

Шулятьева Л.И.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
e-mail: econom@mivlgu.ru*

Разработка методологического подхода к обоснованию экономической и кадастровой стоимости угольных месторождений

Рост потребления высококачественной металлургической продукции предполагает и рост потребности в коксующихся углях. Переход же к отработке месторождений со сложными условиями залегания предполагает рост капитальных вложений, как на стадии строительства шахт, так и на стадии их эксплуатации. Следствием является рост эксплуатационных затрат, в том числе из-за снижения коэффициента извлечения запасов. При этом распределение нормы доходности инвестиций носит циклический характер, то есть на начальной стадии она достаточно высока, а к концу отработки месторождения быстро снижается. Это сказывается на инвестиционной активности недропользователей. Предприятия из-за высоких затрат вынуждены отказываться от извлечения «сложных» запасов. Таким образом, во-первых, теряется часть национального достояния в виде ценных природных ресурсов, а во-вторых на государство ложатся затраты на закрытие шахт и рекультивацию земель. Списание части запасов, отнесённых ранее к балансовым, из-за выявления непреодолимых трудностей или экономической нецелесообразности их извлечения, приводит к тому, что предприятие вынуждено использовать ускоренную амортизацию. Вовлечение в отработку «сложных» по условиям залегания запасов, как правило, сопряжено с ухудшением качества добытого угля, что требует дополнительных капитальных вложений на обогащение. В условиях свободного рынка это приводит к увеличению производственных затрат и снижению налогооблагаемой базы по налогу на прибыль. Таким образом, в течение всего срока эксплуатации месторождения чистый доход угледобывающего предприятия может иметь значительные колебания, не связанные с рыночной конъюнктурой. На определённом этапе эксплуатации из-за неэффективности её продолжения недропользователь может отказаться от продолжения деятельности и не продлить лицензию, либо объявить себя банкротом. В этом случае затраты по обеспечению ликвидационных и постликвидационных процедур ложатся на государство.

Разные принципиальные подходы к экономической и кадастровой оценке месторождений приводит к несбалансированности интересов недропользователей и государства. Так, экономическая оценка основана на принципе коммерческой эффективности эксплуатации месторождения, а кадастровая оценка – это стоимость балансовых запасов, рассчитанная на весь период эксплуатации, которая не учитывает коммерческую эффективность для недропользователя.

Актуальность проблемы заключается в том, что в условиях роста потребления угля в мире, усложнения горно-геологических условий их извлечения оценка экономической и кадастровой стоимости месторождений должна осуществляться с учётом современного состояния и перспектив развития научно-технического прогресса, состояния и развития потребления энергоресурсов. Недра являются одним из компонентов национального богатства страны, рациональное использование которого должно обеспечивать максимальную выгоду в виде бюджетных поступлений от их эксплуатации. Стимулирование со стороны государства максимального вовлечения в отработку запасов месторождений должно проявляться в установлении обоснованных платежей за пользование природными ресурсами, размер которых отражает условия их залегания. Необходимо также учесть в процессе проведения ликвидационных процедур возможность передачи части вскрывающихся выработок смежным шахтам. Это позволит сократить не только затраты на вскрытие запасов, но и обеспечит снижение потерь в недрах в охранных целиках, что несомненно скажется на экономической стоимости месторождения в целом.

Обеспечение сбалансированности интересов недропользователей и государства должно быть основано на том, что недропользователь заинтересован в коммерческой выгоде, а государство выступает защитником интересов общества с точки зрения рационального использования недр и выгодополучателем в форме консолидированных налоговых поступлений. Следовательно, экономическая оценка эффективности вовлечения в отработку запасов месторождений угля должна учитывать интересы всех сторон.

Цель выполненных исследований: разработка и реализация методологического подхода к оценке экономической и кадастровой стоимости угольных месторождений для обоснования эффективной государственной инвестиционной и налоговой политики, обеспечивающей рациональное использование недр.

Современное горное производство характеризуется ростом потерь угля в недрах из-за оставления так называемых неэффективных участков. Вследствие этого потери в недрах на каждую добытую тонну угля составляют около половины балансовых запасов. Эти потери обусловлены не только необходимостью обеспечивать устойчивость главных вскрывающих выработок, но и неэффективными проектными решениями вскрытия и подготовки шахтных полей. Большие потери запасов имеют место на полях как действующих, так и закрытых шахт. Это обусловлено не только несовершенством техники и технологии добычи угля в прошлом, но и тем, что из-за сложных условий добычи недропользователи несут значительные затраты как операционные так и капитальные. Желание обеспечить конкурентоспособность угля, само по себе вполне объяснимое, приводит к тому, что неэффективные с их точки зрения запасы остаются в недрах и списываются на забалансовые.

