

Попова В.В.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: VeraV25@mail.ru*

Нормативно-правовое регулирование деятельности исправительных учреждений ФСИН России

Сотрудники ИУ в связи со спецификой выполняемых ими функций являются одной из наиболее подверженных опасности нападения категорий граждан, им крайне необходима государственная защита.

Система нормативно-правового регулирования деятельности по обеспечению безопасности персонала ИУ ФСИН России включает в себя большой массив нормативных документов. Наиболее приемлемым, на наш взгляд, является разделение их на следующие группы: международные правовые акты, правовые акты Российской Федерации (Конституция РФ и федеральные законы), подзаконные правовые акты центральных органов исполнительной власти Российской Федерации и подзаконные правовые акты Минюста России.

В числе международных правовых актов, имеющих отношение к правам персонала УИС и его безопасности, можно назвать:

1. Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.
2. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые на I Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1955 г.
3. Европейские пенитенциарные правила, принятые Комитетом министров Совета Европы 12 февраля 1987 г.,
4. Стандарты Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП). **Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания основан в соответствии с одноименной Конвенцией Совета Европы, принятой в 1987 г.**

Среди законодательных правовых актов России, составляющих правовую основу обеспечения безопасности персонала УИС, следует выделить Конституцию Российской Федерации, которая в гл. 2 закрепляет права и свободы человека, в том числе на безопасность в различных областях жизнедеятельности. Организацию деятельности по обеспечению безопасности персонала УИС регулируют различные федеральные законы, затрагивающие в той или иной степени этот вопрос.

Правовые гарантии прав и свобод человека в различных областях жизнедеятельности, в том числе и обеспечение безопасности сотрудников УИС, закреплены в статьях 17, 20, 21, 22 Конституции Российской Федерации.

Обеспечение безопасности сотрудников УИС регламентируется нормами Уголовного кодекса Российской Федерации. В главе 32 "Преступления против порядка управления" раздела X "Преступления против государственной власти" статьями 318 "Применение насилия в отношении представителя власти" и 319 "Оскорбление представителя власти" предусмотрена уголовная ответственность за посягательства на жизнь, здоровье и неприкосновенность сотрудников УИС. Санкция указанных статей предусматривает максимальное наказание за преступление в виде десяти лет лишения свободы.

Конституционное право сотрудников УИС на безопасность конкретизировано в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации:

- цели уголовно-исполнительного законодательства способствуют уменьшению общественной опасности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и профилактике совершения осужденными случаев применения насилия (оскорблений) в отношении работников ИУ в связи с осуществлением ими служебной деятельности (ст. 1 УИК РФ);

- одной из основных обязанностей осужденных является вежливое отношение к персоналу (ст. 11 УИК РФ);
- раздельное содержание осужденных позволяет изолировать наиболее опасных осужденных от общей массы (ст. 80 УИК РФ);
- личная безопасность персонала исправительных учреждений входит в ряд основных требований режима (ст. 82 УИК РФ);
- в целях предупреждения преступлений осужденных, в том числе преступлений, направленных против персонала исправительного учреждения, используются аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора за осужденными (ст. 83 УИК РФ);
- одной из задач оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях является обеспечение личной безопасности сотрудников учреждения (ст. 84 УИК РФ);
- в случаях оказания осужденными сопротивления персоналу учреждения, злостного неповиновения законным требованиям администрации, проявления буйства, нападения на граждан или иных общественно опасных действий, в целях пресечения указанных действий применяются физическая сила, специальные средства и оружие (ст. 86 УИК РФ);
- одним из направлений воспитательной работы с осужденными является формирование уважительного отношения к человеку, в том числе вежливого отношения к работникам исправительного учреждения (ст. 109 УИК РФ);
- за нарушение установленного порядка отбывания наказания, выразившегося в оскорблении работника исправительного учреждения при отсутствии признаков преступления, осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, что в соответствии с нормами УИК РФ влечет изоляцию от общей массы осужденных (ст. 116 УИК РФ).

В Законе Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" определены основные положения обеспечения личной безопасности сотрудников исправительного учреждения: одной из задач УИС является обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, в том числе безопасности персонала (ст. 2 Закона об учреждениях и органах); обязанностью исправительных учреждений является создание условий для обеспечения правопорядка и законности, безопасности персонала (ст. 13 Закона об учреждениях и органах); установлены требования и порядок применения сотрудниками исправительных учреждений физической силы, специальных средств и оружия в случае совершения осужденными насилия или оскорблений в отношении работников исправительного учреждения (ст. 29 - 31 Закона об учреждениях и органах).

Федеральный закон от 19.07.2018 N 197-ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" в ст. 11 закрепил право сотрудников уголовно-исполнительной системы на государственную защиту его жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества.

Обеспечение безопасности персонала УИС регулируется также положениями Уголовного кодекса Российской Федерации. К ним относятся нормы, усиливающие уголовную ответственность за совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением им служебной деятельности (ст. 63 УК РФ).

Деятельность по обеспечению безопасности персонала УИС обеспечивается также административно-правовыми нормами. В Кодексе РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ предусматривается административная ответственность за следующие правонарушения, посягающие на безопасность, в том числе лиц, относящихся к персоналу УИС: **неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения УИС (ст. 19.3); передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях УИС, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания (ст. 19.12) и др.**

В уголовно-исполнительном праве регулирование безопасности уголовно-исполнительной системы осуществляется следующей системой правовых норм: ст. 3, 10, 12 - 14, 24, 50, 60, 69, 81 - 86 УИК РФ; ст. 2, 12 Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"; ст. 19 Федерального закона от 15

июля 1995 г. N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений".

