

Кивленок Т.В., Полякова Е.Ю.  
*Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых  
600000, г. Владимир, ул. Горького, 87  
e-mail: polyacovaelena@yandex.ru*

### **Правовые аспекты самозанятости населения**

Аннотация: В статье проводится анализ налоговых режимов в отношении самозанятой части населения России, проанализированы условия и соразмерность налоговых ставок, а также проведено исследование отношения граждан к нововведению и проведен краткий анализ целесообразности введения нового налогового режима.

Ключевые слова: самозанятость, налоговый режим, законопроект, налог, статистика, индивидуальный предприниматель.

За последние 6 лет Российская Федерация прошла огромный путь развития и преобразования экономической обстановки в стране. В 2016 году Президентом РФ было сделано заявление об освобождении от налогообложения и от страховых платежей самозанятых граждан, чтобы оказать им помощь в скорейшем развитии законной деятельности и повышении уровня дохода, что соответственно повлекло изменения в законодательную базу. Тем самым законодатель изначально поставил себя в nepозволительное положение, в связи с чем государство теперь не дополучает часть налогов, да еще и несет затраты на социальное обеспечение безработных граждан, которые на самом деле имеют неопределенный доход. В соответствии с проведенными исследованиями НИУ ВШЭ (национально исследовательский институт высшей школы экономики) доходы «самозанятых» в России значительно превышают доходы формальных наемных работников, которые могут отличаться в большую сторону от 25% до 50%. А, как известно «к хорошему, быстро привыкаешь!».

По оценкам Общественной палаты проблема неформальности самозанятых обходится бюджету примерно в 1,2 миллиарда рублей в год. Потеря многозначительной прибыли и должного финансирования государства со стороны населения, привело к необходимости законодательных органов разработать законопроект, который способствовал бы легитимации данных видов деятельности, а именно таких, как самозанятость населения.

Актуальность данной темы очень многогранна и разностороння, ведь на данном этапе экономического развития Российской Федерации, с основными легитимными формами ведения предпринимательской деятельности, как юридическое лицо и индивидуальный предприниматель все большую популярность приобретает развитие такого понятия, как «самозанятость населения». И это не случайно, так как, к сожалению, не однократное усовершенствование нашего законодательства (не в пользу физического лица), способствует и помогает развиваться на финансовом рынке лишь крупным юридическим лицам, а не мелким предпринимателям, осуществляющим свою законную деятельность. Взять, например, повышение пенсионных отчислений в 2012 году, которые увеличили в разы сумму страховых взносов, в связи с чем, число предпринимателей существенно сократилось.

Наличие сегодняшнего налогового режима, не дает «вздохнуть полной грудью», а лишь позволяет работать на государство, не имея собственной «копеечки» для элементарного существования. Это не связано только лишь с неудачей или с недостаточным интеллектуальным и умственным развитием общества, а по большей степени с непосильной нагрузкой на человека (налоги, платная медицина, образование и т.д.). Именно, все эти проблемы связанные с неспособностью выстоять в жестокой рыночной конкуренции, способствуют развитию нелегального бизнеса (хорошо, если он не связан с криминальной деятельностью, что в наше время не редкость).

Но как можно вносить изменения в законодательные акты (Гражданский кодекс, Налоговый кодекс, ФЗ «О занятости населения в РФ» и т.д.), разрабатывать новые законопроекты, не имея четкого представления о правовом статусе самозанятого? Каким критериям и правовой политике государства он должен следовать? К сожалению, данная тема имеет больше вопросов, нежели ответов.

Легитимное понятие самозанятого лица сегодня отсутствует в законодательстве РФ, его характеристику можно раскрыть путем глубоко анализа Конституции РФ, Налогового кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, постановления Конституционного суда РФ, ФЗ «О занятости населения в РФ» и другими правовыми актами. На основе изучения приведенного законодательства правомерно и обоснованно можно заключить - это физическое лицо наделенное законом правосубъектностью, получающее прибыль от своей деятельности, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, «на которое не применяются правила Гражданского кодекса РФ и не распространяются ни какие меры поддержки малого предпринимательства - финансовой, имущественной, консультационной и т.д. ».

