

Захаров П.Н., Захарова Ж.А.  
*Федеральное государственное образовательное учреждение высшего образования  
«Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и  
Николая Григорьевича Столетовых»  
600000, г. Владимир, ул. Горького, 87  
e-mail: pav\_zah@mail.ru, zjane77@mail.ru*

### **Актуальные вопросы оценки экономического потенциала региона**

Важным условием обеспечения устойчивого долгосрочного социально-экономического развития как страны в целом, так и ее регионов, в частности, является наиболее полное использование экономического потенциала. С точки зрения сущностных характеристик, экономический потенциал является теми потенциальными возможностями, которые могут быть использованы для решения основной задачи экономической науки на макро- и мезоуровне – обеспечении высоких темпов экономического роста. В соответствии с национальными целями нашей страны до 2030 г., одной из целевых установок является «цифровая трансформация» [1]. При этом большинство целей национального развития России напрямую связано с обеспечением высоких темпов экономического развития в условиях цифровой трансформации.

В соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» все из 85 субъектов (регионов) Российской Федерации формируют стратегию социально-экономического развития [2]. Основным временным периодом, до которого разрабатываются указанные документы стратегического планирования, является 2030 г. Данное обстоятельство вполне объяснимо, поскольку цели развития страны в целом определены Указом Президента РФ №474 от 21 июля 2020 г., а стратегии развития регионов как части страны должны соответствовать целям, направлениям и приоритетам стратегического социально-экономического развития государства [1].

Экономический потенциал региона, как совокупность всех возможностей для обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъекта федерации, безусловно является одной из наиболее значимых характеристик, которые необходимо учитывать при разработке документов стратегического планирования.

В современной специализированной литературе можно выделить существенное многообразие подходов к определению сущности экономического потенциала региона. В целом в методическом плане можно определить основные компоненты экономического потенциала, однако при выходе на интегральные характеристики важны экспертные оценки вклада того или иного компонента в агрегированный показатель, отражающий возможности устойчивого социально-экономического развития региона в долгосрочной перспективе.

Безусловно, сущностное наполнение понятий экономического потенциала региона во многом зависит от методики оценки эффективности деятельности органов государственной власти региона. Указанная методика определяется законодательно и включает значительное число показателей. При этом можно отметить существенную вариативность методик по оценке эффективности деятельности органов государственной власти, а именно высших должностных лиц в субъектах федерации – губернаторов. По состоянию на 2021 г. действующей является методика, утвержденная Постановлением Правительства РФ №542 от 03 апреля 2021 г. [3].

Основной отраслью экономики, определяющей потенциал Владимирской области, безусловно, является промышленность. По данным Департамента экономического развития Владимирской области по итогам 2020 г. индекс промышленного производства в обрабатывающих отраслях промышленности составил 122,2% [4]. Данная ситуация отражает тот вклад, который промышленность вносит в экономический потенциал Владимирской области.

При этом следует отметить основные отрасли, составляющие экономический потенциал Владимирской области [4]:

- Химия и фармацевтика;
- Пищевая промышленность;
- Машиностроение;

Стекольная промышленность.

По своей структуре экономика Владимирской области отличается определенным разнообразием по масштабам деятельности хозяйствующих субъектов. Так в 2020 г. на территории региона было зарегистрировано 780 крупных и средних промышленных предприятий и 3000 малых предприятий. Таким образом в среднем на 1 крупное и среднее промышленное предприятие приходится около 4 малых предприятий. Указанная ситуация иллюстрирует возможность организации промышленного производства по принципу «малое вокруг большого», т.е. выстраивания технологических цепочек в которых малые предприятия являются контрагентами / поставщиками средних и крупных предприятий.

Кроме этого 35% стоимости основных фондов Владимирской области приходится на промышленность. То есть по данному показателю промышленность составляет до трети экономики региона.

Ключевые показатели, характеризующие уровень развития экономики Владимирской области приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Ключевые показатели, характеризующие уровень развития экономики Владимирской области

№ п/п	Показатель	Значение в 2020 г.	Индекс по отношению к 2019 г., %
1	Объем валового регионального продукта, млрд. руб.	537,4	106,4
2	Индекс промышленного производства	-	119,3
2.1	В том числе по обрабатывающим производствам	-	122,2
3	Объем отгруженных товаров, млрд. руб.	575,5	105,3
4	Объем строительных работ, млрд. руб.	46,1	106,2
5	Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	93,4	101,6
6	Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	35,2	106,5

Данные, приведенные в таблице 1 свидетельствуют о положительной динамике ключевых показателей социально-экономического развития Владимирской области в 2020 г. несмотря на негативные последствия ограничительных мероприятий, вызванных пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Однако в этой связи необходимо обратить внимание на резкое отставание уровня заработных плат во Владимирской области от данных показателей по стране в целом и Центральному федеральному округу.

