

Соколова Е.В.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23
elena_valerevna_sokolova76@mail.ru*

Счастлиное детство-приоритетное направление государственного нормотворчества и политики страны

Семейный кодекс Российской Федерации действует в РФ с 1 марта 1996г. В этом важнейшем федеральном законе страны установлено, что семья, материнство и детство находятся под защитой государства. При этом основные начала семейного законодательства РФ базируются на ответственном подходе к защите интересов каждого члена семьи, в том числе самого беззащитного члена – ребенка.

Семейный кодекс РФ закрепляет основу семьи – чувства взаимной любви (ст. 1 СК РФ). Данная категория не является правовой категорией, но свидетельствует о высокой духовной и нравственной составляющей основе семейного законодательства нашей страны.

Принципиальные подходы к нормативно-правовому регулированию отрасли семейного права России осуществляются на основе норм международного права и связаны с деятельностью ООН в послевоенный период времени. К таким документам относятся Конвенция о правах ребенка 1989г, Декларация о правах ребенка 1959г, принятая Генеральной Ассамблеей ООН, а так же Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990г. ООН играет одну из ключевых ролей в сборе сведений о качестве жизни детей по всему миру. «Бедность оказывает чрезвычайное негативное воздействие на благосостояние детей. Каждый пятый ребенок в мире живет в условиях крайней нищеты. Почти миллиард жителей планеты живут менее чем на \$ 1,90 в день, и половина из них – дети... Право детей на защиту от насилия закреплено в Конвенции о правах ребенка... и каждые семь минут в результате насилия погибает ребенок» [5].

В послевоенное время мир остро ощущал цену человеческого страдания, цену человеческой жизни и сломанной судьбы, поэтому были приняты многие международные правовые акты глобального и глубоко нравственного характера, направленные на объединение усилий и интересов стран после Великой Отечественной войны.

Семейный кодекс РФ развивает положения Конституции РФ и базируется на нормах международного права.

В обеспечение заложенных в законодательстве гарантий и в соответствии с целями обеспечения устойчивого развития РФ на период до 2024г., в России реализуется национальный проект «Демография». В рамках данного проекта и финансирования закреплены 5 федеральных проектов огромной значимости [4].

Однако только 2 из них напрямую касаются детей в возрасте до 3 лет. Но, ребенок нуждается в защите и помощи и на других этапах своего становления и развития.

К сожалению, самостоятельного проекта, направленного на материальную поддержку, бесплатное качественное обучение, лечение, занятость детей, не предусмотрено в федеральном национальном проекте. Поэтому, не смотря на множественные точечные меры поддержки, создание различных фондов, реализующих самые разные благотворительные, научные проекты, качество жизни, здоровья и обучения многих детей нашей страны не улучшается.

Так, например, по состоянию на 2019г. долги россиян по алиментам составили 152 миллиарда рублей. На окончание 2019г. неоконченных исполнительных производств в ФССП было 806 000. А общий долг лиц, имеющих алиментные обязательства составлял 98,7 миллиардов рублей. [2]

По информации Росстата в апреле 2021г. браков было заключено 59 499 и зарегистрировано разводов - 59 842. [3]

По данным Росстата в 2021 году в период с января по апрель родились 447,6 тыс. человек, но при этом за этот же период умерли 752,1 тыс. человек.[9]

Суммарный коэффициент рождаемости в стране, как в городской, так и сельской среде, снизился за период с 2012г по 2019г и составил 1.504 в расчете на одну женщину.[9]

Контроль за исполнением законов и Конституции РФ на территории страны, а так же непосредственную защиту прав ребенка осуществляет прокуратура РФ и Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В своем докладе Уполномоченный по правам ребенка за 2019 и 2020 годы неоднократно обращает внимание на неудовлетворительную работу органов опеки и попечительства в Российской Федерации. Так, в своем докладе за 2019г. он поднимает вопрос о необходимости соблюдения такими органами обязательного взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта РФ с целью «выявления, предотвращения и устранения препятствий, возникающих при исполнении законодательства» в сфере выплаты алиментов. Существует необходимость разъяснения такими органами положений действующего законодательства, вплоть до обращений с заявлениями о привлечении к ответственности лиц уклоняющихся от уплаты алиментов.[7] В докладе 2020г Уполномоченный по правам ребенка в РФ отмечает многочисленные факты бездействия и «формальный подход к исполнению своих обязанностей» органов опеки и попечительства страны. Отмечается тот факт, что суды «вынуждены привлекать органы опеки и попечительства в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования относительно предмета спора, что не обеспечивает государственной защиты прав и интересов ребенка»[8].