Налоговый кодекс РФ (ст.217 п.70), выделяет основные черты самозанятости, «как деятельность физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, не имеющем наемных работников и проинформировавших органы федеральной налоговой службы о своей деятельности по оказанию услуг физическим лицам для их личных и домашних нужд».

В июне 2018 года, МИНЮСТ России предложил, путем внесения изменений в ст.2 закона «О занятости населения в РФ», определить «самозанятых» граждан, как физические лица, осуществляющие основанную исключительно на личном участии предпринимательскую деятельность по продаже произведенных такими лицами товаров, оказанию услуг, выполнению работ для других физических лиц, в том числе во время, свободное от исполнения обязанностей по трудовому договору. Но пока это остается только предложением.

На основании рассмотренного можно заключить, что наиболее приемлемым и допустимым является внесение дополнений в Гражданский кодекс РФ определения «самозанятый». Это позволит конкретизировать уже сложившуюся категорию граждан и выделить данную категорию лиц как самостоятельную группу в законодательстве, которая может стать второй формой организации экономической деятельности в России, наравне с индивидуальными предпринимателями. Только после проведенных выделений данной категории лиц целесообразно бы было вносить остальные изменения и поправки в законодательство.

Следующим спорным вопросом остается вопрос пенсионного, медицинского, социального страхования, которые в совокупности на 2019 год составляют 30% для граждан зарегистрированных в органах налоговой службы как индивидуальные предприниматели, но не для самозанятого. Можно обоснованно заметить, что самозанятые граждане не обязаны платить страховые взносы на пенсионное и медицинское страхование (пп.3 п. ст.422 Налогового кодекса РФ), а например, в разработке экспериментального законодательного акта, взносы в Пенсионный фонд РФ расцениваются, как добровольные. Другими словами, пока гражданин осуществляет страховые взносы, баллы трудового стажа ему будут начисляться, а с момента остановки поступления платежей в Пенсионный фонд РФ начисления прерываются. Политика государства в отношении граждан понятна, оно стремится снять с себя ответственность по обеспечению граждан в будущем, которые не думали о себе в прошлом, так как главный принцип новой пенсионной реформы РФ – «каждый получает пособие, пропорциональное вкладу в формирование солидарного бюджета». При этом невольно возникает вопрос, почему мы должны пополнять государственный бюджет сегодня, при этом, не имея гарантий будущего?

Поэтому, чтобы увидеть свое будущее в перспективе, в первую очередь необходимо установить жесткую политику конкретизации в отношении пенсионных гарантий населения, а не пускать на «самотек» будущее населения, которого в положительном аспекте с таким раскладом не предвидится.

И, наверное, основным и ключевым вопросом является налогообложение самозанятых граждан. Какая же система налогообложения применима к данной категории лиц? Это один из актуальных и обсуждаемых вопросов на сегодняшний день, который государство не может урегулировать. Бесчисленные попытки легализации трудоспособного населения страны, пока, к сожалению тщетны. Законодательство предлагает краткий перечень того кто освобожден от налогового бремени (репетиторство, уборка, присмотр и уход за детьми, больными и престарелыми), но «приведенные в норме Налогового кодекса РФ виды деятельности весьма

малозначительны» и распространяется данная льгота только на два года, а что же будет дальше, каким образом будет осуществляться легализация?

Перечень предложенных Правительством РФ разработок весьма краток и на сегодняшний день сводится лишь на 13% налога на доходы физических лиц (НДФЛ), либо применение патентной системы. С 01.01.2019 года вступил в силу экспериментальный законопроект, который действует в 4 районах России: Татарстане; Москве; Калужской области; Московской области, а с июля 2020 год планируется распространение на все регионы России.

