

Попова В.В., Милованова Т.М.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: VeraV25@mail.ru*

Прокурорский надзор за исполнением законодательства об отходах производства и потребления

В настоящее время особую актуальность приобретают проблемы исполнения законодательства о надлежащем обращении с отходами производства и потребления. С этой связи следует уделять больше внимания прокурорскому надзору в данной сфере.

Предметом прокурорского надзора за выполнением законодательства об отходах производства и потребления являются соблюдение Конституции Российской Федерации, исполнение законов в области обращения с отходами производства и потребления, а также законность правовых актов, принимаемых органами государственной власти РФ и органами местного самоуправления, а также и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, указанных в пункте 1 ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

Пределами прокурорского надзора за исполнением законодательства об отходах производства и потребления являются соблюдения законов, регулирующих отношения в этой сфере.

Задачами прокурорского надзора за выполнением законодательства об отходах производства являются:

- обеспечение верховенства закона,
- обеспечение единства и укрепление верховенства закона,
- защита прав и свобод человека и гражданина,
- защита законно защищенных интересов общества и государства

Однако, поскольку рассмотренные задачи можно считать общими для всех направлений прокурорского надзора, в рассматриваемой области можно выделить и свои собственные задачи.

Они включают:

- постоянный мониторинг нормативно-правовой базы органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и принятие мер по приведению ее в соответствие с федеральным законодательством, а также обязанность этих органов обеспечивать правовое регулирование отношения в сфере обращения с отходами;
- принуждение органов прокуратуры субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к надлежащему осуществлению полномочий в сфере обращения с отходами;
- периодическая оценка прокурорами полноты мер, принимаемых органами государственного экологического и федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора для выявления и пресечения нарушений законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления;
- мониторинг состояния законности в сфере обращения с отходами высоких классов опасности промышленными предприятиями;
- обеспечение прокурорского надзора за выполнением норм федерального законодательства, содержащих обязательство субъектов хозяйствования внедрять малоотходные технологии.

Обобщение практики прокурорского надзора за исполнением законодательства об отходах производства и потребления показало, что общие нарушения в области обращения с отходами производства и потребления нередко совершаются органами местного самоуправления. Эти правонарушения, как правило, связаны с невыполнением обязанностей по организации сбора и вывоза бытовых отходов, нелегальной обработкой опасных отходов хозяйствующих субъектов, отсутствием утвержденных стандартов по образованию отходов, а также

несоблюдением экологических, ветеринарных и санитарных требований к местам размещения отходов. Также в регионах весьма распространены случаи несанкционированной утилизации отходов.

Особенности организации прокурорского надзора за выполнением законодательства об отходах производства и потребления заключаются в специфике информации, которая должна собираться и обрабатываться в органах прокуратуры. В частности, круг вопросов, подлежащих выяснению в ходе проверок, должен включать следующую информацию:

- о допустимости принятия мер прокурорского реагирования в отношении только в исключительных случаях из-за наличия широкого спектра органов, осуществляющих государственный надзор в указанной области;

- о возможности возбуждения дел об административных правонарушениях в сфере обращения с отходами непосредственно прокурором, поскольку закон предоставляет такое право должностным лицам органов внутренних дел, федерального и регионального государственного экологического надзора и федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

- в случае подачи иска необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности требования с ответчика принять меры выполнению возложенных на них обязанностей, поскольку зачастую это требует значительных финансовых и временных затрат.

Литература

1. Винокуров Ю.Е. Эффективность и качество как оценочные категории прокурорской деятельности. В кн. Основные направления повышения эффективности прокурорской деятельности. Материалы конференции. М.: МосГУ. 2014. с.3.

2. Трофимов В.А. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об инвестиционной деятельности. Дисс. на соискание учен. степ. канд. юр. наук. М.: 2012. с. 154.

3. Дарбинян А.А. Прокурорский надзор за законностью правовых актов, издаваемых Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и подведомственными ему федеральными органами. Дисс. канд. юрид. наук. М.: 2013. с. 161.

4. Экологическая безопасность: проблемы, поиск, решения. Материалы научно - практической конференции. Селигер. 2008. с. 68.