должность комиссара по конфликту интересов и этике (Conflict of Interest and Ethics Commissioner). Это способствовало минимизации случаев возникновения конфликта интересов, использования административного ресурса со стороны кабинета министров, членов Парламента Канады, председателей и членов совета директоров государственных предприятий, лоббирования. Существование в правовой системе Канады отдельного законодательного акта, который посвящен порядку выявления и разрешения конфликта интересов, скорее является исключением, чем правилом в международной законодательной практике.

Аналогичным путем пошли и законодатели Хорватии, где стратегия противодействия коррупции базируется на Законе от 2011 года о предотвращении конфликта интересов.

Напротив, в США отсутствует специальный закон по выявлению и разрешению конфликта интересов, однако, эти вопросы регулируются в должной мере детально. Прежде всего, это объясняется тем, что законные и подзаконные акты акцентируют внимание на создание огромных штрафных санкций и механизма предотвращения возникновения конфликта интересов за его возникновение. Существующий механизм состоит из элементов:

- запрета на осуществление коммерческой деятельности;
- декларирования имущества;
- принятия мер по отношению к имуществу, которое ведет к конфликту интересов;
- системы ограничений и запретов на занятие определенной деятельностью, определенных должностей или занятие в отдельно взятых сферах после увольнения со службы или ухода на пенсию [2].

Таким образом, проблема выявления и разрешения конфликта интересов в деятельности органов муниципальной власти является многоаспектной. Данные вопросы требуют дополнительного научного исследования, с привлечением опыта стран, создавшие целостные системы по выявлению и разрешению конфликта интересов в деятельности органов власти (Канада, США, Хорватия), и стран, находящиеся в начале этого пути (Китайская Народная Республика).

Таким образом, конфликтом интересов можно признать любую ситуацию, где существует вероятность приобретения лицом, которое занимает должность, какой-либо выгоды, влияющая прямо или косвенно на исполнение должностных обязанностей. Вместе с тем, в законодательстве не конкретизирован размер возможного дохода, содержание и характер ненадлежащего выполнения обязанностей, степень влияния личной заинтересованности, что выступает основным критерием для квалификации ситуаций в роли конфликта интересов.

Действующая нормативно-правовая база регулирования конфликта интересов необходима для создания механизмов урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе.

Мерами предотвращения конфликта интересов, в первую очередь превентивными, выступают ограничения и запреты при приеме на муниципальную службу, изложенные в ст. 13 и 14 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".

Для обеспечения соблюдения общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов муниципальными служащими в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта РФ и муниципальным правовым актом, формируются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Опыт зарубежных стран, в которых разработаны специальные законы и подзаконные правовые акты, позволяющие на практике реализовать механизм выявления и разрешения конфликта интересов можно считать позитивным и использовать его в российской практике.

### Литература

1. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе, в деятельности организаций: причины, предотвращение, урегулирование: научно-практическое пособие / Т.С. Глазырин, Т.Л. Козлов, Н.М. Колосова [и др.]; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2016. — 224 с. С. 23.

2. Насибуллина Э. Ш. Перспективы использования зарубежного опыта в практике регулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе // Молодой ученый. — 2015. — №24. — С. 749-752. — URL <https://moluch.ru/archive/104/24513/> (дата обращения: 15.12.2018).