Таким образом, Владимирская область обладает потенциальной привлекательностью для инвесторов в плане дешевых трудовых ресурсов. С другой стороны, данная ситуация приводит к оттоку наиболее квалифицированных специалистов в близлежащие мегаполисы (Москва и Нижний Новгород). В этой связи реализация инвестиционных проектов, связанных с созданием новых производств может быть осложнена дефицитом кадров соответствующей квалификации.

Особо следует подчеркнуть тот факт, что предприятия Владимирской области вносят существенный вклад в экономические показатели ряда отраслей экономики Российской Федерации (таблица 2).

Таблица 2 – Доля предприятий Владимирской области в структуре промышленного производства России, %

№ п/п	Вид продукции	Доля предприятий Владимирской области, %
1	Производство стеклянных сосудов	93
2	Изделия из стекловолокна	44
3	Производство матрасов	55

4	Радиаторы отопления	65
5	Вакцины и атокцины	25
6	Посуда из стекла	25
7	Ткани из стекловолокна	80
8	Линолеум	25
9	Электродвигатели	35
10	Стрелочные приводы	33

Таким образом промышленные предприятия Владимирской области производят практически все стеклянные сосуды на территории России. Около половины изделий из стекловолокна и матрасов производятся на территории региона.

Существенную роль в промышленном потенциале региона играет фармацевтическая промышленность. Постпандемийная ситуация приводит к увеличению экономического оборота в данной отрасли промышленности, формированию дополнительных заказов и росту налоговых отчислений в том числе и в бюджет региона.

Перечисленные в таблице 2 виды промышленной продукции являются теми перспективными направлениями, за счет которых может быть повышен экономический потенциал региона.

Прогнозные значения показателей, характеризующих уровень социально-экономического развития Владимирской области, рассчитанные Департаментом экономического развития региона, внушают определенный оптимизм (таблица 3).

Таблица 3 – Экономические показатели Владимирской области за 9 мес. 2021 г. и планируемые результаты [4]

№ п/п	Показатель	Значение за 9 мес. 2021	Прогнозное значение за 2021 г.
1	Индекс промышленного производства, %	106,8	105,3
1.1	в том числе по обрабатывающим производствам	105,6	105,8
2	Объем отгруженных товаров, млрд. руб.	572,3	118,6%
3	Объем строительных работ, млрд. руб.	35,7	103,0
4	Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	32,3	100,1
5	Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	36,8	106,2

По приведенным в таблице 3 данным можно сделать вывод о положительной динамике основных показателей, отражающих социально-экономическое развитие региона в 2021 г.

К числу основных нормативных правовых документов, определяющих параметры социально-экономического развития региона, следует отнести Указы Президента РФ от 04.02.2021 г. № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года». Именно по ним происходит оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти в каждом субъекте федерации.

Департаментом экономического развития Владимирской разработаны и реализуются следующие документы стратегического планирования:

Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года;

Среднесрочный План развития области до 2022 года;

План привлечения инвестиций во Владимирскую область на период до 2024 года;

Стратегия по обеспечению благоприятных условий для развития экспортной деятельности во Владимирской области до 2035 года.

Именно их эффективная реализация создает базовые условия повышения экономического потенциала региона.

Чрезвычайно важным аспектом повышения экономического потенциала региона является государственная поддержка экономики. В целом за 2020 г. объем государственной поддержки экономики Владимирской области превысил 3 млрд. руб.

Обеспечено создание новых инвестиционных площадок и необходимой инженерной инфраструктуры для действующих производств, а также по реализации проектов, направленных на развитие технопарка «ИКСЭл» (18,2 Га) и индустриального парка «Ставровский» (34,7 Га). Управляющими компаниями в реализацию проектов вложено 971,4 млн. руб. (из них 509,4 млн. средства субсидии Минэкономразвития России в 2020 г., обеспечено 100% освоение).

Оказана финансовая поддержка промышленных предприятий, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства – предоставление займов и гарантий, грантов, субсидий по договорам лизинга, субсидии на приобретение оборудования (в 2020 г. финансирование составило 1,1 млрд. руб.), оказано 632 финансовые услуги.

Предоставлены налоговые льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество на сумму более 200 млн. руб.

Оказано содействие в получении предприятиями федеральных мер поддержки – финансирование в 2020 г. составило более 1,2 млрд. руб., в том числе субсидии из федерального бюджета – 735 млн. руб., займы Фонда развития промышленности – более 500 млн. руб.

Во Владимирской области реализуется государственная программа «Привлечение инвестиций на территорию Владимирской области на 2019-2023 годы», работает Коллегия по сопровождению инвестиционных проектов, а также Совет по улучшению инвестиционного климата.

