

Шулятьева Л.И., Климашина С.А.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
e-mail: econot@mivlgu.ru*

Проблемы анализа и оценка сбалансированности и эффективности использования бюджетных средств муниципального образования

Финансы муниципальных образований — это ресурсы, формирующие местный бюджет в процессе осуществления денежных отношений с целью формирования и исполнения местных бюджетов.

К местным финансам относятся финансы областей, округов, городов, общин, районов. Формирование местных финансов основано на принципах самостоятельности, сбалансированности, эффективности и гласности.

Состав налоговых доходов муниципальных образований формируется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. [1]

Самостоятельность бюджета обеспечивается тем, что муниципальные образования самостоятельно определяют источники финансирования бюджета и самостоятельно формируют состав расходов.

Сбалансированность бюджета означает, что объем предусмотренных муниципальных расходов должен соответствовать суммарному объему доходов и поступлений из собственных и заемных источников.

Эффективность и экономность использования финансовых ресурсов требует от соответствующих органов и получателей средств исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного объема

Помимо налоговых поступлений местный бюджет решает задачи по социально-экономическому развитию муниципального образования за счёт неналоговых доходов, которые формируются на основе использования следующих источников:

- предоставление платных услуг населению и организациям;
- средства, полученные в результате мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности;
- иные неналоговые доходы, например сдача муниципального имущества в аренду.

Государственная финансовая поддержка означает, что

Местные бюджеты для соблюдения минимальных государственных социальных стандартов имеют право на получение бюджетных средств в рамках межбюджетного регулирования в виде государственной финансовой поддержки.

Проведённый анализ состава, сбалансированности и эффективности использования бюджетных средств муниципального образования Округ муром показал следующее.

Выполнение плана по формированию доходов в 2015 г. составило 93,9 %, в 2016 г. – 98 %, в 2017 г. – 101%. То есть исполнение бюджета по доходной части улучшилось. Расходная часть бюджета выполнена соответственно на 91,6, 93,9 и 99,5%.

Следует отметить, что фактические доходы бюджета в 2017 г. по сравнению с 2016 г. выросли на 59,3 млн.руб., что составило 3,2% прироста. Расходная часть бюджета за этот период выросла на 77,6 млн.руб. или на 4%. Превышение фактических расходов над доходами составило в 2016 г. 59,9 млн.руб., в 2017 г. – 78,3 млн.руб. В 2017 г. в плане бюджета сумма предполагаемых недостающих средств для исполнения обязательств составляла около 107 млн.руб. Фактическая сумма финансовых поступлений из областного бюджета для обеспечения сбалансированности муниципального бюджета сократилась на 28,7 млн.руб., что обусловлено как перевыполнением плана доходов на 1%, так и снижением расходов по сравнению с запланированными на 0,5%.

Таким образом, бюджет муниципального образования является несбалансированным и дотационным. При этом требуемый размер дотаций вырос в 2017 г. по сравнению с 2016 г. на 18,4 млн.руб. Анализ структуры бюджета показал, что увеличение поступления доходов обеспечено за счёт налоговых поступлений, госпошлины и доходов от использования имущества. В 2017 г. плановый объём налоговых поступлений снизился по сравнению с 2016 г. на 82 млн. руб., а неналоговых – вырос на 191,2 млн.руб. Фактические неналоговые поступления выросли на 84,8 млн.руб. , а налоговые – снизились на 25,5 млн. руб. Выполнение плана расходной части бюджета в 2015-2016 гг. составил 93,9%, а в 2017 г. – 99,5%.

Таким образом, можно утверждать, что плановый бюджет муниципального образования был сформирован из налоговых поступлений в 2016 г. на 42,8%, а в 2017 г. – на 38,5%, в то время как фактически эти показатели равны соответственно 41,7% и 39,1%. Следовательно, доля неналоговых поступлений и при формировании плана бюджета, и фактически растёт. Актуальность проблемы заключается в том, что для бюджетов дотационных муниципальных образований необходимо разработать эффективные механизмы не только увеличения доходной части, но и обеспечения оптимального её использования с целью извлечения доходов в будущем.

Следует отметить, что специфика формирования как доходной, так и расходной частей бюджета в том, что они зависят, в первую очередь от уровня экономического развития региона, от состава и структуры населения, его социальной структуры и других объективных факторов. Кроме того, результаты бюджетных вливаний в те или иные программы не всегда могут быть оценены финансовыми результатами для бюджета, а в отдельных случаях он будет получен через несколько лет. Поэтому при оценке эффективности использования бюджетных средств необходимо использовать комплексный анализ показателей, которые могут быть представлены тремя группами. Представим их характеристику.

1. Показатели состояния и развития социальной сферы:

- показатели состава населения, его структуры;
- показатели доходов, расходов и уровня жизни населения;
- показатели потребления населением товаров и услуг;
- показатели занятости и безработицы;

2. Показатели экономического развития:

- показатели состава и структуры предприятий;
- показатели объёмов производства и реализации продукции;
- показатели производительности труда;
- показатели, характеризующие финансовые результаты субъектов предпринимательства;
- показатели, характеризующие финансовое состояние субъектов предпринимательства;

3. Финансовые показатели состояния и использования бюджета:

- коэффициенты, характеризующие сбалансированность бюджета;
- показатели самостоятельности бюджета;
- показатели платёжеспособности и устойчивости бюджета.

Комплексная оценка сбалансированности и эффективности использования бюджета основана на использовании метода рейтинговой оценки и предполагает применение рейтинговых оценок ряда финансовых показателей. На основе экспертных исследований разработана балльная оценка параметров, входящих в рейтинговую оценку сбалансированности и эффективности бюджета. При этом оценивалась величина первичного параметра (за определенный год), затем полученный балл корректировался с учетом динамики.

На основе установления взаимосвязи между тремя группами показателей разработан механизм принятия решений по формированию плановых бюджетных характеристик с учётом прогноза изменения социально-экономических показателей развития региона.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.11.2018)
2. Приказ Министерства экономического развития РФ от 24 февраля 2009 г. № 58 «Об утверждении Методики оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения». –

<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/fcp/prikaz58>

3. Об исполнении бюджета округа Муром за 2017 год. - [http://murom.info/2017/02/отчёты - об-исполнении-бюджета-за-2017-год](http://murom.info/2017/02/отчёты-об-исполнении-бюджета-за-2017-год)