

Шулятьева Л.И., Климашина С.И.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
e-mail: econom@mivlgu.ru*

Исследование и разработка механизма оптимального формирования и распределения бюджетных средств муниципального образования

Проблеме оценки сбалансированности и эффективности бюджета муниципальных образований в научных исследованиях уделяется большое внимание. Это обусловлено тем, что ряд субъектов федерации имеют несбалансированные бюджеты. Более того, в некоторых успешных регионах не все, входящие в них муниципальные образования имеют возможность обеспечить сбалансированность. Для более глубокой оценки социально-экономических факторов, определяющих наличие потенциала их роста, предложена методика оценки качества и сбалансированности бюджета муниципального образования позволяет провести комплексную оценку его социально-экономических и финансовых показателей. Это обеспечивает выявление причин изменения состояния бюджетной системы и позволит обосновать наиболее значимые и эффективные направления воздействия на формирование оптимальных её характеристик с учётом изменения воздействующих на неё факторов.

В ходе анализа основных показателей, характеризующих условия формирования финансовой системы муниципального образования, установлены источники формирования бюджета муниципального образования и расходования бюджетных средств. Дана оценка качества бюджета, которая свидетельствует о проблемах обеспечения сбалансированности. Основными причинами могут быть отсутствие свободных бюджетных средств, а также нестабильность их поступления и расходования.

Как показали исследования, округ Муром развивается нестабильно. Наиболее уязвимая сторона этого развития – недостаток бюджетных средств не просто для покрытия расходов, а именно для развития. Поэтому комплекс мер должен быть направлен на поддержку тех сфер деятельности, которые бы:

- остановили отток населения, в первую очередь, в трудоспособном возрасте;
- повысили эффективность расходования средств за счёт реализации проектов, в первую очередь, иницилируемых гражданами;
- повысили стабильность налоговых поступлений в бюджет и эффективность их расходования;
- повысили качество планирования бюджета, введения строгого контроля и ответственности руководителей подразделений за исполнение доходной части бюджета, особенно по неналоговым поступлениям;
- повысили эффективность использования имущества, находящегося на балансе муниципального образования;
- увеличили приток средств в бюджет путём всесторонней поддержки малого и среднего бизнеса.

Для решения этих проблем разработан комплекс мер по повышению эффективности формирования и расходования бюджетных средств, что обеспечит повышение управляемости бюджетной системы округа Муром, его устойчивое социально-экономическое развитие.

Предлагается путём совершенствования механизма управления процессом планирования и реализации плановых заданий ввести ряд мероприятий по повышению ответственности соответствующих подразделений (назовём их центрами финансовой ответственности – ЦФО - по обеспечению сбора причитающихся бюджету доходов). Для недопущения таких негативных результатов в будущем предлагается повысить ответственность работников администрации за невыполнение плановых показателей. Это может быть выражено в понижении в должности, снижении категории работника, либо лишения его премии. При этом необходимо ввести коллегиальную ответственность работников соответствующего подразделения.

Предложены пути увеличения дохода бюджета от использования этих участков: продажа, сдача в аренду. Предлагается разработать программу передачи этих участков в долгосрочное

(например, на 49 лет) пользование с целью ведения бизнеса. Передача в аренду на долгосрочной основе решает задачи поддержки и развития малого бизнеса, а также реализации программы повышения самозанятости экономически активного населения. Согласно проведенным расчётам совокупный объём поступлений может составить 336687 руб. в год. Реализация подхода имеет и косвенный эффект: снижение безработицы, а, следовательно, экономия средств, направляемых на выплаты по безработице. С учётом числа трудоустроенных граждан и размера выплат экономия может составить до 5 млн.руб. ежемесячно.

Для решения проблемы обеспечения предприятий рабочей силой, повышения производительности труда, а, следовательно, роста бюджетных поступлений предложен единый механизм налогового стимулирования развития промышленности и роста производительности труда. Для достижения цели и реализации поставленных задач предлагается разработать единую программу обеспечения предприятий и организаций округа квалифицированными кадрами. Такой подход позволяет не только решать проблемы хозяйствующих субъектов по обеспечению рабочей силой, росту производительности труда, быстрому восполнению выпадающих рабочих единиц, но и улучшить показатели использования экономически активного населения муниципального образования. Расчётами установлено, что прирост производительности труда на 1% даёт прирост объёма производства 1,54%. В этом случае совокупные налоговые поступления вырастут на 2,8 млн. руб. в год.

Для улучшения состояния и дальнейшего развития индивидуального предпринимательства предлагается использовать режим с льготным (то есть специальным) налогообложением самозанятых граждан. Цель использования специального налогового режима – поддержка предпринимательства, увеличение оборотов через кредитные организации и их легализация, а также способ воздействия на теневой бизнес и пополнение бюджетов различных уровней. В этом случае, даже при самом пессимистическом сценарии, размер налоговых поступлений может вырасти многократно. Однако, необходимо организовать обучение на краткосрочных курсах, которые должны быть иницированы ЦЗН г.Муром, а проводиться на базе МИ ВлГУ г. Мурома.

Программа реализации механизма управления расходованием бюджетных средств путём реализации программы инициативного бюджетирования предполагает использование проектного подхода. Это позволяет рассматривать альтернативные направления использования выделенных бюджетных средств, обеспечить мониторинг за соблюдением сроков и объёмов работ и финансовых расходов, предусмотренных проектом, оптимизировать затраты на его реализацию. Критерии выбора того или иного проекта определяются целями, задачами и результатами, которые предусмотрены в программе развития субъекта, в интересах которого реализуется проект.

Социальная эффективность реализации проектов связана с:

- ростом доли софинансирования проектов со стороны населения,
- улучшением инфраструктуры отдельных районов и округа в целом;
- изменением структуры расходования средств местных бюджетов на реализацию приоритетных направлений для населения;
- повышением эффективности расходования бюджетных средств, в частности, в том числе за счет усиления контроля со стороны общества;
- ростом поддержки со стороны населения, что обеспечивается ростом качества жизни и среды обитания.
- ростом социальной активности населения, снижение иждивенческих настроений.

Всё это является основой для изменения качества жизни населения и устойчивого долгосрочного развития местных сообществ.

Комплексный подход к реализации предложенных мероприятий обеспечивает выход муниципального образования на новый уровень долгосрочного устойчивого социально-экономического развития.

Литература

1. Доклад о социально-экономическом развитии округа Муром по состоянию на 01.01.2019 года – mugom.info
2. Округ (город, район) Муром в цифрах. – Владимир: Территориальный орган государственной статистики по Владимирской области, 2006, 2008, 2010, 2012, 2014, 2016, 2018 гг.//Муниципальная статистика, база данных муниципальных образований – <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst17/DBInet.cgi>

3. Округ Муром: Отчёты об исполнении бюджета за 2019 г. – <http://murom.info>