

Шулятьева Л.И., Климашина С.А.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
e-mail: econom@mivlgu.ru*

Анализ и оценка факторов, определяющих условия обеспечения сбалансированности финансовой системы муниципальных образований

Обеспечение максимальной эффективности и экономности использования финансовых ресурсов требует от соответствующих органов и получателей средств исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного объема этих средств.

Федеральный закон [1] определил основные принципы организации местных финансов, установил источники формирования и направления использования финансовых ресурсов местного самоуправления, основы бюджетного процесса в муниципальных образованиях и взаимоотношения органов местного самоуправления с финансовыми институтами, а также гарантии финансовых прав органов местного самоуправления.

Муниципальные образования, уровень бюджетной обеспеченности которых ниже среднего уровня в целом по муниципальным образованиям, имеют право на получение финансовой помощи из областного бюджета. Во Владимирской области согласно Закону [2] предусмотрены меры по выравниванию финансовых возможностей муниципальных районов, городов и сельских поселений, рассчитаны критерии выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности за счёт средств областного бюджета. Однако основной задачей системы управления бюджетом любого уровня является самостоятельное обеспечение финансами для решения внутренних задач. Длительная неустойчивость и низкий уровень обеспеченности бюджета свидетельствует о неэффективном управлении субъектом, что требует принятия дополнительных мер как по развитию его экономики, так и по совершенствованию системы распределения бюджетных средств.

В соответствии с этим для решения поставленных задач необходимо установить и дать оценку основных факторов, определяющих условия формирования финансовой системы субъекта.

Актуальность проблемы заключается в том, что в условиях нестабильности социально-экономических процессов в стране и мире объективная оценка факторов, определяющих состояние бюджетной системы любого уровня, позволяет своевременно принять соответствующие решения по обеспечению её финансовой устойчивости.

В соответствии с этим предметом исследования являются методы анализа и оценки факторов с целью обеспечения финансовой устойчивости системы, а объектом – финансовая система муниципального образования.

Целью исследования является установление закономерностей влияния социально-экономических факторов на эффективность функционирования финансовой системы муниципального образования для обеспечения её финансовой устойчивости и выполнения её основных функциональных обязанностей.

Округ Муром – это административно-территориальная единица и муниципальное образование Владимирской области. В настоящее время в округе функционирует 20 крупных и средних предприятий. Удельный вес занятых граждан среди экономически активного населения составляет 33,6%.

Позитивные тенденции экономического развития округа обеспечили рост отчислений в федеральный бюджет. Так, с учётом роста сальдированного остатка выросли налоговые отчисления от прибыли в федеральный бюджет. Однако, отток экономически активного населения и снижение числа занятых на крупных и средних предприятиях обусловил снижение поступления НДФЛ. Так, если индекс прироста заработной платы в 2018 г. составил 1,0268, а

индекс снижения числа занятых 0,977, то индекс роста поступлений НДФЛ составит 1,003 или 0,3%. То есть поступления в бюджет практически не изменились.

Доходы местного бюджета — это поступающие в местный бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом, источниками финансирования дефицита бюджета.

К доходам местного бюджета относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Собственными доходами бюджетов являются налоговые доходы, неналоговые доходы, доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений.

Доходы бюджета округа Муром образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных и безвозвратных перечислений. За анализируемый период 2016–2018 гг. наблюдается увеличение доходов бюджета муниципального района. Так, в базисном году доходы бюджета составили 1 867,3 млн.руб., в отчетном — 2 119,2 млн.руб., а в плановом — 2 033,6 млн.руб.

Анализ бюджета округа Муром с точки зрения сбалансированности за 2015 - 2018 гг. показал, что бюджет округа является дефицитными (таблица 3). В 2018 году наблюдается снижение дефицита от 75,5 млн.руб. в 2015 до 3 млн. руб. в 2018 году за счет роста доходов на 15%, в то время как рост расходов составил 12%. Данную тенденцию можно охарактеризовать как положительную динамику развития финансовой экономики округа.

