

Майорова Л.В., Семёновых А.Н.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
E-mail: kuznexova_an@mail.ru*

Зарубежный опыт разработки параметров экологичности закупаемой продукции (на примере Европейской комиссии Европейского союза)

В рамках зеленой экономики социально-ответственные предприятия берут курс на снижение негативного воздействия на окружающую среду. Со стороны государства получают распространение принципы «зеленых» государственных закупок. По данным организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) практически все страны-члены ОБСЕ разработали стратегии и политики «зеленых» государственных закупок, и 69% ее членов внедрило такие закупки и ведет их мониторинг [4].

В России имеются отдельные примеры экологических требований к закупаемой продукции, в частности Постановление правительства г. Москвы № 332-ПП «Об экологических требованиях к качеству и техническим характеристикам продукции, закупаемой по государственному заказу города Москвы, и направлениях совершенствования систем экологической сертификации и аудита» [1].

Но говорить о формировании системы государственных «зеленых» закупок еще рано. Экологические требования к закупаемой продукции не сформулированы и не имеют официального статуса, покупатели слабо ориентируются в экологической маркировке товаров, имеют место случаи использования неоправданных экологических заявлений в целях маркетинга продукции. Большинство поставщиков участвуют в процедурах государственных закупок, не имея опыта использования экологических характеристик своих товаров, а надзорные органы зачастую трактуют положения федеральных законов в сторону упрощения. Все это не дает системе государственных «зеленых» закупок развиваться должным образом.

Поэтому одним из ключевых шагов для формирования системы государственных «зелёных» закупок в России является создание и принятие нормативной правовой базы. К сложностям, возникающим при создании нормативных положений, можно отнести раскрытие специальной закупочной терминологии – например, «экологический критерий».

В содержание экологического критерия объекта закупки в общем смысле можно отнести свойство товара, работы или услуги, при полном цикле производства или дальнейшем использовании наносится наименьший вред окружающей среде. Оценка параметров экологичности закупаемой продукции имеет целью соблюдение правомерности и результативности функционирования контрактной системы, соответствие целям устойчивого экономического развития в России.

Для формирования системы государственных «зелёных» закупок в России интересен зарубежный опыт разработки параметров экологичности закупаемой продукции, представленный Европейской комиссией Европейского союза. Экологические критерии государственных «зеленых» закупок представлены в настоящее время Европейской Комиссией по 22 хозяйственным отраслям [2].

Стандартная процедура разработки и пересмотра экологических критериев состоит из двух этапов [3]: составления необходимых документов и разработки критериев. На первом этапе составляются следующие документы:

- 1) Предварительный доклад, содержащий:
 - количественное указание потенциальных экологических выгод, связанных с данной группой продуктов;
 - анализ возможностей замещения опасных веществ более безопасными веществами;
 - анализ рыночных данных по сектору, рынка государственных закупок;
 - предварительные расходы и оценка затрат;

- степень и общая значимость воздействия на окружающую среду, связанного с группой продуктов, на основе новых или существующих исследований по оценке жизненного цикла и др.

2) Технический отчет, в содержание которого входят следующие данные:

- количественное определение общих экологических показателей, которые, как ожидается, будут достигнуты этими критериями в их совокупности, по сравнению со средними показателями продукции/услуг/работ.

- оценка ожидаемых экологических/экономических/социальных последствий применения критериев в целом и др.

3) Краткое резюме будущих критериев, которые должны быть:

- основаны на наиболее значительном воздействии продукта на окружающую среду, выражаться, насколько это разумно возможно, с помощью технических ключевых показателей экологической эффективности продукта и легко поддаваться проверке;

- основаны на надежных данных и информации, репрезентативных, насколько это возможно;

- приняты с учетом мнения всех заинтересованных сторон процесса разработки;

- просты в использовании и др.

4) Заключительный отчет, включающий в себя:

- краткий перечень всех документов, использованных в ходе работы по разработке критериев;

- список заинтересованных сторон, участвующих в работе или с которыми были проведены консультации или которые выразили свое мнение, а также их контактная информация и др.

Вторым этапом процесса является непосредственная разработка критериев, которая включает в себя:

- внешнюю консультацию рабочей группы;

- обсуждение критериев рабочей группой;

- принятие и публикация разработанных положений.

Подводя итог рассмотрению процедуры разработки и пересмотра экологических критериев Европейской комиссией, полагаем, что такой зарубежный опыт будет полезен для формирования системы государственных «зелёных» закупок в России.

Литература

1. Постановление правительства г. Москвы № 332-ПП от 20.04.10 г. «Об экологических требованиях к качеству и техническим характеристикам продукции, закупаемой по государственному заказу города Москвы, и направлениях совершенствования систем экологической сертификации и аудита»

2. Официальный сайт Европейской комиссии Европейского союза // [Электронный ресурс]. - URL: <https://ec.europa.eu/>

3. Официальный сайт Европейской комиссии Европейского союза // [Электронный ресурс]. - URL: https://ec.europa.eu/environment/gpp/gpp_criteria_procedure.htm

4. Green Public Procurement. OECD. - URL: <https://www.oecd.org/gov/public-procurement/green/>