Важное значение в вопросе организации обеспечения безопасности сотрудников УИС занимает Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов». В нормах этого Федерального закона содержатся указания об основаниях и порядке организации деятельности по применению мер безопасности (ст. 5, 12), а также перечень лиц, подлежащих государственной защите.

Данный нормативный документ регламентирует виды мер безопасности, которые могут быть применены в целях обеспечения защиты жизни и здоровья защищаемых лиц и сохранности их имущества органами, обеспечивающими безопасность.

Необходимо отметить также Приказ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314, об утверждении Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, согласно которому одной из задач **обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторах, является обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников УИС, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов.**

Распоряжение Правительства РФ от 14 октября 2012 г. № 1772-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» **предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития УИС, ее взаимосвязь с государственными органами и институтами гражданского общества. В ее задачах нашли отражение проблемы организации деятельности по обеспечению безопасности сотрудников:**

- повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в ИУ, на основе внедрения современных технических средств надзора, повышение качества подготовки работников УИС и улучшения условий несения службы;

- разработка комплекса мер по формированию у работников УИС умений и навыков, позволяющих обеспечить эффективное противодействие противоправному поведению со стороны осужденных, а также ответственности за нарушение прав осужденных и лиц, находящихся под стражей;

- создание системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов УИС, а также формирования единой технической политики в области их оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора;

- обеспечение высокого социального статуса и престижа труда работника УИС, законодательное определение систем социальных гарантий;

- разработка и реализация комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности службы.

Приказ Минюста России от 3 сентября 2007 г. № 178 «Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к **учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы**», **который определяет перечень запретов на режимной территории (ст. 5).**

Приказ Минюста России от 20 мая 2013 г. № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в **учреждениях уголовно-исполнительной системы**» **регламентирует порядок организации и проведения мероприятий по профилактике правонарушений среди осужденных, подозреваемых и обвиняемых, отбывающих наказание и содержащихся в ИУ и следственных изоляторах УИС. Одной из категорий лиц, с которыми проводится профилактическая работа, являются осужденные, склонные к нападению на представителей администрации и иных сотрудников правоохранительных органов;**

Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (далее - ПВР ИУ) регламентировано, что осужденные обязаны быть вежливы в обращении с персоналом исправительного учреждения и выполнять их законные требования (п. 14 ПВР ИУ). В случае нарушения установленного порядка отбывания наказания осужденный привлекается к дисциплинарной ответственности.

Одним из условий обеспечения личной безопасности сотрудников является профилактическая работа с осужденными в соответствии с Инструкцией по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях УИС. Профилактическая работа с осужденными направлена на искоренение предпосылок совершения ими правонарушений, в том числе случаев применения насилия и оскорблений в отношении сотрудников УИС в связи с осуществлением ими служебной деятельности, посредством комплекса специальных мероприятий.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование деятельности по обеспечению безопасности персонала УИС – система правовых актов разных уровней, главная цель которых сформировать единый подход к организации, средствам, формам и методам обеспечения безопасности персонала ИУ.

Несмотря на это существует целый ряд проблем, связанных с нормативным регулированием деятельности УИС в рамках обеспечения безопасности персонала УИС.

Учитывая изложенные обстоятельства, укажем, что отсутствие в УК РФ специальных норм, предусматривающих уголовную ответственность за посягательства на права персонала УИС.

Завершая рассмотрение параграфа, можно сделать выводы:

- система нормативно-правового регулирования деятельности по обеспечению безопасности персонала ИУ ФСИН России включает в себя **большой массив нормативных документов, который можно разделить на следующие группы: международные правовые акты, правовые акты Российской Федерации (Конституция РФ и федеральные законы), подзаконные правовые акты центральных органов исполнительной власти Российской Федерации и подзаконные правовые акты Минюста России;**

-целесообразно разработать проект приказа об утверждении Порядка применения мер безопасности в отношении сотрудников **уголовно-исполнительной системы и их близких;**

- следует внести изменения в ч. 2 ст. 321 Уголовного кодекса Российской Федерации и представить диспозицию данной статьи в следующей **редакции: «Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные в отношении сотрудника или иного работника места лишения свободы или места содержания под стражей в связи с осуществлением им служебной или трудовой деятельности и его близких».**

Литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // СПС «Консультант Плюс»
2. Федеральный закон от 19.07.2018 N 197-ФЗ "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"// СПС «Консультант Плюс»
3. Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1314 (ред. от 08.09.2017) "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний"// СПС «Консультант Плюс»
4. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 N 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной службы Российской Федерации до 2020 года» // СПС «Консультант Плюс»
5. Приказ Минюста РФ от 03.09.2007 N 178 "Об утверждении Положения о режимных требованиях на территории, прилегающей к учреждению, подведомственному территориальному органу уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.09.2007 N 10100) // СПС «Консультант Плюс»
6. Приказ Минюста России от 20.05.2013 N 72 (ред. от 02.11.2018) "Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.05.2013 N 28535) // СПС «Консультант Плюс»
7. Приказ Минюста России от 03.11.2005 N 205 (ред. от 12.02.2009, с изм. от 07.02.2012) "Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений" (Зарегистрировано в Минюсте России 14.11.2005 N 7161) // СПС «Консультант Плюс»
8. Горяинов К.К. Некоторые направления развития оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе // Оперативник. 2006. N 1. С. 17 .

9. Исиченко А.П., Фумм А.М. Инструкция по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: новые и старые ошибки // Российский следователь. 2014. N 18. С. 49.

10. Овчинников С.Н. Новеллы в законодательстве о применении мер безопасности сотрудниками уголовно-исполнительной системы: анализ положений законопроекта // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2015. N6. С.10.