Анализ расходной части бюджета показал, что основной удельный вес составляют такие расходы, как образование и ЖКХ. Удельный вес расходов на образование уменьшается с 60,1% в 2016 г. до 55,0 % в 2018 г. Расходы по ЖКХ имеют тенденцию к снижению: 11,3 % в 2016 г. и 10,5 % в 2018 г. Уменьшение доли обусловлено значительным ростом общей суммы расходов, так как в абсолютном выражении расходы на образование возросли более чем на 50 млн. руб. Наименьшую часть расходов занимает обслуживание государственного и муниципального долга. В период с 2016 г. по 2018 г. эти расходы снижались с 0,8 млн. руб. до 0,2 млн. руб.

В целом, расходы за анализируемый период выросли с 1 858,3 млн. руб. в 2015 г. до 2122,1 млн. руб. в 2018 г., в том числе прирост в 2016 г. — 68,92 млн.руб., в 2017 г. — 77,58 млн.руб., в 2018 г. — 117,3 млн. руб. В 2015 г. невыполнение плана имеет место по многим показателям, более всего по ЖКХ на 17,7% и по национальной экономике на 10,2%. Уровень исполнения бюджета по всей совокупности расходов составил 96,6%. В 2016 г. показатели ухудшились. Так, план по ЖКХ выполнен на 66,2 %, по финансированию средств массовой информации - на 79,2 %. Общий уровень исполнения составил 93,9 %, что в абсолютном выражении ниже утвержденных показателей почти на 126 млн. руб. В 2017 и 2018 г. годы уровень исполнения бюджета по расходам составил 99,5 %. Это выше, чем в предыдущие годы, но выше, чем в 2015 г.

Источником финансирования дефицита бюджета в анализируемом периоде являются внутренние источники. Покрытие дефицита происходит за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, внешние источники отсутствуют. В целом наличие дефицита бюджета можно определить как кризисное явление, ухудшение показателей финансово-хозяйственной деятельности округа, неэффективность системы налогообложения, увеличение издержек на образование и социальное обеспечение.

В целом наличие дефицита бюджета можно определить как кризисное явление, ухудшение показателей финансово-хозяйственной деятельности округа, неэффективность системы налогообложения, увеличение издержек на образование и социальное обеспечение.

Проблеме оценки сбалансированности и эффективности бюджета муниципальных образований в научных исследованиях уделяется большое внимание. Это обусловлено тем, что ряд субъектов федерации имеют несбалансированные бюджеты. Более того, в некоторых успешных регионах не все, входящие в них муниципальные образования имеют возможность обеспечить сбалансированность. При этом решение проблемы сбалансированного развития муниципальных образований обеспечивает поступательное развитие экономики и рост благосостояния населения. Такой рост является приоритетом при формировании программ развития, так как он находится в прямой зависимости от структурно-функциональной, временной и ресурсной сбалансированности в процессе воспроизводства материальных благ.

Сбалансированным считается бюджет, в котором объём предусмотренных расходов соответствует суммарному объёму доходов. Согласно российскому законодательству размер дефицита местного бюджета не может превышать 10% объёма его доходов без учёта финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации. Эти условия определяют принципы сбалансированности бюджета муниципальных образований.

В соответствии с этим необходимо выработать концепцию бюджетной политики, основная цель которой обеспечить сбалансированность бюджета, как за счёт использования экономических рычагов, так и за счёт более эффективного использования бюджетных средств.

Литература

1. Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 29.12.2017 N 463-ФЗ (последняя редакция)
2. Закон от 21 декабря 2017 года N 326 «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Принят Постановлением Законодательного Собрания Владимирской области
3. Россия в цифрах. 2019: Крат. стат. сб./ Росстат - М., Р76 2019. - 552 с.
4. Официальный сайт администрации округа Муром:
http://murom.info/category/ekonom/fin/isp_budjet/