Проблемы эксплуатации и развития шахтного фонда отрасли, а также основные результаты исследований в области оценки угольных месторождений со сложными условиями залегания были изложены в работах [6-10]. Исследованиями, проведенными автором, обоснован предел целесообразности вовлечения тех или иных запасов в отработку с учётом современного развития техники и технологии угледобычи. Предлагается применять способ оценки балансовой стоимости вскрывающих и подготавливающих выработок путём определения затрат на воспроизводство соответствующего объёма вскрытых запасов угля. Методика учитывает снижение реальной стоимости амортизационного фонда горнодобывающего предприятия. Методика даёт возможность недропользователю принять решение о выборе варианта инвестиционного проекта по уровню вовлечения в отработку сложных по горно-геологическим условиям запасов, а инвестору - о целесообразности участия в конкретном инвестиционном проекте. Таким образом, соблюдается один из основных принципов кадастровой оценки месторождений.

Стимулирование со стороны государства максимального вовлечения в отработку запасов месторождений должно проявляться в установлении обоснованных платежей за пользование природными ресурсами, размер которых отражает условия их залегания. Вовлечение в отработку сложных по условиям залегания запасов, как правило, сопряжено с ухудшением качества добытого угля. Установление справедливой платы за пользование природными ресурсами, которая бы и обязывала и стимулировала максимальное их извлечение, должно быть основано на применении такого методологического подхода к оценке запасов, который учитывал бы интересы общества и бизнеса.

Необходимо также учесть в процессе проведения ликвидационных процедур возможность передачи части вскрывающих выработок смежным шахтам. Это позволит сократить не только затраты на вскрытие запасов, но и обеспечит снижение потерь в недрах в охранных целиках, что несомненно скажется на экономической стоимости месторождения в целом.

В ходе выполнения исследований предлагается реализовать концепцию единого подхода к оценке экономической и кадастровой стоимости месторождений, что позволит решать комплекс взаимосвязанных задач по их проектированию, освоению и закрытию. При этом месторождение рассматривается как сложная целостная система, параметры которой определяют выбор проектных решений, учитывающих инновации в области техники и технологии, условия и схемы финансирования инвестиций, формирование налоговой политики государства. Это позволяет создать динамическую модель, обеспечивающую непрерывный мониторинг состояния запасов, а также поэтапного проектирования долгосрочного развития

шахт, действующих в пределах месторождения. Это должно обеспечить максимальное вовлечение в отработку запасов, в том числе в охранных целиках погашенных выработок.

Предлагается реализовать единый научный подход к разработке методики моделирования затрат на проектирование, освоение и закрытие производства по добыче полезного ископаемого, на основании чего определяется кадастровая и экономическая стоимость месторождения до полной его отработки с учётом затрат на ликвидацию и рекультивацию земель в пределах горного отвода.

В соответствии с предложенной концепцией и методологией формирования кадастровой и экономической стоимости месторождений предлагается пересмотреть налоговую политику в отношении недропользователей, которая должна стимулировать их к максимальному вовлечению в отработку запасов месторождений.

Литература

1. Энергетическая стратегия России на период до 2035 г. Проект. - http://www.energystrategy.ru/ab_ins/source/ES-2035_09_2015.pdf .
2. Россия в цифрах. 2019: Крат. стат. сб./Росстат - М., 2019. - 549 с. .
3. Промышленное производство в России. 2019: Стат. сб./Росстат. – М., 2019. – 347 с. http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/prom16.pdf.
4. Таразанов И.Г. Итоги работы угольной промышленности России за январь-декабрь 2018 года // Уголь, №3. 2019. – с.64-79.
5. Таразанов И.Г., Губанов Д.А. Итоги работы угольной промышленности России за январь-сентябрь 2019 года // Уголь, №12. 2019. – с.40-48.
6. Шулятьева Л.И. Системный подход к оценке инвестиционной привлекательности отработки сложных угольных месторождений // Горный информационно-аналитический бюллетень Московского государственного горного университета. Изд.-во «Мир горной книги», № 6, 2015. - С.231-238.
7. Шулятьева Л.И. Экономическое обоснование эффективности инвестиций в освоение сложных угольных месторождений // Экономика и управление: проблемы, решения.— 2017.— № 5-2, т.4. - С. 286–292.
8. Shulyatieva L.I. The technological-economic justification of efficiency of involvement in working off of complex coal deposits // Journal of Environmental Management and Tourism/ Summer 2017, ISSN 2068-7729, Journal DOI, Германия. - С.678-685 – <http://journals.aserspublishing.eu/jemt/article/view/1397>.
9. Шулятьева Л.И. Методология анализа и оценка эффективности эксплуатации сложных угольных месторождений // Горный информационно-аналитический бюллетень Московского государственного горного университета. Изд.-во «Мир горной книги», № 11, 2018. - С.207-217.
10. Shulyatieva L.I. The Economic Feasibility and Efficiency of Complex Stock Development in Coal Deposits Operation // «IOP Conference Series: Earth and Environmental Science (EES)». Науки о земле. - №022104.