Сегодня регистрация в органах федеральной налоговой службы в качестве самозанятого, является добровольной, а статистика подтверждает, что на 1 квартал 2018 года зарегистрировались всего 40 граждан по всей стране, а среди московских нянь и репетиторов нашлось всего трое желающих легализоваться. Это позволяет сделать вывод, что не один гражданин, не спешит в налоговую инспекцию с целью обнародовать свои доходы.

Чтобы предложенные Правительством РФ проекты дали хоть какой-то результат необходимо в первую очередь определить правовой статус самозанятого, охарактеризовать его права и обязанности, создать правовой режим, основой которого должен стать специальный режим, имеющий подход к каждому виду деятельности в отдельности, а не в совокупности.

Для этого необходимо Гражданский кодекс РФ, а именно главу 3 дополнить статьей 23.1 следующего содержания «Деятельность самозанятых граждан»

1. Самозанятый гражданин – это самостоятельная деятельность физического лица осуществления и получения необходимого для жизни вознаграждения за свой труд непосредственно от заказчика. Гражданин, выбравший для себя статус самозанятый, находит работу самостоятельно, в рамках собственного дела, принимая во внимание свои возможности, умения и навыки. Самозанятый гражданин сам лично организует трудовой процесс, и только он несет ответственность за итоговые результаты своей деятельности.

Соответственно на основании выделения самозанятого гражданина, как физического лица потянется «цепочка» необходимых дополнений и изменений в множество законодательных актов. Например, в Налоговом кодексе РФ необходимо конкретизировать применимую систему налогообложения и выделить сферы деятельности, которые должны подлежать налогообложению, в ФЗ «О занятости населения РФ» необходимо выделить меры социальной поддержки со стороны государственных структур и т.д.

Во-вторых, основным и главным вопросом является социальная защита граждан, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий на все сферы взаимоотношений связанных с государством.

В-третьих, необходима поддержка со стороны государства, как финансовая, имущественная, консультационная, в сфере образования и т.д.

В-четвертых, при разработке законопроекта нужно учитывать интересы не только государства, но в первую очередь граждан, которые являются основным источником дохода для пополнения государственной казны.

Анализируя рассмотренную тему можно констатировать, что «теневая» деятельность граждан по осуществлению различных видов предпринимательской деятельности без регистрации в Федеральных органах налоговой службы еще долго будет развиваться. Бесконечные попытки чиновников государственного аппарата легализовать деятельность самозанятых не приведут к положительному результату. Все это связано в первую очередь с низким уровнем заработка населения, с увеличением налогов, с высокими затратами на продуктовую корзину и многое другое. Конечно именно сумма неуплаченных налогов, которая приносит существенный урон для государства, именно эти уклонения приводят к повышению тарифов, пенсионной реформе и другим законодательным актам, разработанным не в пользу народа. И по этому, пока чиновники не уравновесят экономическую и социальную значимость населения для государства, не прекратят бесчисленные поборы с граждан, не дадут гарантий будущего, каждый будет пробивать себе дорогу своими силами, а лозунг «Заплати налоги и спи спокойно!» останется только лозунгом.

### Литература

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от

30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)//СПС КонсультантПлюс;

2. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 19.02.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2018) // СПС КонсультантПлюс;

3. Проект Федерального закона N 551845-7 "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)" (ред., подготовленная ГД ФС РФ ко II чтению 13.11.2018) // СПС КонсультантПлюс;

4. Текст научной статьи по специальности «Государство и право. Юридические науки» Долинской В.В., Долинской Л.М. «Проблемы правового статуса самозанятых», опубликованной в журнале «Вестник» №1, 2018 г.;

5. Лысенко Е.Д. Научная статья: «Актуальные проблемы правового регулирования самозанятости» («Публично-правовые исследования» электронный журнал, 2017, №2) // СПС КонсультантПлюс;