Важным инструментом стимулирования экономического потенциала региона является реализация национальных проектов, в том числе - национальный проект «Производительность труда». Его ключевой целью применительно к условиям Владимирской области является обеспечение к 2024 году темпов роста производительности труда на крупных и средних предприятиях 5% в год.

Данный момент соотносится с одним из базовых утверждений экономической науки, в соответствии с которым рост заработной платы объективно должен подкрепляться ростом соответствующего показателя производительности труда, который оценивает эффективность используемых трудовых ресурсов. Источниками производительности труда являются внедрение новых технологий, основанных на реализации инвестиционных проектов и развитие человеческого капитала в рамках обучения и повышения квалификации персонала.

Общий объем финансирования данного национального проекта на территории региона в 2021 г. составил 17,7 млн. руб. В целом объем финансирования в масштабах региона не является значительным и в выпускной квалификационной работе предлагается расширение бюджетных ассигнований, связанных с обеспечением роста производительности труда на предприятиях Владимирской области.

Участниками национального проекта во Владимирской области являются свыше 40 предприятий. При формальном выполнении данного индикатора на 100% указанное количество не является определяющим для Владимирской области. Поэтому в выпускной квалификационной работе предлагается дальнейшее расширение числа предприятий, задействованных в реализации национального проекта «Производительность труда».

Во Владимирской области создан Региональный центр компетенций в сфере производительности труда. Данной автономной некоммерческой организацией создано 8 потоков-образцов, опыт которых может быть использован предприятиями Владимирской области [5].

К декабрю 2021 года указанным центром запланировано завершение процедуры обязательной сертификации. Значимым результатом реализации национального проекта «Производительность труда» в 2021 г. следует признать создание учебно-производственной площадки «Фабрика процессов», в рамках которой обучено более 170 чел. Данный момент является важным с точки зрения внедрения передовых форм организации труда на предприятиях Владимирской области.

Кроме этого 3 предприятия-участника реализовали проект «Бережливое производство». Сам по себе подход бережливого производства не является инновацией. Данные технологии активно используются за рубежом, но лишь немногие отечественные предприятия используют его в своей деятельности. В этой связи весьма важным представляется распространение данного передового опыта на другие предприятия региона.

В плане повышения экономического потенциала региона важную роль также играет реализация национального проекта «Международная кооперация и экспорт». В рамках указанного проекта на территории Владимирской области реализуется две программы:

Промышленный экспорт;

Системные меры развития международной кооперации и экспорта.

В рамках первой программы в 2021 г. запланирован объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров на уровне 0,721 млрд. долл. США. Данный момент является важным не только с точки зрения экономики региона, но и экономики страны в целом. Показатель экспорта несырьевых неэнергетических товаров во Владимирской области за январь-июль 2021 года составил 0,580 млрд. долл. США.

Уровень внедрения Регионального экспортного стандарта 2.0 по Владимирской области составляет только 71,4%. Данная ситуация является ограничительной в плане выхода предприятий региона на международные рынки.

К концу 2021 года регион внедрит 15 инструментов Регионального экспортного стандарта 2.0. По состоянию на 2021 г. зачтено на 100% только 8 инструментов и более 50% внедрения по 4 инструментам.

Основными направлениями повышения экономического потенциала региона обозначены: мероприятия по развитию «точек роста» экономики Владимирской области, а именно - модель повышения экономического потенциала региона в условиях цифровой экономики, включающая системообразующие институты развития Владимирской области (Корпорацию развития Владимирской области, АНО «Агентство экономического развития Владимирской области», Центр поддержки экспорта, Региональный центр компетенций, Фонд развития промышленности Владимирской области). Координирующую функцию в указанной модели будет выполнять Департамент экономического развития Владимирской области.

Кроме этого предлагается увеличение числа резидентов особой зоны промышленно-производственного типа «Доброград-1». Также предлагаются мероприятия по использованию возможностей ТОСЭР «Камешково», промышленных и индустриальных парков («Камешково», «Ока», «Струнино», «Ставровский», «ИКСЭл»).

С точки зрения процессов цифровизации экономики регионов важную роль играет имеющийся научно-технический потенциал.

### Литература

1. «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»: Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 // Собрание законодательства РФ, 27.07.2020, №30, ст. 4884.
2. Ст. 35 Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 30.06.2014, №26 (часть I), ст. 3378.
3. «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. №915»: Постановление Правительства РФ от 03.04.2021 №542 // Собрание законодательства РФ", 19.04.2021, №16 (Часть III), ст. 2770.
4. Официальный сайт Департамента экономического развития Владимирской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.derg.avо.ru](http://www.derg.avо.ru). (Дата обращения 12.12.2021).
5. Официальный сайт Регионального центра компетенций в сфере производительности труда Владимирской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Владимирской области ([rckvo.ru](http://rckvo.ru)) (Дата обращения 12.12.2021).