Интересы детей в стране также недостаточно защищены по причине бездействия или неэффективной работы учреждений, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей. А участие региональных уполномоченных в судебных процессах в рамках исполнения ст. 47 ГПК РФ не имеет правового основания, поскольку защита интересов детей по ст. 47 ГПК РФ возможна только в случаях, когда эти полномочия определены прямым установлением в федеральном законе.[8]

Анализ ст. 8 ФЗ от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» позволяет сделать вывод о необходимости расширения полномочий органов опеки и попечительства, в том числе в части выявления и учета детей, нуждающихся в защите и поддержке, в том числе и со стороны ближайших родственников, необходимости допуска к такой работе только лиц имеющих специальное образование, опыт работы. Необходимо исключить формализованные подходы к такой работе. Ну и, конечно, работники данного органа не могут допускать попустительств и бездействия при формальном выполнении требований Административного регламента со стороны контролирующего Рособнадзора.

Так, в г. Муроме в 2020г имел место случай убийства матерью своего 9 летнего сына по причине наличия у матери периодически обостряющегося заболевания психики. О наличии данного заболевания и регулярном лечении матери ребенка знали родственники погибшего, проживавшие с ребенком и работники медицинского учреждения. Однако, не смотря на это, ребенок проживал с матерью и был жестоко лишен жизни во время сна. Это лишь один из многих случаев, о которых докладывает Уполномоченный в своих публичных докладах.

Законодательство РФ должно учитывать положительный зарубежный опыт, в том числе в части создания гарантирующего выплаты-алиментного фонда государства в случае задержек и невыплат плательщиков алиментов в отношении несовершеннолетних детей, поскольку законодательное усиление ответственности не влечет гарантированности материальной поддержки нуждающегося ребенка при низком уровне доходов и сложности трудоустройства в регионах при высокой закредитованности населения.

Однако, причины нуждаемости и небезопасности детей определяются не только указанными факторами.

И.В.Левина пишет в своей работе о проблемах сиротства и влиянии культурных и политических факторов, в том числе уровня образованности и потребления алкоголя.[1]

В регионах с глубокими религиозными основами жизни народонаселения сильны культурно-традиционные взгляды на семью и воспитание ребенка, что влечет, как правило, более защищенное положение для несовершеннолетних и наименьшее количество правонарушений и посягательств на них.

Таким образом, для обеспечения поставленных задач и реализации концепции счастливого семейного воспитания ребенка, его реальной материальной и психологической защищенности необходимо усовершенствовать целый ряд норм семейного законодательства и направить защиту не на формализованную реализацию необходимых процедур при выполнении установленных регламентов, а способствовать культивации традиционных ценностей, повышению общего уровня жизни и образованности населения страны.

Литература

1. И.А.Левина. Проблема сиротства в России: анализ культурных, экономических и политических аспектов. // Прикладная эконометрика. -2013-№29(1)-с.25
2. Российская газета: [Электронный ресурс]. М., URL: <https://rg.ru/2020/02/12/summa-dolgov-po-alimentam-obnovila-istoricheskiy-maksimum.html> (дата обращения 10.12.2021)
3. Парламентская газета: [Электронный ресурс]. М., URL: <https://www.pnp.ru/economics/rosstat-kolichestvo-razvodov-v-rossii-v-45-raza.html>. (дата обращения 10.12.2021)
4. Министерство труда и социальной защиты РФ. Официальный сайт: [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/social/212/>
5. Организация Объединенных Наций. Официальный сайт: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/children> (дата обращения 10.12.2021)
6. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (в ред. от 30.04.2021) «Об опеке и попечительстве»-ст.8, ст.15, ст.24 -: [Электронный ресурс]- URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 01.01.2022)
7. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Официальный сайт. Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка за 2019г.-стр.158,161-: [Электронный ресурс]- URL: <https://www.deti.gov.ru> (дата обращения 10.12.2021)
8. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Официальный сайт. Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка за 2020г.-стр.130-131-: [Электронный ресурс]- URL: <https://www.deti.gov.ru> (дата обращения 10.12.2021)
9. Федеральная служба статистики. Официальный сайт.-: [Электронный ресурс]- URL: <https://www.rosstat.gov.ru/> (дата обращения 10.12.2021)