

Орлова А.Н.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
hactia1988@mail.ru*

Понятие социальной функции государства

В 1993 году положения статьи 7 Конституции Российской Федерации [1] обозначили Российскую Федерацию как социальное государство, деятельность которого направлена на формирование условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Формирование социального государства происходит через реализацию социальной функции. Олейников С.С. сделал вывод о том, что социальным может быть названо государство, в котором ведущее значение приобретает социальная функция.

Первое определение категории «социального государства» было дано Л. фон Штайном. Согласно его позиции задача социального государства – это формирование состояния равенства прав общественных классов и поддержание возможности на самоопределение отдельной личности путем реализации государственной и муниципальной власти. В социальном государстве поддерживаются процессы, способствующие экономическому и общественному прогрессу граждан, так как это взаимосвязанные процессы один влечет изменения в содержании и сущности другого. Большинство трактовок социального государства происходит через аспект его функциональности – это государство в котором организован высокий уровень защищенности социальных прав граждан путем воплощения в жизнь активных действий государства по регулированию социальной, экономической и других сфер жизнедеятельности общества, установлению в нем социальной справедливости и солидарности. В настоящее время социальному соответствуют признаки демократического государства, с развитыми рыночными отношениями. Каждое определение рассматриваемой категории дается через функциональную характеристику государства, так как применение такого анализа наиболее полно раскрывает содержание и сущность социального государства, его цели, способы реализации его функций.

Теория государства и права представляет функции государства как направления его деятельности, а не саму деятельность. Слово «функция» (от лат. *functio*) – это исполнение, совершение, обязанность, исполняемая по службе. Рассматриваемая категория представляет собой термин, который широко применяется в разнообразных сферах деятельности, в связи с этим приобретает разные трактовки. Общепринято рассматривать функции в качестве явления, находящегося в зависимости от другого, изменяющегося под их влиянием, либо работы, обязанности, либо круг деятельности производимых определенными органами [2].

Наиболее часто юриспруденция оперирует определением функций как действий государства, проявляющихся в разных формах воздействия на людей и отношения, возникающие между ними. Для функций характерны следующие признаки: они воплощают социальное назначение государства. Для государства характерно наличие разнообразных целей и задач во всех сферах общественной жизни, раскрыть которые можно только через познание его функций; функции государства становятся фактором, определяющим структуру и методы организации управленческой деятельности.

Важно сказать, что понимание функций и их сущности ставится в зависимость от исторических особенностей развития государства, его экономической и политической среды. Например, в середине XX века функций выражали идеи классовой организации общества, то есть функции отображают предметно-политическую сущность государства в конкретный исторический этап развития и представляют собой содержание его государственной деятельности.

Рассмотрим некоторые подходы к пониманию функций государства. Л.И. Каск и Л.И. Денисов понимают функции как воплощение содержания деятельности государства, отражающей его классовое и общесоциальное назначение [3] [4]. По мнению А.Б. Венгерова функция государства – это государственная деятельность, реализуемая им как целостным механизмом с определенной структурной и территориальной организацией [5]. Морозова Л.А.

также рассматривает функции в качестве механизма, определяющего направления и внутреннее содержание деятельности по управлению и воздействию на общественные процессы и отношения. Применение данного подхода способствует эффективному определению социально значимых направлений государственной деятельности, выстраиванию системы средств, методов и приемов, используемых для воздействия на состояние и динамику общественных процессов [6]. По мнению В. Е. Усанова, неверно рассматривать функции государства только как деятельность государства, его цели и задачи в конкретный временной исторической отрезок, а как форму осуществления его властных актов [7]. Н. А. Власенко под функциями государства определяет главные направления его деятельности по управлению делами общества благодаря применению механизма государственного воздействия на развитие общественных процессов [8].

Функции государства как любое политико-правовое явление находятся в состоянии динамики, это бесконечно видоизменяющийся институт. Любые перемены в их сущности и содержании происходят под влиянием большого количества факторов, в том числе существующих объективно, однако это не уменьшает степень значимости осуществления при этом тщательного планирования изменений.

Таким образом, на основе общепринятых в юридической науке определений функций государства в качестве главных направлений его деятельности, осуществляемых в разнообразных сферах определенными органами государственного управления, путем применения специальных методов, можно заключить, что к функциям следует относить предмет, цели, методы, формы и средства их претворения в жизнь.

Можно предложить следующее определение функций социального государства — это такие направления деятельности государства, которые претворяются в жизнь посредством государственной политики, вопросы которой отнесены к ведению особых профессиональных субъектов государственного управления — органами власти, представленными лицами, занимающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности субъектов РФ, государственными и муниципальными служащими, нацеленной на формирование определенного стандарта качества жизни населения и повышение качества жизни, а также условий в которых у граждан будет отсутствовать потребность в государственной помощи для удовлетворения минимальных нужд. Функция государства – это вид постоянной конкретно-направленной деятельности органов государственного и местного уровней, закрепленной за ними в законодательных актах и воплощающейся в конечный результат. При этом каждый орган, их сотрудники способны претворять в жизнь не только закрепленную за ними функцию, но и помогать другим структурам в их осуществлении или привлекать их к выполнению своих функции, а также институты гражданского общества.

Фундаментальная задача государства в области социальных отношений – это формирование условий для повышения уровня качества жизни граждан, его обеспечения и определения гарантий для индивидов, не способных по определенным причинам самостоятельно реализовать свой потенциал. Функции социального государства отличает признак целенаправленности, их четкого понимания в системе государственного аппарата.

Литература

- [1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // «Российская газета» от 25 декабря 1993 г. №237
- [2] Ожегов, С. И. Словарь русского языка. Около 57 000 слов. 10-е изд. / под ред. Н. Ю. Шведовой. М., 1973. - С. 789.
- [3] Каск Л. И. Функции и структура государства: монография / отв. ред. Д. А. Керимов. Л., 1969. С. 9.
- [4] Денисов А. И. Сущность и формы государства. М., 1960. С. 9—10.
- [5] Венгеров А. Б. Теория государства и права: учебник для юридических вузов. М., 1998. С. 181
- [6] Морозова Л. А. Современная российская государственность: проблемы теории и практики: автореф. дис.... д-ра юрид. наук. М., 1998. С. 19.
- [7] Усанов, В.Е. Общая теория государства и права: государство / отв. ред. В. Е. Усанов. М., 2009. С. 112.
- [8] Власенко Н. А. Теория государства и права: науч.-практ. пособие. М., 2009. С. 5