

Орлова А.Н.

*Муромский институт (филиал) федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»  
602264, г. Муром, Владимирская обл., ул. Орловская, 23  
hactia1988@mail.ru*

### **Участие гражданского общества в предоставлении социальных услуг**

Проблема взаимодействия Российского государства и институтов гражданского общества достаточно актуальна в современных условиях. В ряде сфер общественной жизни государство не в состоянии осуществлять полноценно свои функции без опоры на общественные организации. К таким сферам можно отнести и социальную защиту, поскольку практика государственного управления свидетельствует о существенной роли некоммерческих организаций в деле содействия государству в обеспечении населения качественными социальными услугами. Данная тематика является одной из наименее разработанных областей в рамках науки общей теории государства и права. При этом в отраслевых юридических науках накоплен достаточный материал для выявления общих закономерностей механизма обеспечения оказания государством социальных услуг для населения.

Система социальных услуг основана на конвергенции частных и публичных начал российской правовой системы. Эффективная конструкция социальной защиты и обслуживания населения, отдельных его категорий в современных реалиях невозможна без включения в ее состав общественных и иных организаций. Централизация правового регулирования и монопольное исполнение некоторых публичных функций только государством не во всех случаях приводят к созданию механизмов эффективного исследования и учета интересов всех участников правоотношений. В таких условиях некоммерческие неправительственные организации (далее — НКО), целью существования которых становится не прибыль, а общественная польза, становятся субъектом, способным обеспечить реализацию функции государства с максимальным учетом сложившихся у населения потребностей. Особую значимость это приобретает в социальной сфере, поскольку конкретная некоммерческая структура избирает для себя определенную нишу социальных услуг по удовлетворению потребностей отдельных категорий граждан. Без НКО государство не сможет выполнить все свои задачи и, как следствие, для него будет проблематично исполнить обязательства перед гражданами.

Сейчас организации, формируемые гражданами на основе некоммерческих целей, принимают активное участие в разрешении большого количества проблем социального характера, организуют адресную поддержку отдельным социальным группам. К основным сферам участия относят: здравоохранение, образование, социальное сиротство, повышение материального благополучия, уровня защищенности прав граждан, профилактические мероприятия для исключения возможности попадания в тяжелые жизненные ситуации и многое другое. В связи с этим сектор некоммерческого характера становится частью социальной и экономической областей жизни. Его члены работают над производством нерыночных благ, что содействует поступательному и полноценному развитию указанных выше сфер, созданию более комфортных и эффективных условий для повседневного существования граждан. Поэтому работа подобных организаций характеризуется большим разнообразием субъектов воздействия.

Организации, не получающие прибыли от основного вида деятельности, становятся дополнением властных органов по формированию и донесению до конечного потребителя общественных и социально необходимых продуктов, а также создают конкурентную среду путем противопоставления своей деятельности представителям коммерческого бизнеса. Зачастую лица, включенные в состав «третьего» сектора, становятся защитниками граждан в ситуации нарушения их прав и интересов государственными публичными органами и бизнесом. НКО в своей деятельности реализуют две функции:

- 1) ликвидируют недостатки рынка услуг и помогают государству в борьбе с трудностями в

деятельности по формированию чистых и смешанных благ, ориентированных на удовлетворение общественных потребностей;

2) сглаживают ситуации социальной напряженности, становясь при этом особым «буфером» в отношениях государства с обществом и инициативными группами.

Важно сказать, что введение нового Закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [1] регулируя отношения в социальной сфере, регламентирует общие правила предоставления социальных услуг населению страны на разных территориях. Возникновение отношений с участием НКО обусловлено невозможностью государства в современных экономических условиях разрешить все существующие социальные проблемы и качественно удовлетворить нужды социально незащищенных групп населения. В настоящее время НКО являются неотъемлемым участником процесса формирования социально ориентированной экономики, направления развития которой были сформулированы в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года<sup>1</sup>. Главным ее принципом называется включение сектора негосударственных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг.

Современные НКО реализуют услуги высокого качества в отношении особых групп граждан — инвалидов и престарелых, детей и индивидов, поставленных в тяжелые жизненные условия. Создание стимулов для вхождения НКО в сферу социального обслуживания обуславливает развитие уровня конкуренции и качества услуг социального назначения. Активность некоммерческого сектора в сфере социальных услуг обусловлена присущими ему специфическими свойствами, т.е. возможностью проникновения в общественные правоотношения, в которых государство не способно самостоятельно разрешить все существующие проблемы. Они становятся импульсом и катализатором для деятельности граждан и их объединений в решении возникающих социальных проблем.

Вовлекая отдельных индивидов в сферу предоставления социальных услуг, социально ориентированные институты трансформируют пассивных субъектов, нуждающихся в социальных услугах и ожидающих их извне в активных самостоятельных участников социальной деятельности.

### **Литература**

[1] Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 52. Ч. I. Ст. 7007; 2020. № 29. Ст. 4500